

109 年公務人員特種考試移民行政人員考試試題

類 科：移民行政

科 目：國土安全概要與移民政策（包括移民人權）概要

甲、申論題部分：(50 分)

一、為了反恐，我國也在行政院設立了國土安全辦公室。但相較於其他國家，我國實際上蒙受外籍人士恐怖攻擊的可能性較低。請就社會文化面與法制管控面之面向就我國低風險的原因提出評估。(24 分)

【擬答】

(一)社會文化面：我國並非國際恐怖攻擊的主要目標，其主要原因如下：

1. 我國並非世界中心或霸權國家，也非反恐活動主要國家，並無導致公憤的外交政策爭議，或與某些國家、團體形成重大的利益衝突。
2. 從國際恐怖主義者欲達成舉世之震驚效果，而使人重視其訴求之目的言，台灣似乎也不太具有此條件及關聯性。
3. 我國人口結構並未出現顯著多數的伊斯蘭教友，島內人士較不可能與國際恐怖組織掛勾，且無大規模的宗教與族群衝突，故較不可能成為國際恐怖組織攻擊的目標。

(二)法制管控面：依照我國法制，總統、行政院長、國家安全會議、國家安全局、國防部、外交部、內政部、法務部、海巡署及其他相關機關等，在預防及處理恐攻危機時，都有明確法定職掌及作業規定，以資遵循。現謹將與反恐相關的法制規範敘述如下：

1. 憲法：

- (1) 憲法第一百三十七條：中華民國之國防，以保衛國家安全，維護世界和平為目的。
- (2) 憲法增修條文第二條第四項：總統為決定國家安全有關大政方針，得設國家安全會議及所屬安全局。

2. 國境安全管控之法令：

- (1) 外國護照簽證條例第十二條規定：「外交部及駐外館處受理簽證申請時，應衡酌國家利益、申請人個別情形及其國家與我國關係決定准駁；其有下列各款情形之一，外交部或駐外館處得拒發簽證：……十一、有從事恐活動之虞者。」
- (2) 入出國及移民法第七條、第十八條、第二十四條、第三十六條、臺灣地區與大陸地區人民關係條例第十八條、香港澳門關係條例第十四條：內政部移民署對於參加恐怖組織或其活動之臺灣地區無戶籍國民、外國人、大陸地區人民、香港或澳門居民應依法令或其職權不予許可、禁止其入國、不予許可申請居留或變更居留原因。對於有危害國家利益、公共安全、公共秩序或從事恐怖活動之虞之外國人或大陸地區人民、港澳地區人民，得強制出國（境）。
- (3) 入出國及移民法第九十一條第一項，臺灣地區與大陸地區人民關係條例第十條之一：外國人、臺灣地區無戶籍國民、大陸地區人民、香港及澳門居民於入出國（境）接受證照查驗或申請居留、永久居留時，入出國及移民署得運用生物特徵辨識科技，蒐集個人識別資料後錄存。大陸地區人民申請進入臺灣地區團聚、居留或定居者，應接受面談、按捺指紋並建檔管理之……。」因之，目前我國對於入境之外國人、臺灣地區無戶籍國民、大陸地區人民、香港及澳門居民原則上均已全面實施個人生物特徵識別資料之蒐集。
- (4) 通訊保障及監察法：依通訊保障及監察法對「外國勢力或境外敵對勢力」之定義，包括下列三者：1. 外國政府、外國或境外政治實體或其所屬機關或代表機構。2. 由外國政府、外國或境外政治實體指揮或控制之組織。3. 以從事國際或跨境恐怖活動為宗旨之

組織(通訊保障及監察法第 8 條)。凡「為外國勢力或境外敵對勢力從事破壞行為或國際或跨境恐怖活動，或教唆或幫助他人為之者」、「擔任外國勢力或境外敵對勢力之官員或受僱人或國際恐怖組織之成員者」，依通訊保障及監察法第 9 條之規定，均定義為「外國勢力或境外敵對勢力工作人員」。依同法第 7 條，均為得實施通訊監察之對象。

- (5) 資恐防制法：第一條明訂，為防止並遏止對恐怖活動、組織、分子之資助行為，維護國家安全，保障基本人權，強化資恐防制國際合作，特制定本法。以防止並遏止對恐怖活動、組織、分子之資助行為，使我國打擊資恐之防制體系更趨完備。對於涉及恐怖主義活動相關犯罪之個人、法人或團體，不得「對其金融帳戶、通貨或其他支付工具，為提款、匯款、轉帳、付款、交付或轉讓」、「對其所有財物或財產上利益，為移轉、變更、處分、利用或其他足以變動其數量、品質、價值及所在地」、「為其收集或提供財物或財產上利益」。並規定以刑罰為制裁手段。
- (6) 洗錢防制法：第一條明訂，為防制洗錢，打擊犯罪，健全防制洗錢體系，穩定金融秩序，促進金流之透明，強化國際合作，特制定本法。對恐怖組織相關之個人、法人、團體、機關、機構於銀行業之帳戶、匯款、通貨或其他支付工具，為禁止提款、轉帳、付款、轉讓或其他必要處置，

(三) 小結：

防制恐怖攻擊最好的方法，就是將其阻絕於境外，使其無法入境，自然無法執行攻擊行為，但前提是要精確掌握國際恐怖分子的名單，交由移民機關管制入境，為此，美國已建置反恐資料庫，提供各個國家連結使用，資訊共享，以達到全球合作反恐的目標。因此，如果反恐資料庫中的對象欲入境我國，移民署可透過航前旅客審查系統(Advance Passenger Processing, APP)拒絕航空公司核發登機證給該對象，有效將其阻絕於境外，或可透過航前旅客資訊系統(Advance Passenger Information System, APIS)事先掌握對象名單，俟班機抵達我國時，拒絕其入境。

近年來，我國較具恐怖主義威脅的危機，即是 2017 年 8 月 19 日至 8 月 30 日在台北市舉辦的第 29 屆夏季世界大學運動會。我國政府對於台北世大運的反恐作為格外重視，如加強場館與選手村附近卡車的管理、加強散場反恐維安工作、加強運動餐廳的安全管理、加強關注東南亞穆斯林移工家庭、加強炸彈原料之管制與監控及加強宣導全民反恐概念等，世大運的反恐作為儼然成了最重要的維安工作，而此次台北世大運的維安工作亦將移民署納入工作小組成員，其主要任務即在於過濾世大運期間所有外來人口入境之名單，透過 APP 及 APIS 系統的篩濾，也確實有效攔阻部分可疑對象，未讓其入境，在台北世大運期間亦未發生任何恐怖攻擊事件。

- 二、我國「新南向政策」，秉持「長期深耕、多元開展、雙向互惠」核心理念，整合各部會、地方政府以及民間企業與團體的資源與力量，從「經貿合作」、「人才交流」、「資源共享」與「區域鏈結」四大面向著手，期望與東協、南亞及紐澳等國家，創造互利共贏的新合作模式，建立「經濟共同體意識」。請問內政部移民署配合政府推動新南向政策，有何相關之作為?(26 分)

【擬答】

(一) 前言：

新南向政策(英語：New Southbound Policy)簡稱新南向，是蔡英文參選 2016 年中華民國總統大選主要政策之一。

因應東協國家崛起，且重視東南亞新住民及雙語第二代，更為了積極擴大與東協、乃至印

度、澳洲、紐西蘭經濟市場聯繫，政府成立「總統府新南向政策辦公室」與資訊網站「新南向政策專網」，建立經貿、教育文化等交流政策，吸引東南亞朋友來臺就學、就醫健檢、觀光、投資等，也協助台商全方位布局印太地區，深化雙邊人才流動，達成「以人為本」的永續新夥伴關係。

(二)移民署相關作為：

依據統計，因婚姻來臺之新住民人數已超過 56 萬人，而新住民生育子女人數亦已超過 36 萬人，因此，讓新住民們可以在臺灣安居樂業，尤其是新住民就業、人才養成及新住民二代培力方面，一直是政府對於新住民家庭照護和服務政策中，相當重要的核心環節。而我國正值全球化發展與積極開發東協市場之際，其中會說東南亞語的新住民及其子女都將是臺灣在新南向政策上重要的發展助力，如能運用其多元文化背景向下扎根，發展其在語言及文化上的優勢，讓他們成為我國的國際人才，也是開啟臺灣邁向國際化的一扇窗！移民署在新南向政策中相關作為敘述如下：

1. 配合新南向政策重點發展，培育成為未來國家發展生力軍。

- (1) 移民署主辦「海外生活體驗」及「國內研習」項目，辦理國小 5 年級以上學生返鄉生活體驗及語言、文化學習，及高中職以上學生國內研習。
- (2) 移民署在新南向人才培力方面，推動新住民二代海外生活體驗，發揮母語及多元優勢，成為拓展東南亞市場之人力資本。
- (3) 為強化新住民以語言及文化鏈結婆家與娘家，鼓勵新住民子女利用寒暑假回到（外）祖父母家進行文化交流體驗及辦理成果發表以分享相關成果，透過學習交流，培育多元文化人才及多元文化優勢接軌國際，拓展國家發展的新視野。未來可再以銜接教育部母語教學與經濟部國際職場體驗，共同培力新南向尖兵。
- (4) 配合政府推動「新南向政策」，開發東南亞觀光客群，促進觀光產業，移民署與交通部觀光局指導的中華民國觀光導遊協會合作，辦理「旅行業與導遊人員市場現況說明」及「稀少語別導遊輔導考照訓練」說明會，向新住民說明如何利用本身母語優勢，投入導遊市場，多一種就業選項。

2. 整合各部會資源及提供更完善權益保障及條件，規劃以單一入口網站方式建置 7 國語言版（中文、英文、越南、泰國、印尼、緬甸、柬埔寨）之「新住民培力發展資訊網」（網址：<http://ifi.immigration.gov.tw>）影音網站，並設新 Line 的官方帳號（ID 為 @ifitw），提供新住民家庭及國人運用網路資源及國人運用網路資源知悉政府新南向政策之重要施政資訊。

3. 積極提供包括各種培訓班隊、海內外研習營、多元服務、獎助學金等等，期待新住民家庭都能展現文化優勢，增加自信，與政府推動的新南向政策相接軌，為國家發展注入新力量。

4. 放寬東南亞來臺簽證相關措施，配合政府新南向政策吸引外來人才，大幅鬆綁東南亞國家旅客來臺簽證相關措施，除將泰國、汶萊及菲律賓納入免簽證國家外，亦增列柬埔寨、緬甸及寮國為有條件免簽證國家。移民署配合上開措施，修正「東南亞國家人民先行來臺上網查核」系統。

5. 移民署於菲律賓、越南、泰國、馬來西亞、新加坡、印尼、印度、緬甸等東南亞國家設有移民工作組，派駐當地之移民秘書均配合政府新南向政策於當地協助新住民的赴臺前之生活適應輔導，及提供對旅外國人與臺商的急難救助協助。

6. 國境人流管理係移民署重要核心業務之一，賡續配合政策執行各項放寬措施，同時兼顧

公職王歷屆試題 (109 移民署特考)

國家安全及國境管理，適時檢討政策實施成效及統計相關資料，提供政府施政參考。

(三)小結：

新南向政策，係蔡總統第一個任期的重點工作，鼓勵台商赴東南亞投資，東南亞、南亞及紐澳國民大量來觀光，積極開放免簽證、觀宏專案、東南亞國家人民先行來臺上網查核，均與國境安全管理，移民輔導息息相關，移民署全力配合政策推動。

乙、測驗題部分：(50 分)

- (A) 1. 下列那個國土安全相關法規尚待完成立法？
(A)反恐怖行動法 (B)災害防救法 (C)全民防衛動員準備法 (D)傳染病防治法
- (C) 2. 為因應災害的多變，我國將中央流行疫情指揮中心、生物病原災害中央災害應變中心、反生物恐怖攻擊指揮中心及中央緊急醫療災難應變中心整合成為下列那一個機關？
(A)中央災害應變中心 (B)反恐政策會報
(C)國家衛生指揮中心 (D)災害防救署
- (B) 3. 下列那個單位統合指導、協調臺灣的情報機關業務？
(A)國家安全會議 (B)國家安全局 (C)法務部調查局 (D)軍事情報局
- (A) 4. 行政院國土安全政策會報的核心任務是：
(A)預防、保護、應變、復原 (B)前置攻擊、保護、應變、復原
(C)規劃、立法、落實、改進 (D)國際情報分享、反制、協作、改進
- (C) 5. 下列何者對我國關鍵基礎設施防護描述錯誤？
(A)訂有「國家關鍵基礎設施安全防護指導綱要」作為規範依據
(B)要求針對天然災害，人為危安、網路攻擊，擬訂各項防護
(C)共規劃有六大關鍵基礎設施主領域
(D)關鍵基礎設施防護決策部門為行政院國土安全政策會報
- (D) 6. 下列何者對國際人口販運現況的描述正確？
(A)男性是主要人口販運受害人
(B)區域和平有利於人口販運罪行的發生
(C)已開發國家民眾是人口販運的鍾愛
(D)女性人口販運受害人主要是遭到性剝削
- (C) 7. 下列何者對人口販運被害人的描述正確？
(A)滿十八歲，具備剝削目的及不法手段二要素即成立
(B)未滿十八歲，具備剝削目的、不法手段及人流處置三要素即成立
(C)未滿十八歲，具備剝削目的及人流處置二要素即成立
(D)滿十八歲，具備剝削目的及人流處置二要素即成立
- (C) 8. 有關香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居事宜，下列敘述何者錯誤？
(A)香港澳門居民申請居留的投資條件門檻比外國人要低
(B)對政府推展港澳工作及達成港澳政策目標具有貢獻者可以申請在臺居留
(C)可以向我政府以政治難民身分申請來臺居留
(D)依據香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法申請辦理

公職王歷屆試題 (109 移民署特考)

- (D) 9. 下列媒介跨國婚姻行為何者是法律所允許？
- (A)可發布婚姻媒合廣告
 - (B)可要求或期約報酬
 - (C)成立個人婚友社，為收費會員進行媒合工作
 - (D)成立社團組織或財團組織，完成法人登記，並向內政部移民署申請許可後，始得辦理
- (B) 10. 新住民培力發展的主要內涵是：
- (A)發展婚姻第二春
 - (B)協助就業、學習技能、技能檢定
 - (C)協助新住民第二代了解母國
 - (D)提供無息購屋貸款
- (A) 11. 下列外國人來臺保障其基本權利的原則，何者錯誤？
- (A)享有國內民眾的社會福利
 - (B)可合理予以差別待遇
 - (C)限制外國人基本權利應以法律為依據
 - (D)不低於一般文明標準
- (B) 12. 下列何者不是提倡多元文化的實踐？
- (A)舉辦潑水節
 - (B)本土意識與本土族群的宣揚
 - (C)異國美食品嘗活動
 - (D)新住民在臺灣的故事徵文活動
- (B) 13. 有關外國人申請歸化中華民國的描述，下列何者正確？
- (A)為中華民國國民之配偶，需有相當之財產或專業技能，足以自立，或生活保障無虞方可提出
 - (B)有殊勳於中華民國之外籍人士申請歸化，無資格條件限制，但須經行政院核准
 - (C)外國人或無國籍人申請歸化者，應向外交部為之
 - (D)外國人或無國籍人歸化者滿五年可以擔任民選地方公職人員
- (D) 14. 持有工作簽證遭性剝削之人口販運被害人經鑑別後，主要應由下列那一機關進行安置？
- (A)內政部警政署 (B)衛生福利部 (C)內政部移民署 (D)勞動部
- (B) 15. 外國人於內政部移民署依移民法相關規定執行收容或強制驅逐出國期間脫逃者，最重得處以下列何種處分？
- (A)禁止入國十年 (B)永久禁止入國 (C)禁止入國二十年 (D)禁止入國八年
- (D) 16. 為因應婚姻移入人口發展需求，建構友善多元文化社會，我國政府於 104 年起成立下列那一單位以便達到統整各項資源運用，厚植國家人力資本優勢的目標？
- (A)行政院移民人權委員會 (B)內政部移民人權諮詢小組
 - (C)監察院國家人權委員會 (D)行政院新住民事務協調會報
- (C) 17. 依據歸化國籍無不良素行認定辦法之規定，下列何者得認定無不良素行？
- (A)因故意犯罪受緩起訴處分、拘役、罰金或緩刑判決確定
 - (B)拘役執行完畢逾二年
 - (C)緩起訴處分或緩刑期滿未經撤銷
 - (D)未對其配偶或未成年子女盡法定扶養義務，經法院判決確定

公職王歷屆試題 (109 移民署特考)

- (C) 18. 雇主聘僱從事專業工作之外國特定專業人才，其聘僱許可期間每次最長為幾年？
(A)一年 (B)三年 (C)五年 (D)七年
- (A) 19. 外國專業人才延攬及僱用法之主管機關為下列何者？
(A)國家發展委員會 (B)內政部 (C)勞動部 (D)科技部
- (B) 20. 以投資移民身分申請外僑永久居留證（梅花卡），必須符合下列何種申請條件？
(A)在我國投資金額在新臺幣六百萬元以上之營利事業，並創造五人以上之本國人就業機會滿三年
(B)在我國投資金額在新臺幣一千五百萬元以上之營利事業，並創造五人以上之本國人就業機會滿三年
(C)在臺灣地區有新臺幣六百萬元以上之投資，經中央目的事業主管機關審查通過
(D)在我國投資金額在新臺幣一千五百萬元以上之營利事業，並創造三人以上之本國人就業機會滿五年
- (A) 21. 內政部移民署在給予受強制驅逐出國處分之外國人陳述意見機會後，認為有不暫予收容之情況，得命其覓尋相關人員具保或繳納相當金額之保證金後，進行收容替代處分，以保全強制驅逐出國之執行。試問下列何者非屬收容替代處分之實施內容？
(A)定期至內政部移民署指定之警察派出所報告生活動態
(B)限制居住於指定處所
(C)定期於指定處所接受訪視
(D)若屬定期於指定處所接受訪視者，應於每隔十五日以下之一定期間內於指定之處所，接受內政部移民署之訪視
- (C) 22. 甲、乙為夫妻，均屬居住臺灣地區設有戶籍國民，其子丙在美國出生，現年剛滿五歲。試問丙若要回臺定居，下列敘述何者正確？
(A)丙應先以臺灣地區有戶籍國民身分申請居留，若居留滿一定期間，得申請定居
(B)丙得以外國人之身分直接申請定居
(C)丙得以臺灣地區有戶籍國民之子女身分直接申請定居
(D)丙得先以臺灣地區有戶籍國民之子女身分申請停留，若停留滿一定期間，得申請定居
- (A) 23. 有關臺灣地區無戶籍國民之相關規定，下列敘述何者正確？
(A)臺灣地區無戶籍國民經法院於裁判時併宣告驅逐出境確定，得不經審查會審查，逕行強制出國
(B)臺灣地區無戶籍國民不須申請許可，即可在臺工作
(C)臺灣地區無戶籍國民持有我國護照入國者，不須事先向內政部移民署申請許可
(D)受強制出國處分之臺灣地區無戶籍國民於出國前，非予收容顯難強制出國者，內政部移民署得暫予收容，期間自暫予收容時起最長不得逾四十日
- (C) 24. 依據人口販運防制法規定，內政部應掌理事項之一為人口販運防制預防宣導與相關專業人員訓練之規劃、推動、督導及執行。試問此所稱之相關專業人員包含下列何者？
(A)移民業務公司從業人員 (B)從事跨國（境）人力仲介之營利社團法人
(C)就業輔導員 (D)從事跨國（境）婚姻媒合之財團法人

公職王歷屆試題 (109 移民署特考)

- (A) 25. 依據雇主聘僱外國人許可及管理辦法，有關第三類外國人之聘僱規定，下列敘述何者正確？
- (A) 工作許可有效期間最長為六個月
 - (B) 原則上不須申請工作許可即可工作
 - (C) 應向教育部申請工作許可
 - (D) 雇主應繳納就業安定費

公
職
王