

109 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等別：四等考試

類科：新聞（選試英文）、新聞（選試日文）

科目：國際現勢概要

一、請論述美國近年在南海實施航行自由（Freedom of Navigation）行動的主張，以及對我國的影響。（25 分）

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★☆☆☆
2. 《破題關鍵》南海自由航行可從歐巴馬總統時代寫到川普總統，各方於南海後續的博弈發展也要持續關注，尤其拜登上台後相關政策的提出，都會是命題的焦點所在~

【擬答】

美國於南海政策的推動架構乃維繫「權力平衡」(balance of power) 並帶有威脅平衡論 (balance of threat) 考量，主張「自由航行」(Freedom of Navigation Operations, FONOPs)。

(一) 主張與政策意涵：

1. 亞太再平衡背後的「威脅平衡論」(balance of threat) 考量

歐巴馬 2009 上任後推動美國「重返亞洲」(pivot to Asia)、2012 年「戰略再平衡」(strategic rebalancing)，展現美國介入南海事務立場，美國主張公海自由航行權，對南海海域進行軍事監偵，並爭取南海「利害關係國家」之支持，反制中國在此域之擴張，亦讓中國難以藉《南海各方行為宣言》(Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea, DOC) 進一步壟斷、掌控南海之局面。

2. 支持南海仲裁案並主張以國際法解決南海爭端

美國主張 2016 南海仲裁案乃具效力，其中包括歷史性權利 (historical right) 與九段線之主張無理由、中國對南海諸島採直線基線劃法乃屬無效、中國填海造島無法改變該等「海洋地物」(maritime features) 之法律地位，且該等行為亦破壞國際海洋環境，故美國欲藉法律戰防堵中國於南海片面改變現狀之行為。

3. 反制中國南海行為準則談判進程

有鑑於中國推動南海各方簽署「南海行為準則」(Code of Conduct on the South China Sea, COC)，當中明定了「排除」南海各國與「域外國家」軍演、探勘天然資源之規定，使得美國意欲透過自由航行、多邊軍演乃至香格里拉對話 (Shangri-La dialogue) 等國際建制，反制中國藉該準則達成擴張之實。

(二) 對我國影響：

1. 強化台海與南海均勢

藉由印太 (Indo-Pacific) 戰略回應中國在南海人造島、軍事化等企圖造成「既成事實」(Fait accompli) 之作為，故美國積極強化與日、澳、印等國同盟關係 (Quad) 之「外部抗衡」(external balancing) 策略，重申美國堅持航自由航行立場、依國際法反對武力解決南海島礁紛爭，以維持美國在南海的主導角色，將有助於維繫兩岸於台海與南海上的均勢。

2. 南海仲裁對我國的可能衝擊

美國主張 2016 年南海仲裁案乃具效力，惟依該案判決我國太平島被判定為「岩礁」，否定太平島具有島嶼地位，此影響我國在南海主權與周邊權利甚鉅，因島降格為岩礁意味著將喪失 200 海浬專屬經濟海域 (EEZ)，損及我方在南海諸島主權之行使。且該案仲裁內容以「中國臺灣當局」(Taiwan Authority of China) 稱呼我國，嚴重影響我主權，故美國倘承認該案判決，對於我國主張太平島的島嶼地位將有所衝擊。

全國狀元

109高考體育行政 宋○軒

109普考新聞行政 林○敏
(選試日文)

109高考體育行政 宋○軒 | 全國狀元

老師豐富的教學經驗 助我順利上榜

行政法老師豐富的教學經驗以及態度深深影響我，不僅將行政法有條理地傳授給學生、重點的部分會一再提醒外，也常常鼓勵學生人生的道理，非常感謝老師。

二、請以「東協核心」(ASEAN centrality) 概念，說明東協推展東亞區域整合的努力與成就。(25分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★☆☆☆☆
2. 《破題關鍵》隨著 RCEP 正式簽署並生效，相關 RCEP 的考點這兩年都會是命題的重點，另外 CPTPP 也是另一個孿生兄弟考點，同學準備 RCEP 也不要忘了 CPTPP 的存在，反之亦然~

【擬答】

「東協核心」(ASEAN centrality) 指涉以東協十國包括新加坡、馬來西亞、印度、泰國、菲律賓、柬埔寨、寮國、緬甸、越南、汶萊等十國為中心，推展東亞區域整合，並在「東協十國」核心基礎上拓展整合版圖，如東協+3 與東協+6 等。現將東協推展東亞區域整合努力與成就分述如次：

(一)推動「東協區域全面經濟夥伴架構協議」「RCEP」

為突破東協 (ASEAN) 整合延宕僵局，2011 年東協高峰會議通過「東協區域全面經濟夥伴架構協議」(ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)。

其後邀請中國、日本、韓國、印度、紐西蘭及澳洲等 6 對話夥伴 (ASEAN+6) 參與 RCEP。

(二)構築「東協模式」(ASEAN WAY) 基礎

RCEP 立基東協模式 (ASEAN WAY) 基礎上，達成消除域內關稅自由化目標，RCEP 強調以東協為中心 (ASEAN Centrality)，RCEP 亦考量各成員間經濟發展差異，對域內低度開發國家如柬埔寨、寮國、緬甸等國給予「特殊與差別待遇」(Special and Differential Treatment)，即給予不同豁免或保留，故相較 CPTPP，RCEP 自由化門檻較低且具彈性。

(三)建立「東協共同體」三大支柱

1997 年亞洲金融風暴影響下，東協峰會通過「東協 2020 要景」(ASEAN Vision 2020)，其後於 2003 年通過《峇里第二協約》(Bali Concord II) 決議 2020 年建立「東協共同體」，包括「東協政治—安全共同體」(ASEAN Political-Security Community, APSC)、「東協經濟共同體」(AEC) 與「東協社會—文化共同體」(ASEAN Socio-Cultural Community, ASCC) 三大支柱。

(四)落實「東協經濟共同體」(AEC)

「東協經濟共同體」(ASEAN Economic Community, AEC) 於 2016 年元旦上路，並在現有東協貨品及服務貿易及投資自由化之基礎上，進一步整合以「單一市場」為主之經濟共同體，以 2025 年前達到貨品、服務、投資、資金與技術勞工的五大自由流通，進而促使 AEC 成為

公職王歷屆試題 (109 地方特考)

一個全球供應鏈的生產基地為目標。

RCEP 於 2020 年 11 月，除印度之外的 15 國正式簽署 RCEP，此標誌著世界上人口數最多、成員國結構最多元的東亞自貿區即將成形，後續發展值予我國關注。

三、請以美國為例，描述衰落霸權 (declining hegemon) 對崛起強權 (rising power) 的抗衡作為。
(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★☆☆☆☆
2. 《破題關鍵》衰落霸權 (declining hegemon) 對崛起強權 (rising power) 的抗衡涉及修昔底德陷阱 (Thucydides's Trap) 甚至權力轉移的命題，大家這方面應該都非常熟悉，筆者就不再贅述~

【擬答】

衰落霸權 (declining hegemon) 對崛起強權 (rising power) 的抗衡，不啻為修昔底德陷阱 (Thucydides's Trap) 的隱喻，此乃 Allison 於 Destined for War 一書以修昔底德 (Thucydides) 「伯羅奔尼薩戰爭」(History of the Peloponnesian war) 史實說明，新興強權的崛起對既有之國際秩序將帶來結構性壓力 (structural stress)，指涉崛起的中國，將引起既存強權美國的恐懼，一如雅典崛起引發既存強權斯巴達的恐懼，最終引爆兩強之戰。現依題意分述如次：

(一) 政治面

美國川普政府將中國定位為「戰略競爭對手」(strategic competitor)、「修正主義強權」(revisionist great power) 並對其進行「圍堵」(containment)，具體如南海問題的地緣政治交鋒、印太戰略與一帶一路競爭，且透過美英加澳紐之「五眼聯盟」(FVEY) 反制銳實力 (sharp power) 的擴張並強化情資分享，且藉由一系列友台法案，實質調整美國自 1979 年以降的「一中政策」(One China policy)，提升戰略三角當中，台美雙方夥伴 (partnership) 關係，使中國坐實「孤離」(outcast) 地位。

(二) 經濟面

美國川普上任後發動對中國貿易戰與科技冷戰，具體如美國透過內國法 201、232、301、特別 301 與超級 301 條款對中國進行單方面貿易調查並加以制裁外，美國商務部先後針對中企祭出「實體清單」管制進出口，意圖切斷其供應鏈，川普並簽署「禁止外國敵對勢力」行政命令；又如美國拒認中國於 WTO 的「市場經濟地位」(MES) 孟晚舟案，可知美國劍指中國近年發展的「紅色供應鏈」(red supply chain)、「中國製造 2025」之作為。

(三) 軍事面

美國透過環太平洋軍演 (RIMPAC)，並重返菲律賓蘇比克灣、越南金蘭灣等南海聲索國，強化與其軍演合作反制中國於黃岩島、西沙群島擴張作為，並透過《太平洋威懾倡議》(Pacific Deterrence Initiative) 提升與台灣與南海盟友夥伴國之國防安全關係，以阻卻中國遂行「反介入/區域拒止 (Anti-Access and Area Denial, A2/AD)」戰略。

(四) 意識形態面

除了上述政治、經濟、軍事面的對抗，美中新冷戰背後的本質不脫「美國治下和平」(Pax Americana) 對抗「中國治下和平」(Pax Sinica) 的意識形態抗衡，又如「華盛頓共識」對抗「北京共識」；「西發利亞體系」對抗「朝貢體系」；「巧實力」對抗「銳實力」等，美國因既存權力格局遭到轉移的恐懼，故發動對崛起強權中國的圍堵，此背後亦帶有意識形態的抗衡色彩。



四、請以 COVID-19 肆虐全球為例，說明全球合作應對非傳統安全所遭遇的困難與成就。(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★☆☆☆☆
2. 《破題關鍵》COVID-19 涉及「全球治理」(global governance) 議題，可以從具體的案例論述困難與成就，以凸顯答題上的「差異化」~

【擬答】

全球應對 COVID-19 的防疫作為不啻體現出「非傳統安全」的核心，即「全球治理」(global governance) 下，跨越民族國家疆界的共同安全、合作安全、綜合安全，邁向人類安全之「新安全觀」治理樣貌，其中亦遭遇治理困難與挑戰，但也取得相關成就。現依題意分述如次：

(一) 全球合作應對 COVID-19 之困難

1. 重創全球治理未來進程

此次疫情帶來人員、貨品等流動要素限制壁壘，衝擊「全球治理」(global governance) 乃至區域整合（如歐盟）治理成效，並反映主權國家之「國家中心」(state-centric) 仍是國際政治第一位性，除各國斷航脫鉤 (decoupling) 外，WHO 等國際建制「課責性」(accountability) 不足所引發的「民主赤字」(democratic deficit) 問題，引發各界高度關注。

2. 重挫全球產業鏈並影響國際經濟穩定

疫情重擊國際金融，如華爾街熔斷創紀錄而影響美元流動性，使 Fed 頻降息因應，引發全球陷入「流動性陷阱」(liquidity trap) 的疑慮；又邊境管制影響全球航空旅遊與服務業甚鉅，連帶重創全球石油需求，如 2020 年伊朗、俄國開啟油價戰爭，亦重擊美國頁岩氣革命 (shale gas revolution) 之外，全球產業鏈隨美中貿易戰與封城管制下，亦有供應鏈重組甚至使國際貿易互賴「脫鉤」(decoupling) 之格局。

(二) 全球合作應對 COVID-19 之成就

1. 「全球公衛治理」的合作

舉凡民族國家 (nation-state) 乃至非國家行為者 (non-state-actor) 之團體乃至個人，透過「二軌外交」、「多邊外交」等方式，形塑出防疫不分國界的「康德式」文化 (Kantian Culture)，此種互為主體性的合作觀體現於全球疫苗研發、疫情資訊的即時分享、我國「口罩外交」(Taiwan Can Help, Taiwan is Helping) 乃至「無國界醫師」(Doctors without Borders) 於第三世界國家投身防疫工作，皆為全球公衛治理合作例證。

2. 全球經濟之「紓困」

歐盟提出 7500 億歐元作為「後疫情」時代的經濟振興方案，並啟動 COVID-19 因應投資倡議 (Coronavirus Response Investment Initiative)，將從歐盟結構基金中撥款援助會員國作為疫情因應之緊急資金援助；世界銀行 (WB) 與國際貨幣基金 (IMF) 亦先後提出紓困方案，協助會員國免息借貸，藉此協助全球經濟復甦。

志光
保成
學儒

快速考取 全方位智慧服務系統

線上.線下 純粹 給您 最強大的支援

手機APP系統 考情.開課.預約補課.試題輕鬆掌握

能力指標檢測系統 線上測驗同時診斷你章節強弱

線上模擬考 平時測驗 定期檢視學習成效修正學習方向

線上考前重點下載 考前大補帖，重點一點通

歷屆試題.解題典藏 最完整各類國考試題及解題題庫

國考加分學習資訊網 最新考情.時事精闢分析，即時加分

問題解惑

實力分析

試題演練

即時資訊

數位/在家補課系統 課程可重複觀看解決學習疑問

名師申論批改 授課名師批閱提升寫作能力

時事專題講座 最新修法時事彙整即時補充重點

筆記借閱 重點科目筆記借閱有效複習上課進度

落點分析 由上榜各科成績分析設定個人得分值

WIFI教室/自修教室 最舒暢的閱讀空間，亦可線上自助補課

公職王

王