

109 公務人員普通考試試題

類科：一般行政、一般民政

科目：政治學概要

甲、申論題部分：

一、請分析「國會」在「總統制」、「內閣制」及「半總統制」中角色與功能的異與同？(25分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》

★★★

2. 《破題關鍵》

本題是典型的比較政府題型，旨在測驗同學能否分析同樣都是立法機關，但在不同的政府體制中，如何呈現為實然上角色功能的差異(運作模式、院會中心主義、委員會中心主義)。同學只要熟讀課程第五篇(政府篇)，即可做出回答。

3. 【命中特區】

※參照課本。劉沛，《政治學二十組經典主題》：p. 361, 366, 367, 392, 400, 407。

※參照題庫。劉沛，《政治學二十組經典題型》：Q12-49、憲政體制的不同，對立法權的設計也有所差異，請分別論述分析美國、德國、中共及我國的立法權特徵及重要性。【106 薦升】

【擬答】

立法權指國家意志的形成與法律的制定，行使政治體系中的「規則制定」功能。立法機關(國會；議會)指一群人的集合體，是一個公開討論與審議政策的論壇。基於權力分立原則，乃是掌握法律制定權的國家機關。在總統制、內閣制、雙首長制等不同的憲政制度下，立法權的制度特徵與政治過程的重要性也不盡相同。

(一)總統制下的立法權—美國為例：

1. 立法權功能：

- (1)權力分立(Separation of Power)的二元民主正當性：國會與總統皆由民選產生互不負責，行政權歸屬總統，立法權歸屬國會，兩者皆由民選產生而各具民主正當性，各自對人民負責。雙方任期與職權固定，總統不得解散國會，國會不得使總統去職。
- (2)立法與行政的權力制衡(checks and Blance)：閣員與國會議員互不兼任，雙方職權與職位嚴格分離。法律提案權與立法權專屬國會、國會無質詢權、無倒閣與解散國會機制。總統具有「否決權」(對於國會通過議案，總統得退回國會)、國會具有「反否決權」(國會得以 2/3 特別多數再通過原議案，總統只能接受執行)。

2. 政治過程角色：

- (1)轉換型國會(Transformativ)：國會擁有強勢獨立的職權且經常行使，主要功能在於將多元複雜的議案轉變為法律。主要指總統制中，權力分立的強勢國會。
- (2)委員會中心主義(國會自主性高)：立法過程中，「委員會」扮演過濾器角色並實質決定法案形成，立法機關(相對於行政權)與國會議員(相對於政黨)具有高度的自主性。立法過程中，「委員會」乃強力主導著草案的內容(審議與修定)以及通過與否。而決定「委員會」運作的內部制度即為「資深制」(排資論輩)。資深議員藉由議程控制而得以有效影響委員會審查結果，進而影響該法案於院會通過與否的結果。

(二)內閣制下的立法權—德國為例：

1. 立法權功能：

- (1)國會至上的一元民主正當性(Supremacy of Parliament)：人民選舉產生國會(立法權)，再由國會(多數)選舉產生行政首長而組織內閣(行政權)。因此，由人民、國會到內閣，

公職王歷屆試題 (109 普考)

形成一元民主正當性以及一元化課責體系（內閣對國會負責，國會對人民負責）。

- (2)國會與內閣的權力融合（The Fusion and Linkage of Parliament and Government）：國會議員兼任內閣閣員，內閣與國會議員皆具有提案權。國會（立法權）多數決定內閣（行政權）之組成與去留。行政權完全對立法權負責。由國會多數黨組閣，黨魁則作為行政首長同時掌握國會與內閣。內閣無法取得國會多數支持，國會多數得進行倒閣。內閣正當性來自國會同意，因此國會得向內閣課責質詢，行政首長率內閣成員向國會負責備詢。行政首長則具有國會解散權，當內閣與國會產生衝突時得解散國會重新選舉，將衝突的裁決訴諸人民重新訴諸民意。

2. 政治過程角色：

- (1)辯論型國會（Arena）：國會主要功能在於質詢與答辯，透過批評與修正的方式影響政府政策，主要扮演回應、監督、制衡的角色主要指內閣制中，反對黨所扮演的角色（執政黨的重心在內閣）。
- (2)院會中心主義（國會自主性低）：立法過程中，「內閣」透過「黨紀約束」而控制國會多數，直接於「院會」（國會多數）中實質決定法案的形成。國會（多數）乃是受到內閣之指導進行法案的表決，因此立法機關（國會議員與委員會）不具有自主性，「委員會」僅作為審查機關，其權限端視院會之託付。真正控制法案形成的乃是「內閣」。

(三)雙首長制下的立法權－臺灣為例：

1. 立法權功能：

- (1)總統制特徵：總統作為人民選舉產生的國家元首，總統任期四年，國會多數無法迫使總統去職。行政院長具有覆議權（總統核准），國會具有反否決權。立法委員不得兼任與行政與官員。
- (2)內閣制特徵：行政院長作為行政首長，率內閣向國會負責。行政院向立法院負責，必須赴立法院備詢，立法院得向行政院質詢。國會得對內閣提出不信任案，進行倒閣。經行政院長呈請，總統得被動解散國會。

2. 政治過程角色：

- (1)介於辯論型與轉換型國會之間：國會主要功能在於質詢與答辯，透過批評與修正的方式影響政府政策，主要扮演回應、監督、制衡的角色。同時國會議員也具備部分的自主性，能將複雜的議案轉變為法律。
- (2)政黨協商機制：我國國會共一百一十三名委員，自 2007 年修訂《立法院組織法》後，設有八個「常設委員會」，各設兩名主席。然而諸多問題使得「委員會」成效不彰，在立法過程並非採取「委員會中心主義」，反而是以「政黨協商機制」取代之而主導立法過程。按立法院職權行使法第 68 條，為協商議案、解決爭議事項，得由立法院長或各黨團向法院長請求進行政黨協商。立法院於審議不需政黨協商之議案時，如有出席委員提出異議，經十人以上連署或附議，該議案交付政黨協商。

國會作為國家意思做成機關，履行著規則制定的功能。而在不同憲政理論下的制度設計，即顯示出總統制、內閣制、雙首長制與人民民主集中制等體制下不同的制度特徵。而在實際的政治過程中，國會的實質作用也呈現出轉換型國會、辯論型國會與橡皮圖章型國會等類型。

公職王歷屆試題 (109 普考)

二、對於年齡會影響民意或選舉投票，主要有兩種理論，試問此兩種理論為何？其主要的理論基礎是什麼？目前國內有那些政治議題或政治態度與年齡是有關係的？他們可用那一種理論解釋？（舉出兩個例子）（25 分）

【解題關鍵】

1. 《考題難易》

★★★★★

2. 《破題關鍵》

本題為行為主義的深化題型。過往行為主義考題，多指定“某一行為主義理論”（例如投票理論、政治社會化理論），再要求考生回答該理論的內容與變項（例如區域、族群、性別、年齡等）。本題則是不給定理論，而是先設定「年齡」此一變項，再詢問考生，「年齡」此一變項如何影響「政治態度」與「投票行為」？

因此，考生必須相當熟悉那些影響「政治態度」與「投票行為」的相關理論，進而再從中挑選出以「年齡」作為主要變項的兩個理論，以分別解釋「年齡對政治態度的影響」以及「年齡對投票行為的影響」。

3. 【命中特區】

※參照課本。劉沛，《政治學二十組經典主題》：p. 514, 552, 560, 564。

※參照題庫。劉沛，《政治學二十組經典題型》：Q19-21、政治文化如何形成以及傳遞，一直是政治學者研究的焦點之一，其中有關政治學習的效果是否得以持續或改變，學者提出終身持續（Lifelong Persistence Model）、終身開放（Lifelong Openness Model）、生命週期（Life-Cycle Model）以及世代（Generational Model）四種解釋模型，請分別說明之。【103 身心四等】

※參照劉沛，《政治學二十組經典題型》：Q17-8、試扼要說明下列三種投票行為研究途徑的內涵。又依你的觀察，我國過去三次民選總統選舉中，這些研究途徑是否適合用來解釋我國選民的投票行為？理由何在？(一)社會學的研究途徑；(二)社會心理學的研究途徑；(三)經濟學的研究途徑。【93 調查三等】

【擬答】

政治態度是指個人對於政治系統的評價與態度，也可稱為政治文化，它是來自於政治社會化的結果。這種政治態度反應為民意與投票行為。按行為主義研究，年齡會影響個人的政治態度，乃至於民意與投票行為，年齡是政治行為的重要變數之一。

(一)年齡與政治態度的關係—政治社會化理論

1. 政治文化影響政治行為：由奧蒙（G. Almond）在 1956 年首先使用，意指政治體系成員對於政治系統的主觀態度與取向，這種態度取向會影響人們所採取的政治行動，當然也就影響政治系統的穩定性，其要素包含以下三項。

(1)經驗信念（empirical belief）：指人們基於經驗而建立的信仰與信念，此種信仰與信念對政治系統的支持與否影響甚大。

(2)價值偏好（value preference）：指人們持有的價值觀不同，因此政治問題就會做出不同的價值判斷。

(3)情感反映（emotional effect）：指人們對於所接觸的政治事務表達出的情緒反應。

2. 政治社會化決定政治文化：政治社會化由社會心理學家海曼（H. Hyman）首先提出，研究個人政治態度與行為的根源及發展。強調個人透過社會機構媒介，學習到符合個人社會地位的各種行為模式。奧蒙（G. Almond）指出，政治社會化是將人們導入政治文化的過程，進而產出對政治系統中各類角色與扮演角色者的態度（認知、情感、評價），同時也產生對於輸入與輸出項的態度（認知、情感、評價）。

公職王歷屆試題 (109 普考)

3. 與年齡有關的政治社會化模式：

- (1) 終身持續模式 (lifelong persistence model)：個人在成年之前由政治社會化所塑造的政治態度將終身不變。
- (2) 生命週期模式 (life-cycle model)：個人進入不同的人生階段 (年齡)，即會呈現出不同的政治態度。
- (3) 世代模式 (generational model)：同一世代的民眾受到同樣環境之影響而會具有同樣的政治態度。因此世代之間具有不同的政治態度。

(二) 年齡與投票行為的關係－社會分歧途徑

李普賽 (M. Lipset) 與洛肯 (S. Rokkan) 結合社會結構，關注於個人所處社會結構與團體對於投票行為的影響，指出選民自身所處的社會環境 (社會背景) 會影響其投票行為。

1. 投票理論－階級投票 (class voting)：按照社會背景產生的投票行為就是一種階級投票的現象，指特定階級為了維護階級利益而投票給特定政黨。一般而言在英國、美國、德國皆有此現象，唯有法國是特殊例外國家，該國的階級與政黨之間不斷進行結盟與分裂。
2. 年齡作為社會背景之一：社會背景會影響投票行為主要的影響因素有 1. 社會階級、教育程度、宗教信仰、年齡性別與族群地域等。其中年齡因素會影響兩個部分。
 - (1) 年齡會影響「投票率」：按美國的研究，年齡與性別的差異會反映在對於激進與保守政黨的態度。例如男性投票率較高，女性投票率較低。年長者投票率較高，年紀輕者較低)。
 - (2) 年齡會影響「投票傾向」：年齡與性別的差異會反映在對激進與保守政黨的態度。例如年輕人傾向投改革性政黨，年長者傾向投保守型政黨。

(三) 國內受年齡影響的重要政治議題

1. 年齡與政治態度的關係：按政治社會化會影響政治文化，乃至於影響政治行為。按政治社會化的終身持續模式、生命週期模式與世代模式，都與年齡相關。若以終身持續模式來看，可以解釋何以特定政治態度始終不易變動，例如臺灣在 1986 年展開民主化，將近 20 餘年的時間，國民黨與民進黨的政治板塊變化緩慢，少有政黨重組現象。若以生命週期模式來看，可解釋年輕階段進入到中年階段時，其政治關懷會從社會改革議題轉向經濟議題。若以世代模式來看，可以解釋 1970-1990 經濟起飛世代者，較偏重經濟議題並支持特定政黨，而 1990 之後的世代者，其關注則轉向後物質議題。
2. 年齡與投票行為的關係：按李普賽與洛肯的社會分歧途徑研究，年齡同時會影響投票率以及投票傾向。如研究指出，年長者投票率較高，年紀輕者較低，我國的投票率年齡層亦有此現象。而年輕人傾向投改革性政黨，年長者傾向投保守型政黨，此一現象更是明顯，尤其民進黨與國民黨，在 20-30 歲族群支持度有大幅差距，新興政黨時代力量與臺灣民眾黨，更是顯見的以年輕族群為選票基礎。而在諸如同志婚姻權的議題上，更是保守立場與開放立場的典型對立，在同志婚姻議題的支持與反對立場上，更是顯見年齡層上的尖銳對立。政治態度源自政治文化，決定於政治社會化的過程，然而年齡因素在政治社會化過程中的作用卻有不同的解釋模式，這些模式皆可部分的解釋政治態度與政治行為。而按社會分歧途徑，同樣以年齡為變數之一，部分解釋了投票率與投票傾向的問題。

乙、測驗題部分：

- (D) 1. 政治權力的來源有許多說法，下列敘述何者錯誤？
(A) 心理的說法 (B) 非理性說法 (C) 生物的說法 (D) 互助的說法
- (A) 2. 下列何者不是立法部門設立委員會的原因？
(A) 強化國會議員代表性 (B) 立法分工
(C) 對法案進行專業性處理 (D) 利於監督行政部門

公職王歷屆試題 (109 普考)

- (B) 3. 下列何者能夠用結構功能論(structural-functionalism)來分析？
(A)國家認同對投票行為的影響 (B)階級訴求對政策制訂過程的影響
(C)收入不平等對政體穩定性的影響 (D)國外援助對政府支持度的影響
- (B) 4. 半總統制同時有總統制與內閣制的特徵，下列那個特徵承繼自總統制？
(A)適時反映民意 (B)總統任期固定
(C)可進行不信任投票(D)總統與總理職權分開
- (D) 5. 民主政治中對於政治平等原則的敘述，下列何者錯誤？
(A)一人一票、票票等值是政治平等的原則
(B)有錢的政黨可以買到較多媒體曝光的時間，違反政治平等的原則
(C)有錢的候選人可以買票，違反政治平等的原則
(D)政黨競爭導致富者越富，違反政治平等的原則
- (A) 6. 根據馬克思的學說，資產主義社會必然會因為富人對於窮人的過度剝削，而導致無產階級起而革命，進入社會主義發展時期，改由無產階級專政，最終會邁向完全的共產主義社會，而且此時：
(A)國家機器將會消亡，民間社會即可自行運作
(B)國家會由各種階級的人聯合組成，組織運作良好的人民共和國
(C)國家組織穩定發展，由全民採民主集中制管理
(D)國家組織採蘇維埃體制管理
- (D) 7. 人身自由是人民各項自由權利的基礎，根據中華民國憲法第 8 條：「人民身體之自由應予保障」，並進一步闡述相關保障。下列敘述何者錯誤？
(A)除現行犯之逮捕由法律另定外，非經司法或警察機關依法定程序，不得逮捕拘禁
(B)非由法院依法定程序，不得審問處罰。非依法定程序之逮捕、拘禁、審問、處罰，得拒絕之
(C)人民因犯罪嫌疑被逮捕拘禁時，其逮捕拘禁機關應將逮捕拘禁原因，以書面告知本人及其本人指定之親友，並至遲於二十四小時內移送該管法院審問
(D)人民遭受任何機關非法逮捕拘禁時，其本人或他人得向監察院聲請追究，監察院不得拒絕，並應於二十四小時內向逮捕拘禁之機關追究，依法處理
- (C) 8. 文明衝突論 (clash of civilizations) 的觀點認為，未來世界超級強權之間的衝突，主要源自各種文明間的衝突，這將左右世界局勢。提出文明衝突論的著名學者是：
(A)羅爾斯 (John Rawls) (B)奈伊 (Joseph Samuel Nye, Jr)
(C)杭廷頓 (Samuel Huntington) (D)道爾 (Robert Dahl)
- (C) 9. 人的政黨偏好往往受父母政黨偏好的影響，所指為何？
(A)人是天生的政治動物
(B)人的政治認同是不理性的
(C)家庭在政治社會化過程中的重要性
(D)太早接觸政治是不好的
- (C) 10. 學者杭廷頓在其《第三波》一書中，將民主化的發展，區分為三個浪潮，亦即三段歷史進程。其中，該書將臺灣的民主化發展，歸屬在那一段進程中？
(A)第一波民主化 (B)第二波民主化
(C)第三波民主化 (D)並未被歸類在三波之中
- (C) 11. 下列那個國家的國會兩院權力相當，屬於對等的國會兩院制？
(A)法國 (B)英國 (C)美國 (D)日本
- (D) 12. 有關成文憲法之敘述，下列何者錯誤？

公職王歷屆試題 (109 普考)

- (A)使憲法文書更具權威性 (B)使政治系統運作更有依循
(C)確立了法律的位階(D)較不成文憲法更具回應性與適應性
- (C) 13. 下列那個國家的總統直選且具有實權？
(A)義大利 (B)印度 (C)墨西哥 (D)德國
- (C) 14. 下列何者不是英國國會的職權？
(A)質詢權 (B)調查權 (C)首相同意權 (D)倒閣權
- (C) 15. 有關於瑞士採行的委員制，下列敘述何者正確？
(A)因小國寡民，國會制度採取一院制
(B)執行委員會與聯邦議會權力分立且相互制衡
(C)搭配直接民主決定重要政策
(D)執行委員會成員由人民直選產生
- (B) 16. 下列何種意識型態，對於影響近代政治發展而言，扮演最重要的角色？
(A)環保主義 (B)自由主義 (C)女性主義 (D)保守主義
- (D) 17. 下列那個機關，並非隸屬於行政院？
(A)大陸委員會 (B)國立故宮博物院
(C)金融監督管理委員會 (D)中央研究院
- (B) 18. 美國總統若對國會通過的法案行使否決權，則參、眾兩院應以幾分之幾的多數贊成來維持原決議？
(A)二分之一 (B)三分之二 (C)四分之三 (D)五分之四
- (B) 19. 下列何者不是解釋憲法的機關？
(A)立法機關 (B)行政機關 (C)司法機關 (D)憲法法院
- (B) 20. 有關選舉制度政治影響的敘述，下列何者錯誤？
(A)採用比例代表制有助於提升少數群體代表性
(B)採用比例代表制不利於選票轉換成席次的比例性
(C)採用相對多數決制度有助於形成向心競爭的競選策略
(D)採用相對多數決制度不利於提升少數群體代表性
- (C) 21. 依據和平基金會 (Fund of Peace) 對「失敗國家」的定義，失敗國家表現在政治參與的主要特徵是：
(A)全國性的罷工
(B)公民不服從運動獲得社會的高度支持
(C)武裝暴力抗爭組織的存在
(D)頻繁的遊行示威抗議
- (B) 22. 政治參與可以分為慣常性與非慣常性這兩種模式。下列那一種政治參與行為，屬於非慣常政治參與？
(A)投票
(B)示威遊行
(C)捐款給候選人或政黨
(D)寫信給政府官員或是民意代表表達意見
- (B) 23. 一個具有參考價值的民意調查，其所需具備的條件，下列敘述何者錯誤？
(A)問卷設計具有信度與效度 (B)抽樣數目以精簡為原則
(C)樣本可進行加權處理 (D)樣本的產生符合機率抽樣原則
- (B) 24. 個人或團體嘗試運用符號或語言，對他人政治意見產生影響的過程，稱之為：
(A)政治文化 (B)政治傳播 (C)政治競爭 (D)政治參與

公職王歷屆試題 (109 普考)

(C) 25. 下列何者屬於現代政治理論？

(A)馬克思理論

(B)契約論

(C)理性抉擇論

(D)君王論

公
職
王