

108 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等別：四等考試

類科：新聞（選試英文）

科目：國際現勢概要

一、歐洲各國近年來頻頻出現政黨極化（party polarization）現象，請舉例歐洲國家有那些激進政黨或政治菁英之主張？這些主張對歐洲整合產生那些影響？（25 分）

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★

2. 《破題關鍵》

歐洲政黨極化（party polarization）相關類型已在國考當中出現過，此題型跟國際時事也有高度相關，想必有熟練考古題、定期更新國際時事的同學們，一定都能拿到非常漂亮的分數~

【擬答】

歐洲極右派（Far-right politics）政黨紛紛崛起，義大利「聯盟」（League）、法國「國民陣線」（RN）、荷蘭「自由黨」（PVV）、丹麥「人民黨」（DF）、德國「另類選擇黨」（AfD）、奧地利「自由黨」（FPÖ）等，其皆帶有民粹主義、排外主義、反歐盟一體化、反全球化在內色彩，而歐盟議會左派綠黨席次亦獲得斬獲，其發跡恰說明歐盟面對了政黨極化的潛在危機：

(一) 激進政黨或政治菁英主張

1. 反移民與難民政策

法國「國民陣線」（RN）主席勒朋（Le Pen）力倡「法國優先」，主張每年淨移民人數限制在 1 萬以內、驅逐非法移民，並指控伊斯蘭基本教義派是法國無法忍受的「奴役」，穆斯林的面紗、清真寺都是對法國的文化威脅，將關閉極端的清真寺。此外德國極右的「德國另類選舉黨」（Alternative for Germany, AfD）為德國最大反對黨，反對總理梅克爾（Angela Merkel）的接納難民政策；芬蘭極右派的「芬蘭人黨」（Finns Party）於 2019 國內大選同樣獲重大勝利，同樣訴諸訴諸反移民政策。

2. 反歐盟一體化

勒朋（Le Pen）主張法國脫歐（Frexit），內容包括退出歐元區、重新發行法國貨幣；退出申根區（Schengen Area），如與歐盟協商後無法達成上述目標，則將啟動法國脫歐。德國極右政黨「德國另類選擇黨」亦揚言歐盟若沒依「適當時程表」改革，就要推動「德國脫歐」（Dexit），並且要求廢除歐洲議會，認為該機構不民主，且「凌駕民族國家制定法律的權力」。

(二) 對歐洲整合產生之影響

1. 經濟民族主義衝擊歐盟深化

勒朋（Le Pen）欲採「智慧的貿易保護主義」，向進口商品加徵關稅、拒絕任何國際貿易協定。尤其歐債危機撼動歐盟與歐元體系，極右派崛起引燃「經濟民族主義」（economic nationalism）風潮，尤其經濟衰退下，「疑歐派」（Euro-skeptics）崛起且反映在 Brexit 與 Grexit 等脫歐聲浪上，導致歐盟深化遭受重挫。

2. 超國家主義「民主赤字」重挫歐盟正當性

歐盟整合的超國家主義（supranationalism）機構出現課責（accountability）與正當性（legitimacy）危機，各國的權力逐漸被超國家機構架空，選民無力要求歐盟對民意負責，對少數技術官僚與政治菁英控制的歐盟體制有所不滿，故讓極右派政黨「反歐盟、要主權」的主張獲得進一步認同，此種反歐盟的現象，亦將重挫歐盟整合前景。

公職王歷屆試題 (108 地方特考)

二、解決伊朗核武問題的國際機制為聯合全面行動計畫 (Joint Comprehensive Plan of Action)，但目前陷入僵局。請說明該機制成立經過與未能有效解決伊朗核武問題主要的原因。(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★★

2. 《破題關鍵》伊朗在國家考試當中已經許久未見，嚴格而言中東問題都沉寂一段時間，此次考出 JCPOA 也與該協議的時事發展有關，因為川普大總統的態度，改變了全世界的地緣政治板塊外，也改變了國考命題版圖，所以川普大總統的一舉一動大家都要關注阿！

【擬答】

(一)機制成立經過

1. 成立遠因

2001 的九一一事件使得美國新保守主義成為外交主軸，2002 年初小布希總統國情咨文將伊朗、北韓與伊拉克列為「邪惡軸心」(axis of evil)，2003 年美國與伊拉克戰爭對伊朗形成壓力，2005 年伊朗重啟核武計畫，使得伊朗與美國兩國關係陷入緊張。

2. 成立近因

歐巴馬上台後，面對小布希政府任內的阿富汗與伊拉克兩次戰爭，並承接早先次貸風暴以及 2008 年金融危機，此些事件降低美國主導和管控全球事務的能力，促使歐巴馬在國際事務上走向戰略收縮 (strategic retrenchment)、並透過多邊主義解決國際事務。2011 阿拉伯之春對伊朗形成壓力，而敘利亞內戰與其後 ISIS 崛起也讓歐巴馬政府極欲拉攏伊朗，故促成了 2015 年的伊朗核武協議。

3. 機制內容

「聯合全面行動計畫」(Joint Comprehensive Plan of Action, JCPOA) 簽定國有美國、英國、法國、俄羅斯、中國等五個聯合國安理會常任理事國，再加上德國，合稱五常加一 (P5+1)，內容包括：

- (1) 伊朗須大幅降低提煉濃縮鈾的離心機數目、庫存濃縮鈾的數目
- (2) 伊朗須將部分提煉設施改為研究中心，並讓國際原子能總署 (IAEA) 視察
- (3) 西方解除對伊朗超過 1000 億海外資產凍結制裁
- (4) 視落實協議狀況，分階段解除經濟及武器禁運

(二)未能有效解決伊朗核武問題主因

1. 川普上任後美國外交重回單邊主義

川普上任後「美國優先」(America First) 路線立場鮮明，川普政府認為伊朗未遵守相關協議，且認為 JCPOA 讓各國解除對伊朗的經濟制裁，石油收入提供伊朗在敘利亞和伊拉克發動軍事行動和飛彈研發資金，故美國遂於 2018 年宣布退出 JCPOA，並針對伊朗特定產業、貨品及相關金融服務等活動，分階段恢復對伊朗制裁。惟法國、英國、德國等國對美國恢復制裁伊朗的單邊主義作為表示遺憾。後續美國與伊朗於荷姆茲海峽 (Strait of Hormuz) 的衝突，更顯現了兩國緊張關係。

2. 中東地緣政治版圖

1979 年伊朗何梅尼革命後，除了從親美走向反美、不承認以色列地位、與沙烏地阿拉伯的教派衝突等問題，亦與美國在中東地緣政治存在著利益衝突。而沙烏地、以色列向來也反對核協議，因其自身與伊朗同樣存在利益衝突，憂心 JCPOA 讓美伊關係正常化，也讓伊朗在制裁的泥淖中脫身，除了影響同為產油國的沙國，可能重挫其石油出口，並且也對以色列國安有所衝突，影響中東權力平衡，因此 JCPOA 的規定難以落實的主因，仍與中東地緣政治版圖有關。

三、阿拉伯之春的民主化浪潮影響北非與中東多國的政治穩定狀態，請以敘利亞內戰為例，說明 2011 年至 2019 年有那些主要交戰方？這些交戰方與各強權的關聯？(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★★

2. 《破題關鍵》

敘利亞在國家考試當中也是許久未見，中東考點的確已經消失了一段時間，此次考出敘利亞內

戰也與內戰時事發展有關，因為川普大總統的態度，改變了全世界的地緣政治板塊外，也改變了國考命題版圖，所以川普大總統的一舉一動大家都要關注阿！

【擬答】

2011 年利比亞內戰，接著 2012 年敘利亞內戰，兩者皆為阿拉伯之春在內的顏色革命（color revolution）的延伸。利比亞內戰是源自失業與相對剝奪感（relative deprivation）問題而遭格達費鎮壓。但敘利亞起初則是教派衝突，起初遜尼派和平反抗什葉派阿薩德政府，但遭血腥鎮壓而演變為國際衝突：

(一)政府軍陣營與反政府軍陣營

1. 政府軍陣營

敘利亞的阿薩德政府屬於什葉派，背後盟友是黎巴嫩（真主黨）、巴勒斯坦（哈馬斯）、伊朗。敘利亞危機爆發後，黎巴嫩真主黨在伊朗支持下，派出武裝人員與敘利亞政府軍並肩作戰。惟以色列長期將伊朗和黎巴嫩真主黨視為重要威脅，斥責伊朗透過「代理人」在中東擴展勢力，包括伊拉克什葉派民兵、黎巴嫩真主黨、加薩走廊的巴勒斯坦激進組織「哈瑪斯」以及葉門什葉派叛軍「青年運動」等。

2. 反政府軍陣營

內戰初期，反抗軍陣營包括美國以及美國盟友的土耳其、沙烏地阿拉伯、以色列，形成了「代理人戰爭」（proxy war），另有庫德族人為建國亦加入反政府軍陣營，惟庫德族與土耳其雖同為美國盟友，惟庫德族建國理念被土耳其視為分離主義而對立，隨美國支持庫德族立場以及當時對於土國艾爾多安流產政變等諸多猜忌與不滿下，土國於戰事後期與俄國交好。

3. ISIS 爭議

內戰後，反什葉派政府的伊斯蘭國（ISIS）恐怖份子成立，其同樣為反政府軍陣營，但訴諸極端暴力，一度成為活躍於伊拉克、敘利亞之聖戰組織，奉行極端恐怖主義。該組織欲建立政教合一並以遜尼派為主的伊斯蘭國家，同時反對阿拉伯世界之世俗化，被視為「伊斯蘭基本教義派」（Islamic fundamentalism）的再次復甦。美國為首的反政府軍陣營為打擊 ISIS 便與政府軍、俄國合作，並承諾庫德族建國以爭取庫德族人投入對 ISIS 之作戰。

(二)交戰方與各強權的關聯

1. 交戰各方不啻是俄國陣營與美方陣營的代理人戰爭（proxy war）。地緣政治角度上，俄國、伊朗、黎巴嫩真主黨支持阿塞德政權，反抗軍包括美國在內，以及擔心伊朗趁勢坐大的以色列、沙烏地阿拉伯，形成了「代理人戰爭」（proxy war），惟美國支助庫德族民兵使其勢力壯大，讓土耳其在敘利亞作戰當中亦攻擊庫德族民兵，最後使土耳其從反抗軍陣營導向俄羅斯陣營。

2. 川普上任後，一改美國歐巴馬政府過去試圖推翻阿塞德政權的立場，並與俄國共同打擊敘國境內 ISIS，但針對敘國政府軍動用化武攻擊行為，川普聯合英法，共同空襲敘國大馬士革，而引發與伊朗、俄國的緊張關係，並影響著敘利亞後續重建問題，以及中東政治的走向。

四、什么是區域全面經濟夥伴關係協定（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）？該協定對亞太地區的重要性為何？（25 分）

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★

2. 《破題關鍵》

本題是國際組織經典考題，除了本題的「區域全面經濟夥伴關係協定」（RCEP）之外，相關核心考點舉凡 CPTPP、APEC、WTO 等都是國考命題爆炸多的組織與建制，RCEP 近來最新進展成為新聞焦點，所以不意外地也成為了考題重點，大家要定期更新相關國際組織進展阿～

【擬答】

(一)區域全面經濟夥伴關係協定

1. 為突破東協（ASEAN）整合延宕僵局，2011 年東協高峰會議通過「東協區域全面經濟

夥伴架構協議」(ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)，邀請中國、日本、韓國、印度、紐西蘭及澳洲等 6 對話夥伴參與。惟論者認此建制實為中國一手主導，用以對抗美國所成形的東亞區域新整合建制。

2. RCEP 立基東協模式(ASEAN WAY)基礎上，達成消除域內關稅自由化目標，RCEP 強調以東協為中心(ASEAN Centrality)，RCEP 亦考量各成員間經濟發展差異，對域內低度開發國家如柬埔寨、寮國、緬甸等國給予「特殊與差別待遇」(Special and Differential Treatment)，給予不同豁免或保留，故相較 CPTPP，RCEP 自由化門檻較低且具彈性。

(二) RCEP 對亞太地區重要性

繼 2018 年 12 月跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)正式生效，區域全面經濟夥伴協定(RCEP)於 2019 年 11 月 RCEP 高峰會中正式宣布達成協議，16 談判國除印度外，全部完成文本和實質性市場准入談判，並將於 2020 年初正式簽約，此標誌著世界上人口數最多、成員國結構最多元的東亞自貿區即將成形，其重要性如次：

1. 亞太供應鏈的重組

RCEP 生效後將可能改變當前全球供應鏈及 RCEP 成員的產業分工模式，東協亦可能藉此機會轉化成為兼具生產優勢與內需消費潛力的市場，使東協各國成為世界經濟大國競相爭取的目標市場。透過三角貿易、中間財整合供給的交互影響，亞太及全球產業供應鏈將可能產生新的凝聚與排擠之雙重效果。

2. 牽動亞太地緣政治

RCEP 的進展不啻讓陷於美中貿易戰的中國找到突破口，尤其印度的缺席更讓中國提升其在 RCEP 的話語權，因中國 GDP 占 RCEP 近六成，RCEP 進一步開放市場，有助於中國在全球分工模式地位，累積與美方進行貿易持久戰能量。另外日本亦藉 RCEP 打開中國及南韓市場，尤其日本在美國退出 TPP 後，日本主導下促成 TPP 轉型成為 CPTPP，成功促成 CPTPP 於 2018 年簽署並生效，日本與歐盟的日歐 FTA 亦已生效，故此次 RCEP 的生效勢必牽動亞太地緣政治的版圖變化。

(三) 結論

因 CPTPP 於 2018 年底生效，由於 RCEP 中有 9 國並非 CPTPP 成員，已承受 CPTPP 生效後的衝擊，所以更積極推動 RCEP 談判，例如除印度之外，RCEP 各方甫已結束談判並將於 2020 年初簽署協議，此顯與美中出現貿易爭端有關，迫使東亞域內各國加快 RCEP 談判腳步，促進貿易和投資，緩解美中貿易戰帶來的貿易移轉效果。