

110 年公務人員高等考試三級考試試題

類 科：農業行政

科 目：農業發展與政策

考試時間：2 小時

文羿老師

一、經濟發展的「產業化」(Industrialization) 為由農業擴大至包括製造業及服務業的產業結構演變之過程。一九七九年諾貝爾經濟學獎得主舒茲教授認為農業發展為「產業化」的先決條件，而隨著經濟的發展，「產業化」反過來將翻轉傳統農業(即生產型農業)。試加以申論之。(25 分)

1. 《考題難易》：★★(最難 5 顆★)

2. 《解題關鍵》：

(1)先分析農業產業對於經濟發展重要性

(2)再論述各階段農業發展政策相關內容

【擬答】：

廣義的農業包括農、林、漁、牧業等四大部門。自然界的生態與環境和農業的關係最密切，此乃因為農業是培育動植物的產業，其本身就是生態與環境的一環，所以欲使自然界的生態平衡，萬物生生不息營造優美的自然環境，其依賴農業產業的程度比任何其他產業都大。農業產業對於每個國家經濟發展皆扮演舉足輕重角色，以下我們就農業與經濟發展階段與農業對於經濟發展貢獻進行說明。

(一)農業與經濟發展階段說

一般來說，一國之經濟發展皆有特定的順序，就是先發展農業，再發展製造業，最後則是服務業，以下就相關學者論述介紹之：

1. 克林克拉 (Colin Clark) 在其著作《經濟進步條件》一書中將經濟發展分為三階段：農業為主原始社會、製造業為主工業社會以及第三級產業為主現代社會。
2. 美國經濟史學家羅斯陶 (W. Rostow) 指出：任何國家經濟發展皆須經歷以下五個階段：傳統社會期、起飛準備期、起飛開始期以及起飛持續與成熟期。
3. 先進國家如美國、加拿大、英國以及日本，這些國家在經濟起飛時皆有一共同現象，就是他們的農業在工業化初期已經具有相當可觀生產力，糧食方面可以自給自足，因此對於工業化資本提供具有非常大的效益。

(二)農業對於經濟發展三大貢獻

一般來說經濟學家將農業的相關貢獻簡化為以下三點內容：

1. 產品貢獻

農業部門生產之糧食與工業原料，對於國民所得貢獻，主要係因為農業所得為構成國民所得的要素之一，農業所得增加即可以使國民所得提升，所以要預測農業成長對於經濟成長貢獻，必須事先明瞭農業部門與非農業部門成長率。

2. 因素貢獻

農業部門生產因素移用於其他產業部門生產之謂，其所提供生產因素有勞動與資本兩種，勞動貢獻在經濟起飛初期非常重要，主要係因為開發中國家農業人口佔大多數，加以農村出生率較都市高，所以農業人口有過剩現象，也因此經濟發展過程中，工業部門所需人力資源需要從農業部門補充。

經濟落後國家，國民所得偏低，因此會用農業課稅方法農業部門貢獻於非農業部門資本貢獻具有不同型態：

公職王歷屆試題 (110 高考三級)

- (1) 農業部門課徵之稅收而轉用於非農業部門之投資。
- (2) 農村儲蓄流入非農業部門建設。
- (3) 農產品出口所得之外匯轉用於其他產業。

3. 市場貢獻

農業人口除透過基本糧食自給自足外，其他的日用品、生產器材與用品等皆需要從非農業部門購入，加上農業人口所佔比例相當大，因此農業部門即成為非農業部門產品消費市場，此可視為農業部門對於非農業部門的市場貢獻。

上述相關介紹主要係指農業對於經濟成長貢獻，不過再經濟體系中，一種產業投入即成為另一產業部門之產出，因此農業不可能僅對於其他產業部門有所貢獻而不受到其他產業部門恩惠。舉例來說：經濟發展過程中，工業化所需之勞力雖然大量由農業部門取得補充，但是另一方面也可視為其他產業部門對於農業部門貢獻，有效紓緩農村人口過剩現象。

志光 × 保成 × 學儒

109 農業行政·農業技術 全國 No.1



109 高考農業技術 前4佔2		109 高普考農業行政 前3全包	
狀元 109 高考農業技術 黃○智	狀元 109 高考農業行政 黃○君	狀元 109 普考農業行政 黃○君	榜眼 109 高考農業行政 李○猷
榜眼 109 普考農業技術 沈○璇	榜眼 109 普考農業行政 李○運	探花 109 高考農業行政 石○文	探花 109 普考農業行政 石○文
第4名 109 高考農業技術 沈○璇	第5名 109 普考農業行政 黃○棠	第5名 109 高考農業行政 陳○廷	第8名 109 普考農業技術 何○雯
第8名 109 普考農業行政 曾○宇	第9名 109 高考農業技術 吳○峰	第10名 109 高考農業技術 楊○哲	第10名 109 普考農業行政 李○猷

109 高考農業技術 優異考取 陳○宏	109 高考農業技術 優異考取 黃○睿	109 普考農業技術 優異考取 翁○絃
109 高考農業技術 優異考取 黃○	109 高考農業技術 優異考取 陳○蓉	109 普考農業技術 優異考取 許○捷
109 高考農業技術 優異考取 游○穎	109 高考農業技術 優異考取 謝○慶	109 普考農業技術 優異考取 林○倫
109 高考農業技術 優異考取 何○雯	109 高考農業技術 優異考取 謝○慶	

黃○智 109 高考農業技術 **全國狀元** **一年考取**

大四開始報名補習，一邊兼顧學校課業一邊準備公職考試。老師的教學方式很淺顯易懂，讓只有生統基礎的我在第一次面對試驗設計卻不會覺得很難很害怕。

石○文 109 高普考農業行政 **全國探花** **6個月考取**

本身對於農業有相當的興趣與想法，因本類科農業教材資源較少，故希望透過補習班老師多年的教學經驗，以完整有效的學習行政法、統計學及法學緒論三個科目。

(三) 各階段農業發展政策

不論是農工平衡或者不平衡發展政策，農業皆必須由傳統生產方式，逐步演進到現代化農業生產階段，一般來說，每個國家農業發展可以把它畫分成三個階段：

1. 傳統農業社會

此階段政策主要採取充實發展農業的面向，包括灌輸農民改變態度與觀念，以使其接受新技術與新的耕耘方式，同時也要改善土地租賃制度，推動有利於生產條件計畫，因此本階段主要在於灌輸農民新知識，方便之後進行變革。

2. 進階農業社會

此階段農民已漸漸接受新的產品與技術觀念，所以本階段農業在整個經濟地位上相當重要，農產品需求量也不斷增加，但發展工業用資本仍相當缺乏，所以應採取勞動集約與資本粗放經營方法，並同時致力於推廣技術面創新。

3. 高度發展農業社會

公職王歷屆試題 (110 高考三級)

此階段農業發展已經達到高水準面向，國家經濟結構已經轉移，同時農業的市場化程度也在提升中，農業相對地位也開始降低，農業發展主要開始進入機械化時代，透過資本集約方式擴大農業生產。本階段也開始採用化學肥料或者農藥等，開始推廣新的生產技術以發展農民組織。

二、老王豆漿店去年出售豆漿的收入為 140 萬元，而支出的費用包括工資（20 萬元）、地租（10 萬元）、利息（10 萬元）、所得稅（5 萬元）、購買大豆（50 萬元）、進口糖（5 萬元）、及電費（10 萬元）。試問老王豆漿店去年出售豆漿的「利潤」？有什麼方法來提高老王豆漿店所創造的「附加價值」？（25 分）

1. 《考題難易》：★★★(最難 5 顆★)

2. 《解題關鍵》：從農業產品升級以及推動休閒農業面向申論

【擬答】：

(一)老王豆漿店去年出售豆漿的「利潤」

收入為 140 萬元而支出總額為 110 萬元，利潤為 30 萬元

(二)提高農業產品附加價值

1. 創新農產品價值

輔導農會、農村社區及相關團體，運用在地農業資源，開發農村經濟事業與農村旅遊商品，並建置通路，除創新農產品價值，並有效增益農村經濟發展。計精選 95 家農會、9 家漁會合計 144 項農漁會百大精品；選拔農村好物，鼓勵農村社區創新研發特色產品；開發農業旅遊伴手好禮 26 項，除提升農產附加價值，並增益農村經濟，創造近 6 億元產值。輔導 20 家農村酒莊，利用地區性農產原料釀製風味酒品，輔導製酒量 19 萬公升，產值 1.83 億元，推動農村酒品國際化，選薦優質酒品參加知名國際酒類競賽獲得 4 金、6 銀、2 銅質獎佳績，形塑農村酒莊優質形象。

另輔導基隆區漁會等 9 個漁業（民）團體開發符合地區性或季節性之特色水產品，藉由水產品包裝精緻化，創造臺灣水產品優質形象，不僅能提高魚貨價格，亦可增加漁村的工作機會及漁民收入，進而永續漁村轄區團體發展漁產品行銷，使漁村社區及漁民皆可受益。此外，於臺北國際建材展與國內 14 家國產材業者合力打造「國產材臺灣館」，二度榮獲「優良參展企業形象獎」殊榮，以臺灣本土木竹材做為全館主要構件，有效提昇國產木竹材的市場能見度，展現臺灣優美木竹材產品創新價值。而為推廣銀髮友善食品，持續舉辦「銀髮友善食品評選活動」，共評選出 27 項使用優質在地農漁畜產品原料加工加值之銀髮友善食品，期促進高齡社會之健康發展。

老王豆漿可以從工資部分降低其人事成本支出，或從購買大豆部分提升購買品質來提高消費者購買意願。

2. 強化農業精品行銷推廣

為加強農會百大精品行銷宣導，運用資通訊優勢引動消費能量，於農業易遊網 (<https://ezgo.coa.gov.tw/>) 提供產品型錄及電子書下載服務，也與東森得意 PONDA 合作，拍攝產地直播宣導片、按月於社群網站推播宣導。另建置臉書粉絲頁，行銷「海宴水產精品」，持續帶動國產水產品朝優質、安全、精緻等層面提升。輔導各級農漁會於實體和虛擬賣場設置，專區販售農漁會百大精品及農遊伴手，方便民眾採購，包含新北市農會線上採購平臺「真情食品館」、板橋區農會、大湖地區農會、池上鄉農會及沃田旅店等，均有建立銷售點。另於真情食品館網路商城、雲林高鐵大廳阿甘薯叔門市、國道 1 號泰安南北雙向及國道 3 號東山服務區、苗栗苑裡東里家風直賣所、綠田農場苗栗特色館及百貨商場快閃櫃，提供農村好物展售機會。

為於特殊節令期間行銷推廣優質農林漁畜精品，包含臺北國際食品展、「冬季安全安心農業精品展銷會」、「2018 森林市集」-「森物柑仔店」、「臺灣美食展」、「臺北國際旅展」等大型展銷活動參與或舉辦個展，媒合國內外買家洽談採購，產品結合在地特色與四章一 Q，使消費者更瞭解驗證標章與安全農產品意涵，廣受國內消費者好評，同時獲得國際能見度與行銷國外機會。

老王豆漿可以聘雇專業行銷顧問，透過平面或者數位媒體來推廣自身豆漿產品，吸引更多顧客來購買，進一步提升其產品的銷售量。

三、有些學者認為糧食安全不僅與農產品供應鏈上游的農民有關，還與中游的批發零售商、量販超商，乃至於與下游的餐飲業與消費者等均有密切的關係，也就是說糧食安全的重責大任，不應只讓農民來扛。請就此主張來加以論述。(25 分)

1. 《考題難易》：★★★(最難 5 顆★)

2. 《解題關鍵》：

(1)先解釋糧食安全定義與指標

(2)再說明實務上推動之道

3. 《命中特區》：

例如：文羿 (110.04)，農業發展與政策題庫班講義，志光出版，頁 17~18。

【擬答】：

糧食為維繫人類生命和健康所不可或缺的基本東西，在 1996 年舉行的世界糧食高峰會(World Food Summit)即定義糧食安全(food security)為：任何人在任何時候均能實質且有效的獲得充分、安全且營養之糧食，以迎合其飲食及糧食偏好的活力健康生活。

(一)糧食自給率

糧食自給率 (food self-sufficiency rate) 是一項評估國家糧食自給程度的指標。一般有兩種評估方式：第一種是產值型糧食自給率，其使用在規劃農產品貿易之依據，計算方式為利用該年之農產品內銷及外銷價格，推算各項生產及消費農產品價值，再將國內生產農產品總值佔國內消費農產品總值之比率推算。

(二)糧食安全

糧食安全指的是能夠穩定地讓所有人取得足夠食物的狀態。聯合國政府間氣候變化專業委員會曾於 2014 年 3 月 31 日在日本橫濱召開會議時發表了一份報告，報告中指出：「氣候變遷正衝擊糧食與人類安全。」

(三)糧食安全指標

過去曾有許多研究機構(如聯合國糧農組織、聯合國農業發展基金、韓國三星經濟研究所等)建立全球的糧食安全指標，但目前國際上所常用的是來自英國的《經濟學人》的「全球糧食安全指標」(Global Food Security Index, 簡稱 GFSI)，此指標係根據 1996 年聯合國「糧食安全」定義所建構，資料庫中包括全球 113 個國家，可供各界下載使用，具簡單、完整及透明等特性，因此受到產官學界的肯定。GFSI 的組成包括兩層，第一層是三大面向，第二層則是各面向下的副指標，三大面向與 19 個副指標分述如下：

1. 支付能力 (Affordability and Financial Access)：包括家戶食品消費佔總花費的比例、低於貧窮線之人口比例、人均國內生產毛額、WTO 最惠國待遇農產品進口關稅、是否有食物券等安全網計畫、農民從各地方獲得資金的能力等 6 個副指標；

2. 供應能力 (Availability)：包括糧食供給的足夠性、政府農業科技研發支出、農業基礎建設、農業生產之波動性、政治動盪風險指數、貪腐指數、城市吸收能力、糧食損失等 8 個副指標；

3. 品質及安全 (Quality and Safety)：包括飲食的多樣性、攝取營養量是否符合標準、微量營養素可取得性、蛋白質攝取量、食品安全性等 5 個副指標。

(四)提升我國糧食自給率途徑

1. 確保國內生產之措施

許多國家均認為發展並維持一定水準的國內產量是必要的，例如由古巴等 11 國的聯合提案即堅持糧食安全關係到國家安全，即使缺乏經濟效率，國內生產方式仍是較有利於全體社會；印度說明唯有藉由一定基本自給水準，方可確保開發中國家的糧食實質獲得能力；埃及和尼日利亞亦強調維持一定糧食自給水準的必要性。

2. 確保進口穩定之措施

此項措施涉及開發中國家發展經濟之必要性，其要求改善其產品出口之市場進入，以賺取充分的外匯。同時，如美國及凱恩斯集團亦堅持改善市場進入的必要性，以促進全球糧食安全。許多開發中國家，特別是僅依賴產品獲取出口賺款者，即強調優惠協定的重要性，如歐聯、模里西斯、小型島嶼開發中國家、加勒比海集團、肯亞、非洲集團、那密比亞。加勒比海集團主張成立技術協助基金以幫助開發。

3. 充分庫存之措施

雖然只有少數提案關切國內庫存，而此措施已列載於綠色措施中，模里西斯(W/96)主張應由贈與國組成國際糧食儲存；日本(W/91)主張檢視國際糧食庫存架構，以便於在暫時短缺從事糧食貸放。

四、為何臺灣農業衰退而農地價格卻高漲至遠逾該農地「農業使用價值」的水準？試闡釋此矛盾現象，並就傳統農地價格理論的缺點加以論述。(25 分)

1. 《考題難易》：★★★★(最難 5 顆★)

2. 《解題關鍵》：

- (1)先論述台灣農地利用問題
(2)再提出改進之道

【擬答】：

土地政策原本就是農業政策的主要重心，世界各國歷史悠久的國家，幾乎都經歷過古代的封建制度，以及封建制度以後地主壟斷土地與對農民剝削情形，因此土地問題為社會上受到重視的問題。此外新大陸各國因為地廣人稀，開闢時間較晚，沒有經歷過封建時期，所以土地問題未發展到重要階段，例如：美加等國以及南美的巴西，其農業政策常著重於農業生產的管制和農產價格維護，農業土地問題反而居於次要地位。


志光 × 保成 × 學儒


農業行政 & 農業技術 111金榜 輔考課程

基礎課	正規課	專題課
基礎架構課程協助考生建立基礎，以簡易的體系架構，理解各類科法令大綱，有助日後各類科學習。	開課時間依照各科目學習關聯性作安排，由淺入深教學、循序漸進的授課模式，讓同學完整學習、快速考取。	考前要拿高分除了理論內容熟記外，在答題上再加入新的時事見解，藉此提高分數，增加上榜機會。
總複習	題庫班	奪榜班/特訓班
考前關鍵時刻，由授課老師精心篩選並分析考前重要考點補充，以地毯式重點整理給各位同學。	以題目帶觀念方式授課，將題目進行整合連貫的剖析，強化同學做答技巧的提升！達到舉一反三之效。 【自費加選】	成績診斷分析→複習計劃擬定→隨堂小考檢視→弱科加強課程→駐班輔導老師→全真模擬考試。 【自費加選】

全國探花
沈○璇
109 高考 農業技術
109 普考 農業技術

農業技術要準備的科目並非在大學皆上過，故決定報名補習班，這樣可以減少自己整理資料的時間，直接開始專心念書。我是以一年考取為目標，故報名的是年度班的視訊課程，可以彈性調整上課時間，也可以一直重複播放不懂的地方。

一年考取
黃○睿
109 高考 農業技術

補習班有三大好處，一是幫助裡整理複習資料。二是擴大知識範圍，補習班一定比你了解考古題出過哪些及考試方向，能幫你最大化的抓取可能會考的考題。三提供一個複習進度，我是不擅長安排計畫的人，所以補習對我是很有幫助。

■ 更多課程資訊詳洽全國志光·保成·學儒門市 ■

(一)臺灣農地利用問題

臺灣早期土地改革，主要針對面向為促進農業發展，不過近 40 年來土地政策未能隨經濟發展變遷進行有效修正與調整，農地制度變得十分僵化，無法擴大農場經營規模與提高農場經營效率，以下就臺灣主要農地問題論述之：

1. 農業部門內農地利用問題

(1) 農場規模過小且零碎，其經營效率不容易提升

此問題一直是臺灣農地利用主要問題，農民欲擴大農場經營規模皆存有困難，主要因為受到耕地三七五減租的影響，加上近年來社經結構快速變遷，進一步導致農地價格高漲，使農民不容易添購土地來擴大其農場規模。

此外，臺灣土地改革雖未直接限制農民耕種規模，不過在土地資源相對有限下，將所有權分散給眾多耕種者結果，導致農場數目的增加與農場規模的縮小，反而不利於現代化農場經營，且小規模土地更難以增加對資本的容受力，進一步促進農業現代化，同時也限制小農提高生產力與收入的可能性。

(2) 專業農所佔比例逐漸減少，農民務農意願低

臺灣細小的農地規模來看，農地情況不良，假設要採取現代的生產以及提高農場之生產力與競爭力，進一步保障耕種者獲得合理的所得水準，其確有困難之處，而農場收入不敷所需結果，農民惟有另謀他途找尋兼職機會，才可以有效彌補農業收入的不足，進而改善家庭生活，所以導致兼任農業用戶數量提升，而專業農戶與生產核心農業的降低。

(3) 農地違規使用，農地農用原則未能嚴格執行

農地依法劃編為農業使用有相關法律規定，主要在維護農地農用原則，但違規情形也不在少數，此主要彰顯出農地使用管制成效不彰，無法針對農地違法使用有效管制，其主要原因為：一則地方執行管制的經費與人力較為不足，二則有關規定之罰則太輕，無法有效遏止農地違規使用，進而影響到管制成效。

農業部門內部有農地非法轉用之情形，農民為追求短期農業生產的經濟效益，不顧土地的合理利用以及長久的國土保安，將水田挖掘成魚池，進而導致地層下陷與淡水資源減少，林地與坡地濫墾濫伐，會使土壤流失，進而影響到農業生產環境，破壞美好的自然景觀以及人民生存環境。

農地違法利用與轉用，不僅會造成農業生產環境的破壞與寶貴土地資源浪費，也會導致農地投機與農地價格上漲相互惡性循環，此舉也會影響到有耕種意願農民以購地方式來擴大農場經營規模意願，影響農業結構變遷與農業現代化。

(4)執行農地農有政策，產生自耕農認定及自耕能力證明核發問題

自耕能力證明核發主要以承受人能有自耕者為限規定，有此證明就可以辦理農地所有權移轉登記，但在認定上由於人員不足以及相關查核規定認定不容易，進而造成基層執行機關重大困擾。

2. 農業部門外引發農地問題

隨著經濟發展以及產業活動增加，非農業用地需求也逐漸提升，近一步增加對農業部門土地利用衝擊與競爭，相關問題說明如下：

(1)農地轉用壓力提升，導致農地資源逐漸減少以及品質惡化

農業主要依賴土地生產的一個經濟部門，非農業用地諸如交通與工業用地擴張，增加對農業部門土地利用的競爭，進而影響到原有農地利用之型態以及維護糧食生產的目標。

農地不當變更的結果，導致農地資源質量的損失，也破壞農業生產環境與景觀，並同時帶來污染的問題，臺灣的鎊米事件與綠牡蠣就是具體例子。

(2)農地價格高漲，阻礙農業結構變遷

農民對於農地變更的預期，期待地價上漲而不願意增加對農業的投資，進而使農業經營趨向粗放與廢耕，此舉不但會造成農民投機與不重視農業收益，期待地價上漲的心理，且因為農地價格哄抬，也阻礙有耕種興趣農民經營擴大經營規模意願，妨礙農業結構變遷。

(二)改進之道

1. 促進農地租佃，擴大農場經營規模

2. 確保農地農用，農地仍以農有為原則

(1)嚴謹的國土規劃原則下，農地依法編定後必須嚴格保護，不容易變更。農地變更自有嚴謹過程，不能有非法或者不合理轉用與變更。

(2)農地買賣移準以相鄰農民購地為優先，同時專業農民又優於兼業農民，進一步維持農業結構運作。

(3)嚴格審查購地者之農地利用計畫或農場經營計畫，此舉不會妨礙到有意經營農業之非農民進入農產業。