

109 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：三等考試

類 科：戶政

科 目：人口政策與人口統計

考試時間：1 小時 30 分

一、我國近年人口密度每平方公里約 650 人，大約是六十年前的兩倍。請以社會背景並採用人口相關指標與統計，回答以下問題：

(一)近年來人口密度較高，合以 2014 年的「人口政策綱領」中提出「提升生育率」的政策？(13 分)

(二)1960 年代間人口密度相對較低，何以行政院在 1968 年發布實施「家庭計畫」？(12 分)

考題難易:***

解題關鍵：「緩和人口成長」修改為「維持人口合理成長」。

命中特區：人口政策講義第 6 頁。

除了 志光×保成×學儒 誰能稱王

行政之王稱冠全國



王者之姿 攻佔全國過半席次

<p>一般行政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 張○圻 普考 黃○圻</p>	<p>人事行政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 楊○璉 普考 陳○毅</p>	<p>一般民政</p> <p>全國狀元</p> <p>高考 莊○瑄</p>	<p>戶政</p> <p>全國狀元</p> <p>高考 李○萱</p>	<p>勞工行政</p> <p>全國狀元</p> <p>高考 姚○瑜</p>
--	--	--	--	--

<p>高考一般行政 前10佔8</p> <p>一般行政狀元張○圻 一般行政榜眼邱○翰 一般行政探花高○凱</p>	<p>普考一般行政 前10佔9</p> <p>一般行政狀元黃○圻 一般行政榜眼邱○翰 一般行政探花史○禎</p>
---	---

【擬答】：

(一)2014 年的「人口政策綱領」中提出「提升生育率」的政策原因

- 由於家庭計畫、人口政策等措施之有效宣導與推展，有效抑低出生率；至 75 年人口自然增加率降至 11.03%，提前達成原訂至 78 年將人口自然增加率降至 12.5% 以下之目標。
- 80 年代人口急速減少，開始將人口成長目標由「緩和人口成長」改為「維持人口合理成長」。之後我國婦女總生育率更快速下降，99 年出生數降為 16 萬 6,886 人，已成為全球生育率最低水國家之一，同年老年人口已達 10.74%，成為高齡化國家之列。

(二)行政院在 1968 年發布實施「家庭計畫」的原因

- 民國 35 年總人口 609 萬 860 人，38 年政府播遷來臺，移入大量人口，並受戰後嬰兒潮的影響，造成人口快速成長，總人口達 739 萬 6,931 人。40 年婦女總生育率也高達

公職王歷屆試題 (109 地方特考)

7.04 人，52 年出生數高達 42 萬 7,212 人，總人口達 1,194 萬 9,260 人，較 35 年幾近成長一倍。

2. 為緩和人口成長，政府在 53 年全面推廣家庭計畫，56 年提出「五三口號 25」，57 及 58 年先後發布實施「臺灣地區家庭計畫實施辦法」及「中華民國人口政策綱領」。60 年提出「兩個孩子恰恰好，男孩女孩一樣好」及「三三二一 26」等口號。

3. 68 年蔣故總統經國先生指示：「人口自然增加率 10 年後預期降至 1.25%，並實施優生保健。」爰於 72 年修正「中華民國人口政策綱領」，並訂定「加強推行人口政策方案」，積極推行人口政策及家庭計畫。

引自黃淑婷(2014)，「中華民國人口政策綱領」檢視與展望，22-23，國家發展委員會人力發展處。

二、下表出自於國家發展委員會「中華民國人口推估(2020 年至 2070 年)」，請問高、中及低推估在生育率上的假設有何差異？(9 分) 你認為未來人口趨勢，哪一個推估可能性較高，為什麼？(8 分) 在政策與措施上如何因應？(8 分)

三階段年齡人口及結構-高、中及低推估

項目		2020 年		2070 年		2020-2070 年人數變動	
		人數 (萬人)	占總人口 比率 (%)	人數 (萬人)	占總人口 比率 (%)	人數 (萬人)	變動率 (%)
高推估	幼年人口(0-14 歲)	296	12.6	194	11.3	-102	11.3
	青壯年人口(15-64 歲)	1,683	71.4	864	50.4	-819	50.4
	老年人口(65 歲以上)	378	16.0	658	38.3	280	74.0
中推估	幼年人口(0-14 歲)	296	12.6	141	8.9	-155	11.3
	青壯年人口(15-64 歲)	1,683	71.4	783	49.5	-900	50.4
	老年人口(65 歲以上)	378	16.0	658	41.6	280	74.0
低推估	幼年人口(0-14 歲)	296	12.6	194	6.5	-201	-68.1
	青壯年人口(15-64 歲)	1,683	71.4	864	48.1	-986	-58.6
	老年人口(65 歲以上)	378	16.0	658	45.4	280	74.0

考題難易:***

解題關鍵: 中華民國人口推估(2020 年至 2070 年)。

【擬答】：

除了 志光×保成×學儒 誰能稱王

行政之王稱冠全國



王者之姿 攻佔全國過半席次

高考戶政 前10佔6 戶政 狀元李○壹 戶政 第五杜○軒 戶政 第九黃○安 戶政 探花廖○鈞 戶政 第八簡○安 戶政 第十游○希	普考戶政 前10佔7 戶政 榜眼施○蓉 戶政 第六王○雪 戶政 第十連○誼 戶政 第四鄭○彬 戶政 第七楊○雯 戶政 第九楊○宜 戶政 第五盧○舒
高考勞工行政 前10佔6 勞工行政狀元姚○瑜 勞工行政第七劉○淳 勞工行政第九彭○淇 勞工行政第六韓○璇 勞工行政第八簡○羽 勞工行政第十陳○茹	普考勞工行政 前10佔7 勞工行政榜眼謝○湘 勞工行政第六姚○瑜 勞工行政第十李○儀 勞工行政第四簡○羽 勞工行政第八林○君 勞工行政第五彭○升 勞工行政第九陳○茹

- (一)高、中及低推估在生育率上的假設分別為 1.5 人、1.2 人及 0.9 人。
- (二)未來人口趨勢，中推估可能性較高:中推估假設總生育率維持當前水準，主要是因為國人晚婚及不願生育,使得我國長期處於超低生育率水準，假設在慣性效果之下，政府相關政策僅能終止生育率下滑趨勢，難以反轉回升,所以中推估可能性較高。
- (三)政策與措施上的因應

1. 提升生育率，抑制人口減少及高齡化的速度

我國預估於 2031 年，將有過半數的女性為 50 歲以上，未來生育能量勢必受到約制，加速人口高齡化速度，因此，提升生育率以減緩高齡化速度，並維持人口結構穩定相當重要。政府將加速落實「我國少子女化對策計畫」，提高育兒津貼，並擴展平價教保服務，減輕民眾育兒負擔。同時，從青年就業、經濟、婚配、住宅等多元面向，建構完善之生養環境，以提升生育率。

2. 強化育才攬才，積極提升勞動生產力及勞動力參與率

我國工作年齡人口已自 2016 年開始減少，面臨勞動力規模縮減及逐漸高齡化現象，政府將強化育才攬才，增設產學共育專業學院，培養本土數位人才，並研修「外國專業人才延攬及僱用法」，強化外國優秀人才延攬力道，以提升勞動生產力。同時，營造友善職場環境，落實「中高齡者及高齡者就業促進法」，推動友善員工家庭協助措施，鼓勵（中）高齡婦女就業，以提升勞動力參與率。

3. 因應高齡者多元需求，建構共融自主的高齡社會

2025 年臺灣將邁入超高齡社會，屆時醫療機構與照護設施需求、罹患重大疾病人數及社會保險給付費用均可能大幅擴增。惟隨科技發展及醫療水準的進步，老年人口已非必然為需照護的對象，政府一方面提供綜所稅長照扣除額等，持續充沛長照 2.0 服務資源，以因應高齡者多元需求；另一方面，刻正研修「高齡社會白皮書」，並加速落實社會住宅計畫，期提升老人福祉，建構青銀共居環境，推展世代共融的高齡社會。

志光×保成×學儒
狀元見證篇

高分考取

狀元見證

讓你高分考取是我們的責任

全國狀元 (雙料金榜)

莊學姐
109 高考一般民政狀元
109 普考一般民政

決定考公職
第一時間想到的就是這裡

決定考公職，第一時間想到的就是這裡，身邊朋友也很推薦。而我自己也覺得不論是各科老師或是班導師，幫我們解決問題或是給建議都很用心！準備國考很辛苦，必須犧牲某些東西，但上榜的瞬間一切都是值得的！

全國狀元 (雙料金榜)

姚學姐
109 高考勞工行政狀元
109 普考勞工行政

老師講解易懂脈絡清晰
為我打下學科思考基礎

自己非本科系、也無國考的經驗，起初蒐集考取經驗談，且看了許多準備技巧，先找到大略方向，在過程中找到屬於自己的讀書方式。老師上的真的易懂，且把考點很有脈絡地教出來，讓我打下勞工三科思考的基礎。

三、下表取自內政部戶政司，內容為我國自 1951 年以來總生育率 (TER, 每千人為單位)、一般生育率 (GFR, 每千人為單位) 與年齡別生育率 (ASFR, 每千人為單位) 的趨勢，請回答以下問題：

- (一) 解釋上述這三個名詞。(12 分)
- (二) 以年齡別生育率來說明這段期間生育變遷的特色。(8 分)
- (三) 應用總生育率時，在解釋上有什么限制？(5 分)

西元	GFR	ASFR							TFR
		15-19 歲	20-24 歲	25-29 歲	30-34 歲	35-39 歲	40-44 歲	45-49 歲	
1951	211	68	287	350	311	226	132	34.0	7040
1956	196	51	264	340	296	222	105	23.0	6505
1961	177	45	248	342	245	156	71	10.0	5585
1966	149	40	274	326	188	91	38	6.0	4815
1971	112	36	224	277	134	51	16	3.0	3705
1976	105	38	213	241	88	28	8	1.0	3085
1981	89	31	176	197	69	14	3	1.0	2455
1986	60	18	112	140	52	12	2	0.0	1680
1991	58	17	92	149	68	16	2	0.0	1720
1996	54	17	83	145	84	21	2	0.0	1760
2001	41	13	62	106	75	21	3	0.0	1400
2006	33	7	41	78	71	23	3	0.0	1115
2011	32	4	23	66	81	34	5	0.2	1065
2016	34	4	22	63	90	47	8	0.4	1170
2019	30	4	20	53	79	44	9	1.0	1050

考題難易：*
 解題關鍵：人口統計重要指標, 常考題
 命中特區：人口統計講義 P3~4

【擬答】：

志光×保成×學儒
SUCCESS 課程篇

奪榜特訓班

解你奪榜的渴

課程特色

完整規劃、嚴格執行

就是要找有上榜決心的您

集中管理	上課學員須遵守奪榜班管理辦法，徹底執行點名，嚴格管理，幫您鎖緊螺絲，專注衝刺	專屬課輔	專屬課輔導師針對應考科目或測驗內容提供解答
三大會考	比照國考日程考試進行，體驗國考臨場感，並按照成績排名給予高額獎金	全面檢視	針對學習進度規劃，進度檢視考，課後考，全範圍複習考，三大進度檢視測驗機制
申論指導	傳授申論題高分寫作方式，答題架構與技巧，迅速提升答題能力	固定劃位	一人一位，嚴格規定每日作息時間，所有的限制都是為了幫您專心，朝上榜前進
按表操課	奪榜班針對每個科目規劃複習進度表，讓你有效率的執行時間管理，最後階段發揮最大效果	佳作觀摩	定期公布申論佳作，可學習他人寫作長處，也可了解自身學習狀況
弱科加強	最後70天，針對命題焦點密集授課，強迫記憶，弱科強效提高20~60分，衝刺上榜	選擇精熟	訓練縮短作答時間，針對測驗做課後檢討，助你短時間內精熟選擇題

完整課程訊息請洽全國志光、保成、學儒門市

(一) 1. 育齡婦女總生育率 (‰) Total Fertility Rate

指一個假設世代的育齡婦女按照目前的年齡別生育水準，在無死亡的情況之下，渡過其生育年齡期間以後，一生所生育的嬰兒數或生育率。

- (1) 單一年齡時：育齡婦女總生育率=各育齡婦女單一年齡別生育率的總和。
- (2) 5 歲年齡組時：育齡婦女總生育率=各育齡婦女年齡組別生育率的總和乘以 5 之積。

2. 育齡婦女一般生育率 (‰) General Fertility Rate

一年內每一千位育齡婦女之平均活產數，而不論其已婚或未婚。在國際間或地區間相比較時，此率比粗出生率更具意義。育齡通常指 15 歲至 44 歲，但依國情不同亦有用 10 歲至 44 歲或 10 歲至 49 歲，我國則採用 15 歲至 49 歲。育齡婦女一般生育率是所有育齡婦女年齡別生育率之總平均。

$$\text{育齡婦女一般生育率} = \frac{\text{一年內之活產總數}}{15-49\text{歲育齡婦女年中人口數}} \times 1,000$$

3. 育齡婦女年齡別生育率 (‰) Age-specific Fertility Rate

一年內每一千位某年齡組育齡婦女之平均活產數，常用的年齡組距為 5 歲。此率可表示該年齡內每 1 歲之平均生育率，此率考慮了人口的年齡別及性別組成，提供了一個更好更詳細的生育率比較基礎。

- (1) 單一年齡時：

$$\text{育齡婦女年齡別生育率} = \frac{\text{一年內某歲育齡婦女之活產數}}{\text{該歲育齡婦女年中人口數}} \times 1,000$$

- (2) 5 歲年齡組時：

$$\text{育齡婦女年齡別生育率} = \frac{\text{一年內某5歲年齡組育齡婦女之活產數}}{\text{該5歲年齡組育齡婦女年中人口數}} \times 1,000$$

(二) 由於結婚年齡有愈來愈晚婚的趨勢，生育年齡也有上升的趨勢，所以西元 1951 到西元 2019 年間 15~29 歲年齡別生育率有下降的情形，30~49 歲年齡別生育率從西元 1986 年開始有上升的情形。

(三) 育齡婦女總生育率指一個假設世代的育齡婦女按照目前的年齡別生育水準，在無死亡的情況之下，渡過其生育年齡期間以後，一生所生育的嬰兒數或生育率。但實際上年齡別生育率會隨著不同年代而有所改變，且育齡婦女在生育期間也會經歷死亡風險，所以在解釋上要特別注意。(資料來源：行政院主計總處；內政部統計處)

四、何謂「人口替代水準」與「超低生育率」(lowest-low fertility rate)? (10 分) 臺灣地區分別於何時發生? (5 分) 在歐洲曾發生所謂的「第二次人口轉型」(second demographic transition), 是否適合用於解釋我國的情況? 請說明。(10 分)

考題難易:***

解題關鍵: 人口重要指標+第二次人口轉型。

命中特區: 人口政策講義第 369 頁。

志光×保成×學儒
SUCCESS 課程篇

考取全方位 

為你提供最完善的上榜課程 **高效學習架構**

突破學習瓶頸 提供命題關鍵資訊, 統整考試出題重點 短時間提升應考實力, 快速上榜不是夢

基礎班

正規課前導讀課程, 針對學科、法科等重點科目開課, 厚實強化基礎, 迅速進入狀況。



多循環正規班

· 同考科採多元師資教學可吸取多位名師菁華
· 同類科開立多循環課程可旁聽加強弱科



架構班

建立基本觀念架構, 並運用架構整合教學, 快速釐清各科完整脈絡。



考前總複習班

· 考前重要章節記憶, 觀念統整強迫取分
· 補充最新時事法條, 最後關鍵時刻, 輕鬆掌握資訊



【擬答】:

(一)人口替代水準

1. 定義: 人口長期維持不增不減之替換水準, 即 2.1 人。
2. 台灣: 73 年總生育率降至 2.055 人, 低於人口替代水準 2.1 人。

(二)超低生育率

1. 定義: 總生育率降至 1.3 人以下。
2. 台灣: 92 年總生育率降至 1.3 人以下之超低生育率水準。

(三)歐洲曾發生所謂的「第二次人口轉型」(second demographic transition), 適合用於解釋我國的情況

1. 「第二次人口轉型」開始於一九六〇年代的斯堪第那維亞半島, 人口轉型的後期, 出生率仍繼續下降, 而低於死亡率, 造成人口自然增加率轉為負值。期間也伴隨離婚率與同居率的提高、高墮胎率、結婚年齡延後、終身未婚比例提高、提高生育年齡(特別是第一胎)、高胎次的生育減少等。
2. 台灣目前也具第二次人口轉型現象, 包括超低生育率、低於人口替代水準、離婚率與同居率的提高、高墮胎率、結婚年齡延後、終身未婚比例提高、提高生育年齡(特別是第一胎)、高胎次的生育減少等現象。