

110 年公務人員普通考試試題

類科：交通行政

科目：運輸管理學概要

劉奇老師

一、試說明何謂大眾運輸導向發展 (transit-oriented development, TOD) 及其內涵？(25 分)

《考題難易》★（簡單）

《破題關鍵》「大眾運輸導向發展」(TOD) 係「交通運輸類科」應考科目之重要專有名詞，在各科目的正規班、題庫班、總複習班等講義書均有收錄相關內容，一般程度考生應有充分準備並易於申論作答。

【擬答】

(一)「大眾運輸導向發展」(TOD) 意義

1. 近年來國內外學者積極鼓吹「大眾運輸導向發展」(Transit-Oriented Development, TOD) 之理念，係希望建立一個有別於傳統都市發展之規劃方式與程序，從永續都市發展理念出發，以高效率的大眾運輸系統為都市發展的主幹，全方位的落實大眾運輸優先觀念，鼓勵搭乘大眾運輸，抑制私人運具使用，使民眾降低對自用小汽車的倚賴，習慣於使用以大眾運輸系統為主要運輸工具，以期創造高品質之都市環境，達到永續發展的目的。
2. 換言之，所謂「大眾運輸導向發展」(TOD)，通常係指如何建構大眾運輸場站附近地區，以善加利用公共運輸並提升其使用率。TOD 之重點在於創造緊密的鄰里社區，使居住、工作、購物、社區服務、娛樂等活動，都可以透過步行距離內的公共運輸工具達成旅次目的。

(二)「大眾運輸導向發展」(TOD) 內涵

1. TOD 的 3D 規劃元素：

- (1) 高密度發展 (Density)：車站方圓一定距離內採中到高強度的土地開發。
- (2) 土地混合使用 (Diversity)：車站周邊土地採多目標使用，包括住宅、商業與娛樂等項使用目的。
- (3) 人本交通設計 (Design)：車站周邊的街道、開放空間必須有利於行人或自行車通行於社區與公共運輸場站之間。

2. TOD 相關配套措施：

(1) 建全大眾運輸發展環境方面：

包括整合強化大眾運輸服務網路、建構完善大眾運輸接駁轉運中心、有效停車管理政策等項。

(2) 結合大眾運輸與都市生活方面：

包括鼓勵捷運車站周邊地區發展高密度集合住宅、推動大眾運輸優先行駛制度、改善大眾運輸候車空間設備並加強搭乘宣導等項。

(3) 美化都市環境、創造高品質人行空間方面：

包括結合都市設計創造美好都市景觀、建立舒適步行及腳踏車行空間、實施交通寧靜區 (Traffic Calming District) 等項。

(4) 全方位思考建立健全合理財源機制方面：

包括宏觀檢討稅費制度應用機制、使用私人運具外部成本內部化、大眾運輸外部效益內部化、推動聯合開發 (Joint Development) 等項。

(5) 配合道路設計確實落實 TOD 理念方面：

包括落實大眾運輸優先的理念、循序漸進期分區落實發展計畫等項。

志光 | 保成 | 學儒 109高普考 交通行政 交通技術 航運行政

王者榮耀 誰與爭鋒

勇奪全國前3暨雙料金榜

梁○亞	杜○燕	倪○
109年高考交通行政狀元 109年普考交通行政	109年高考交通行政榜眼 109年普考交通行政	109年高考交通技術榜眼 109年普考交通技術
陳○成	羅○睿	林○棟
109年高考交通行政 109年普考交通行政狀元	109年高考交通技術 109年普考交通技術探花	109年高考航運行政榜眼 109年普考航運行政

錄取率連三年過半 印證本系列輔考佳績

高考交通行政	普考交通行政	高考交通技術
109年錄取率 72% 108年錄取率 62% 107年錄取率 70%	109年錄取率 52% 108年錄取率 64% 107年錄取率 79%	109年錄取率 75% 108年錄取率 51% 107年錄取率 54%

非本科系優異考取
謝○安 109年高考航運行政

選擇志光、保成、學儒系列補習班是因為網路推薦，航運行政並沒有太多補習班有開課，所以選擇報名課程，也受惠於補習班對學員的輔導關懷，以及家人、朋友們給我的支持與鼓勵，讓我可以維持準備公職考試的熱情與堅持。

因版面有限，完整榜單請上公職王查詢

二、請具體提出至少四個可以有效提升公共運輸使用率的作法。（25分）

《考題難易》★★（偏易）

《破題關鍵》「提升公共運輸使用率的作法」係「交通運輸類科」應考科目之重要基本觀念，在各科目的講義均有收錄相關內容，一般考生只要有基本觀念即可申論作答，但要論述說明完整仍有些許難度。

【擬答】

茲研提五個可有效提升公共運輸使用率之策略及其具體作法如下：

(一) 推動車輛的改善策略

公共運輸車況之良窳直接影響服務品質，且基於交通安全及環保考量，限制使用年限予以逐年汰舊換新，實有其必要性及急迫性。其具體作法包括：

1. 透過補助推動公車限齡汰換。
2. 鼓勵綠色公車。
3. 視需求補助更換新型中（小）巴。

(二) 推動優先路權的改善策略

建立公車優先行駛觀念，提高道路運輸效率，旨在有效提升公路公共運輸的服務水準。其具體作法包括：

1. 都會區推動補助設置公車專用道、公車優先道或公車捷運化系統。
2. 推動公車優先號誌系統或標誌、標線，提供公車優先通行權利。
3. 強化公車站區停靠空間設計與管理，方便車輛停靠與乘客安全上下車。
4. 提升公車運轉效率（例如：善用都會區高快速路網、尖峰時間闢駛點對點服務班車、調整停站策略等），提供民眾快速、便捷、直達的公車服務。

(三) 推動整建候車場站設備策略

透過明亮、安全、簡約、舒適與資訊充足之理念，旨在提升公路公共運輸等候空間的服務品質，培養公共運輸使用人口。其具體作法包括：

1. 設立具特色之集中式站牌，方便民眾辨識。
2. 調整路網，推動整建各層級客運轉運中心。
3. 整建公共汽車候車設施，提供安全候車空間。
4. 檢討於適當地點設置公車候車亭，以提供乘客候車休息及擋風遮雨之用。

(四) 推動複合公共運輸服務整合策略

提供便利跨運具之公共運輸服務，縮短旅行時間，方便旅行規劃，以提高公共運輸的競爭力。其具體作法包括：

公職王歷屆試題 (110 普考)

1. 建立跨運具公共運輸服務整合協調機制。
2. 接駁路線之妥適規劃，找出民眾對接駁路線之需求。
3. 推動主要場站接駁運具多樣化服務。
4. 改善公共運輸場站周邊接駁環境。
5. 善用電子票證技術與檢討公共運輸票價結構，方便跨運具轉乘，縮減轉乘縫隙與乘客負擔。

(五) 鼓勵使用電子票證 (Green Pass) 策略

目的在於記錄民眾搭乘公共運輸情形，而給予補助，並鼓勵民眾使用公共運輸，引導民眾成為常搭族。另可落實業者票收透明，掌握市場趨勢，減少政府稽核成本。其具體作法包括：

1. 政府分擔敬老愛殘優待票價差。
2. 持續補助建置電子票證系統，落實全國多卡通政策（任一卡均可通行）。
3. 實施公路客運票價價差補貼措施。
4. 鼓勵發展交通電子票證專屬優惠方案。

從基礎到精通，一系列專業輔導課程，幫助您快速上榜

陳○成
109高考 交通行政
109普考 交通行政狀元

非本科系雙料金榜，8個月快速考取

我畢業財金系，選擇報考交通行政補習上課。交通行政考科是一個很活的考科，常有時事出現在考題，絕對不能抱著課本死讀書。除了平時上課認真聽講外，許多交通議題相關粉絲專頁我也都會定期閱讀。

三、日前在蘇伊士運河擋淺的長賜輪 (Ever Given) 為一艘 2018 年啟用之超級貨櫃船，由長榮海運公司以論時傭船方式濕租 (wet lease) 細給日本公司，並在巴拿馬註冊。請說明何謂「濕租」？以及為何要在巴拿馬註冊？(25 分)

《考題難易》★★ (偏易)

《破題關鍵》「論時傭船」及「權宜船籍」均係「水道運輸系統」章節之重要基本觀念，在正規班、題庫班、總複習班等講義均有收錄相關內容，一般程度考生應有充分準備並不難作答。

【擬答】

(一) 前言

1. 日前在蘇伊士運河擋淺的「長賜輪」(Ever Given) 為一艘 2018 年啟用載重 20214TEU 的超級貨櫃船，是世界最長的船舶之一，船東為日本正榮汽船株式會社，並在巴拿馬註冊。現為我國長榮海運公司以「論時傭船」方式簽訂「濕租」(wet lease) 契約的貨櫃船。
2. 長賜輪在 2021 年 3 月 23 日向北航行通過蘇伊士運河時，疑似因沙塵暴、強風、人為因素等影響，致使船頭插入東岸擋淺，船身打橫造成蘇伊士運河航運堵塞。經搶救已於 29 日重新浮起並脫困，埃及當局扣留船舶並提出告訴，經蘇伊士運河管理局公布調查報告指出，一切責任在船長，不在蘇伊士運河管理局，埃及當局已向日本船東「正榮汽

公職王歷屆試題 (110 普考)

船」求償，經協商後同意船東評估船上載運貨物成本，降至 5.5 億美元（約合新台幣 154 億元）。

(二)長榮海運公司與日本正榮汽船株式會社係以「論時傭船」方式簽訂「濕租」(wet lease)契約，茲將不定期船之交易型態（含乾租及濕租等租船契約種類）分述如下：

1. 論程傭船 (Voyage Charter)

係不定期船業務最常用之營運方式，由船貨雙方簽訂書面協議，規定船東應負責按照約定之條件及運費，將船舶貨艙之一部分或全部供給傭船人裝運指定貨物，由一個或數個港口裝運貨物運往約定港口或區域交貨；其運費係依照實裝（或實卸）之貨物重量（或體積）噸數計算。

2. 論時傭船 (Time Charter)

即在約定之時間內將船舶貨艙全部租傭給傭船人使用，由其自行選擇航線及貨運業務，船長及船員由船東派用，但傭（租）船人有權要求更換船長；此種傭（租）船人多為大規模企業，用以自運貨物。此次長榮旗下長賜輪與日本船東合作模式，就是採取「溼租」(wet lease) 型式，係船東把船舶及船上人員租傭給長榮海運，供長榮在租期內調遣，實際運送人仍為船東，船東須負完整的運送責任。

3. 光船租賃 (Bare Boat Charter)

船東將未配備船員及供應品之空船，在一定時期內由租船人自行營運使用，船東僅保留船舶所有權，船長及船員均由租船人派任，並服從其指揮，船東亦有權要求租船人更換船長；租船人為事實上之運送人，並須負擔貨物運送之法律責任，此方式稱為「乾租」(dry lease)，船東在租約期間只收取固定租賃費、並不承擔運輸過程中發生的各項費用。

(三)另船舶所有人可基於特殊考量，把船舶登記在其他國家，讓船舶取得該國國籍、懸掛該國國旗，此稱為「權宜船」(flag of convenience)，其在法律上視為外國船。登記權宜船的動機可能包括登記國政府對船的安全檢查標準低、限制少、稅額低、外匯管制考量等。開放「權宜船」的始祖是巴拿馬，亦是長賜輪的船籍國。之後賴比瑞亞、宏都拉斯、哥斯大黎加等國陸續開放船籍登記，「權宜船」現象亦愈加普遍。茲將「權宜船」政策之優缺點分述如下：

1. 優點：

包括由於懸掛權宜國籍旗幟，經營業者可減輕賦稅，僱用待遇較低之外國船員，船舶之處分、外匯及運價等均不受管制，便利逃避徵用，故近年來航運業者紛紛將船舶改隸為「權宜國籍」，以降低成本便利經營競爭。

2. 缺點：

包括遇需要政府外交法律保護時，政府無能為力；另不能享受所有人國家政府各種獎勵補助。

四、試說明新冠肺炎疫情對我國航空公司與機場公司的影響。（25 分）

《考題難易》★★★（難易適中）

《破題關鍵》全球新冠肺炎疫情已持續一年多，其對世界各地航空產業造成極大衝擊，此在新聞媒體及相關輿論上相關報導及評論不少，一般考生只要稍有留意相關報導即不難作答，但要深入各層面進行論述分析，則恐其難度不低。

【擬答】

(一)新冠肺炎疫情對我國航空公司的影響

1. 新冠肺炎疫情在全球各地迅速蔓延，各國的限制出入措施已讓旅客大幅減少，亦造成站在疫情海嘯第一排的全球航空業全部被重擊，超過 98% 以上國際客運航班被迫取消，航空公司收入瞬間跌落谷底，有些甚至已不支倒地，全球已有至少 50 家航空公司關門，勉強還能撐住的業者，無不期待疫苗早日普及讓疫情止步。
2. 政府紓困是增加航空公司現金流的一大助力，交通部前於 109 年 4 月向行政院爭取到專案融通貸款 500 億元，藉由民航局信用擔保，同時提供一年利息補貼，協助航空公司、地勤業、空廚業等共 11 家業者取得資金活水，其中華航空及長榮航空各申貸約 200 億

公職王歷屆試題（110 普考）

元。因疫情影響比預期嚴重，交通部長林佳龍嗣於 109 年 12 月再向行政院爭取 250 億元對航空業的紓困，但不再提供利息補貼。

3. 由於全球新冠肺炎疫情持續，各國均有不少比例的民眾需要在家工作，造成對電子產品及零件需求激增，另由於諸多防備設備也在亞洲生產，而我國與韓國同屬倚重經濟出口導向的國家，故擁有龐大的貨運機隊的我國（含華航及長榮）與南韓（含大韓及韓亞）等四家航空公司，成功在客運航班大舉減少下增強貨運能力，是全球極少數能在疫情中站穩陣腳的航空業者，憑著迅速將原來載客飛機轉營為貨運業務，以及全球對科技產品需求殷切，居然成功讓利潤不跌反升。
4. 航空公司除了積極搶貨源外，在客運量只剩下以往 1% 到 2% 時，「類出國」亦成了航空業者努力創造客源的方式。例如長榮航空更在類出國的父親節首發團後，一口氣推出七大主題的類出國，包括中秋賞月、雙十連假、萬聖節、雙 11、耶誕節、跨年及元旦曙光等行程；華航則推出的類出國還結合小小空服員的活動；另星宇航空的類出國更結合旅行社推出各種包裝，除了搭機外，亦可加選入住五星飯店。但不容諱言，其實「類出國」真正能帶來收益有限，主要是希望仍維持住旅客對搭機旅遊的信心，而「類出國」的班機雖飛到鄰國上空，但仍在國內機場進行起降，頂多讓旅客能在機場及飛機上買買免稅品，暫時彌補旅客無法出國玩的遺憾。
5. 航空業者還舉辦了各式的空地勤航空營，讓以往幾乎不對外開放的航空設施，提供民眾可真實體驗，例如長榮航空、台灣虎航除了推「空服員體驗營」滿足一般民眾當一日空姐、空少的樂趣外，還分別推「機長體驗營」、「模擬機體驗營」，都讓民眾進入有如真實飛行情境的模擬機艙，由機師指導開飛機；而長榮航空還有「空廚體驗營」，不但可一窺機上餐製作過程，還有大廚親自現場教授機上美食能力，讓航空迷樂在其中。

（二）新冠肺炎疫情對我國機場公司的影響

1. 面對全球新冠肺炎疫情到處肆虐，全球航空客運因疫情而呈現疲軟低迷情況下，但因貨運需求的大幅增加，桃園國際機場於 2020 年國際航空貨運量居然創下 234.2 萬噸歷史新高，較 2019 年還成長 7.35%。依國際機場協會（Airports Council International，ACI）最新公布的 2020 年運量初步排名資料顯示，桃園機場在國際航空貨運量中排名上衝全球第 4（僅次於香港、上海浦東、仁川機場），創下史上最佳成績；另航空總貨量排名也高居全球第 7，兩項排名都比 2019 年進步 2 名，疫情期間航空貨運的亮眼表現更顯彌足珍貴。
2. 我國機場公司在全球 COVID-19 疫情衝擊之下仍能有上述高成長表現，此應歸功於國內的防疫單位、交通防疫國家隊及全體國人努力維持的傲人防疫成果，使得我國航空貨運業務得以正常運作，而桃園國際機場及兩家國籍航空公司亦得藉由運力充足、遍布全球各地的航線綿密及台灣地理位置的優勢，充分發揮身為東亞空運樞紐的競爭優勢，順勢吸收國際航空貨物載運需求而攀上高峰。
3. 依據桃園機場公司統計數據顯示，2020 年臺灣地區航空轉口貨運往來最多的國家為美國（佔 32%）及中國大陸（佔 15%），分別呈現 25.2% 及 8.5% 的年成長率，此反映美國對亞洲製造商品需求旺盛，而桃園國際機場正好成功扮演著居間橋樑的角色。另除臺灣本身高科技產業出口動能，以及海運急單轉往空運等趨勢，更在疫情推升遠距經濟及電子商務影響下持續發揮轉口優勢，故造就桃園國際機場在疫情期間航空貨運量仍能逆勢持續成長。
4. 在 2020 年的新冠疫情逆境中，桃園國際機場地處亞洲優越地理位置，憑藉我國國籍航空業者充沛的貨運機隊與綿密的航線網路等優勢，已創造相當亮眼的經營績效。而桃園機場公司亦正依據桃園國際機場園區綱要計畫，積極規劃未來新貨運園區與第二自由貿易港區，將藉由優化空運作業流程、提升安檢及通關效率及導入智慧科技，加速桃園國際機場航空貨運產業升級，持續擴大其航空貨運優勢，未來開創更大國際空運物流商機是值得期待的。

【資料來源：1. 中央通訊社，「疫情下比氣長航空業自救出奇招」，110 年 2 月 17 日；2. 桃園機場公司，「桃園機場國際航空貨運表現亮眼躍升全球第 4 大繁忙機場」，桃園機場公司全球資訊網>機場服務>新聞資訊>最新消息，110 年 4 月 24 日】