

12110 年公務人員高等考試三級考試試題

類 科：航運行政

科 目：航運與港埠政策

喬新老師

一、國際通商口岸常透過 CIQS 進行人員與貨物的安全查核，請寫出 C、I、Q、S 的中文與英文全名，(8 分)並分別詳述 C、I、Q、S 的主要中央主管部會全名名稱(8 分)與檢查內容。(9 分)

1. 《考題難易》：★
2. 《破題關鍵》：本題同學可以參考 106 年普考航港法規概要之「現行國際商港行使公權力之 C.I.Q.S.機關及其執法依據為何」或 105 年地方四等特考交通行政類科之交通行政概要之「我國國際機場(例如桃園國際機場)之管理與運作，有哪些相關機關(單位)必須參與?各機關(單位)所負責的主要業務為何?」進行作答即可

【擬答】

(一)依據：依商港法第 8 條第 1 項：「商港經營事業機構、航港局或指定機關應無償提供海關、移民、檢疫及安檢等行使公權力機關作業所需之旅客、貨物通關及行李檢查所需之場地，其場地免納地價稅。」爰於商港區域內計有海關、移民、檢疫及安檢等行使公權力機關進駐並依法執行公權力。

(二)相關 CIQS 機關(單位)說明如下：

單位	中文全名	英文全名	中央主管部會名稱	檢查內容
C	海關	Customs	財政部 關務署	負責有關國際商港區域內海關與查緝走私等相關業務。 依據商港法第 16 條第 1 項： 「商港區域內滯留之船舶，經依法查封者，商港經營事業機構、航港局或指定機關得限期通知運送人或貨物所有人將貨物轉船裝運或卸貨進倉。屆期不辦者，由商港經營事業機構、航港局或指定機關逕行卸貨進倉，並限期通知運送人或貨物所有人繳清各項費用後領取之。屆期未領者，得會同海關予以拍賣，所得價金，除抵繳各項費用外，其餘通知運送人或貨物所有人領回或依法提存。」 另依財政部關務署組織法第 2 條： 「本署掌理下列事項」： 各款包括： 「一、關務政策之規劃、推動、督導及關務法規之擬訂。 二、關稅稅則、稅率政策與制度之規劃及進口稅則分類案件之處理。 三、貨物通關、稅費徵免與代徵、邊境管理之

				<p>代辦及通關相關業者之管理。</p> <p>四、查緝走私、邊境管制、情資分析、風險管理、緝毒犬隊建置等查緝業務之規劃、執行及督導。</p> <p>五、退稅、保稅區、免稅區關務業務政策之規劃、推動及督導。……」。</p> <p>目前實務上財政部關務署為辦理全國關務業務，已於各國際商港區域分別設有基隆關、臺北關、臺中關與高雄關等辦理相關海關業務。</p>
I	移民 證照 查驗	Immigration	內政部 移民署	<p>負責有關國際商港區域我國國民與外國人入出國與移民等相關業務</p> <p>商港法第 53 條第 3 項： 「第一項擱淺、沉沒或故障漂流船舶(案係指船舶於商港區域外因海難或其他意外事故致擱淺沉沒)之船長及船舶所有人未履行移除前或有不履行移除之虞，航港局得令船舶所有人提供相當額度之財務擔保。未提供擔保前，航港局得限制相關船員離境。」</p> <p>另依內政部移民署組織法第 2 條第一項： 「本署掌理下列事項」： 各款包括：「……</p> <p>三、入出國(境)證照查驗、鑑識、許可及調查之處理。</p> <p>四、停留、居留及定居之審理、許可。……</p> <p>十一、入出國(境)及移民業務資訊之整合規劃、管理。</p> <p>十二、其他有關入出國(境)及移民事項」。</p> <p>目前實務上內政部移民署為辦理全國關務業務，已於各國際商港區域分別設有北區、中區、南區事務大隊與國境事務大隊辦理相關入出國(境)管理與移民事務並防制人口販運等業務。</p>
Q	檢疫	Quarantine	衛生福 利部	<p>負責有關旅客疾病防疫業務</p> <p>依據商港法第 21 條： 「遇難或避難船舶，經航港局或指定機關會同有關機關檢查，具有下列情事之一，航港局或指定機關得拒絕入港」：各款包括： 「一、載運之危險物品有安全顧慮。 二、載運染患傳染病或其可疑症狀之人，有影響國內防疫安全之虞，且該商港未具處置之能力。 三、船體嚴重受損或船舶有沉沒之虞。 四、其他違反法規規定或無入港之必要。」。</p>

			<p>行政院 農業委員會 動植物防疫與檢疫局</p>	<p>負責有關動、植物防疫與檢疫業務</p> <p>行政院農業委員會動植物防疫檢疫局組織條例第 2 條：「行政院農業委員會動植物防疫檢疫局掌理下列事項」：各款包括：</p> <p>「一、動植物防疫、檢疫政策、法規、方案、計畫之擬訂、執行及督導。……</p> <p>十一、輸出入植物與植物產品之有害生物之精密檢查及處理。</p> <p>十二、動物用藥品與動物衛生資材檢驗之策劃、執行及督導。</p> <p>十三、輸出入動植物與其產品檢疫證明書及畜禽屠宰衛生檢查證明文件之簽發、查核、管理及督導。……」。</p> <p>目前實務上行政院農業委員會動植物防疫檢疫局為辦理全國動植物防疫、檢疫業務，已於全國重要港口、航空站及農產品主要產銷地區設置分局。辦理相關動植物防疫、檢疫業務。</p>
S	安全	Security	<p>內政部 警政署</p>	<p>負責有關國際商港區域內治安秩序維護等相關業務。</p> <p>依據商港法第 5 條第 1 項：「商港區域內治安秩序維護及協助處理違反港務法令事項，由港務警察機關執行之」。</p> <p>第 2 項：「商港區域內消防事項，由港務消防機關或委辦之地方政府執行之」。</p> <p>第 3 項：「前二項港務警察機關及港務消防機關協助處理違反港務法令事項時，兼受航港局之指揮及監督」。</p> <p>第 35 條：「進入商港管制區內人員及車輛，均應申請商港經營事業機構、航港局或指定機關核發通行證，並接受港務警察之檢查。</p> <p>第 43 條第 1 項：「航港局得查核及測試國際商港區域內作業之各公民營事業機構之港口設施保全措施及保全業務，受查核及測試者不得規避、妨礙或拒絕；檢查結果發現有缺失者，應通知其限期改善。」。</p> <p>第 2 項：「前項航港局查核及測試時，得會同港務警察機關等相關安全機關辦理」。</p> <p>另可依內政部警政署組織法第 6 條：「本署之次級機關及其業務如下」：</p> <p>第六款：「各港務警察總隊：執行港區治安及安全維護事項」。</p>

				目前實務上內政部警政署為辦理全國警政治安業務，已於各國際商港區域分別設有內政部警政署花蓮港務警察總隊、內政部警政署高雄港務警察總隊、內政部警政署基隆港務警察總隊、內政部警政署臺中港務警察總隊辦理相關國際商港區域內治安秩序維護等業務。
--	--	--	--	--

資料來源:喬新(2021)，航港法規上課講義書，未出版，臺中市

二、麥克波特所提出的五力分析模型 (Michael Porter's Five Forces Model) 為市場策略分析重要方法，請以臺灣港埠發展郵輪為例，試詳述其五力分析的策略內涵。(25 分)

1. 《考題難易》：★★
2. 《破題關鍵》：嚴格說起來，本題係航業經營營與管理課程內容，同學可以參考 101 年身心障礙三等特考考交通行政類科：運輸管理學之「請說明國際貨櫃航運業發展的趨勢？並以 Michael Porter (1980) 所提之五力分析 (Five Forces Model) 說明貨櫃航運業之產業結構與所面臨之競爭環境」與海洋大學航管所(航管組)入學考試航業經營科之「就定期航運及不定期航運依 MICHAEL PORTER 的五力分析各舉一例」進行作答即可

【擬答】

以下茲以 Michael E. Porter 企業競爭力 (Porter Five Forces) 模型說明我國港埠發展郵輪產業為例說明相關五力分析策略內涵

(一) Michael E. Porter 企業競爭力 (Porter Five Forces) 模型：

波特五力模型定義為 Michael Porter 在 1979 年提出的五力分析模型架構，用於定義一個市場吸引力高低程度。其認為影響市場吸引力的五種力量係由密切影響公司服務客戶及獲利的構面組成，任何力量的改變都可能吸引公司退出或進入市場。換言之，波特五力是藉由分析影響公司決策的五種力量，決定公司未來策略的走向。

(二) 應用 Michael Porter 模型於我國港埠發展郵輪產業為例：以下依據 Michael Porter 模型架構，說明影響臺灣港埠發展郵輪各面向如下：

1. 來自「購買者的議價力量」 (Bargaining power of Buyers, Buyer power)：

對臺灣港埠發展郵輪而言，郵輪業者議價力量除決定購買數量外，郵輪業對商品的知悉程度、改由其他港埠轉換成本的高低等，都是主要影響因素。對於臺灣港埠而言，由於國際郵輪業者 (購買者) 數量很少且其購買數量大 (例如一年 24 航次/平均一個月兩個航次) 的話，此類的國際郵輪業者 (購買者) 議價能力非常強，相對地港公司幾乎無議價力量。

2. 來自「供應者的議價力量」 (Bargaining power of supplies, Supplier Power)：

對臺灣港埠發展郵輪產業而言，形成供應者的議價力量主因，包括硬體設備 (如：旅運大樓、國際郵輪、內陸聯外交通系統)、或勞務服務 (如：國際郵輪供應品補給等) 僅由少數廠商供應，沒有替代品，同時本身又欠缺向上游整合、自行生產的能力，會使得供應商如：國際郵輪造船廠、供應品供應商等) 具有極高議價力量。

3. 來自「潛在進入者的威脅」 (Threat of Mobility or Threat of New Entrants)：

對臺灣港埠發展郵輪而言，潛在進入者產生威脅大小，要看該產業進入障礙的高低，以及進入者預見現有業者的可能反應。由於郵輪產業進入門檻值很高 (Barrier to Entry) 且港口為政府獨佔，潛在進入者對現有經營人威脅均較低。

4. 來自「替代者的威脅」(Threat of Substitutes)：

對臺灣港埠發展郵輪而言，須分析其替代性產品或勞務威脅的力量。其威脅大小，端視其所採用新替代者的轉換成本、購買者的忠誠性、替代性及替代程序等因素而定，對臺灣港埠發展郵輪而言，國際郵輪的替代品為國際航空運輸業，有賴消費者視旅行價值等因素考量採取何種旅遊模式。

5. 來自「同業的競爭強度」(Intensity of rivalry from industry competitors)：

對臺灣港埠發展郵輪而言，產業內競爭分析，主要在分析現有競爭港埠間的對抗能力。臺灣港埠發展郵輪可在現有的國際郵輪業者中，先確認何者才是港公司真正且重要的直接或潛在競爭者，進而評估這些國際郵輪業者對港公司目前或未來營運產生具大影響營運績效、經營目標、市場策略、企業文化、經營哲學、成本結構、競爭優勢、劣勢等各種面向的變動趨勢，其目的在預測競爭的國際郵輪業者未來策略趨勢與發展走向。

資料來源：喬新(2021)，*航業經營營與管理上課講義書*，未出版，臺中市

三、離岸風力發電場(Offshore wind power farm)為近年航港產業重要發展議題，請以四個階段依序詳述離岸風力發電場開發過程的內涵。(25分)

1.《考題難易》：★★★★★

2.《破題關鍵》：嚴格說起來，這是一個失敗的命題，為何如此說明呢？因為命題老師給定的題目是請同學寫出離岸風力發電場開發過程的四個階段，可是「風力發電4年推動計畫」係由經濟部主政推動，能源政策屬經濟部權管，跟交通部的交通業務完全無關，跟交通部航港局的航政主管機關有啥關係呢？經濟部能源局的能源政策的這個題目，就請全國所有航運行政的同學就好自為之，盡量作答之

【擬答】

(一)風力發電4年推動計畫：查經濟部於106年8月16日奉行政院核定之「風力發電4年推動計畫」(106-119年)，規劃短於4年內達成風力發電累計1,334 MW(百萬瓦)設置量，並建立中長期治本措施，達成114年4.2 GW(十億瓦)設置目標。其中，離岸風電部分，因我國不具開發經驗，且位於多颱風與地震的環境，故經濟部能源局係採取「前淺後深、先示範次潛力後區塊」推動原則，提供補助協助示範獎勵、引導投入潛力場址案場完成設置，並由經濟部成立風力發電單一服務窗口，規劃建置台中港施工碼頭、興達港水下基礎碼頭等，推動相關政策。

(二)根據能源局網站所揭示之二階段說明如下：

1. 第一階段風電申設流程：風力發電設備向經濟部能源局申請籌設許可應備相關文件，如：籌設計畫書、環境影響評估核准文件、地方主管機關同意函、事業所屬機關同意函、金融機構融資意願書(公營電業免具)、發電廠廠址土地開發同意證明文件及地政機關意見書(離岸風力發電免具)及發電廠之電源線引接同意書等。

2. 第二階段風電申設流程：風力發電設備向經濟部能源局申請施工許可應備相關文件，如：工程計畫書、初步圖樣及規範書、發電廠址土地完成變更或容許使用證明文件、發電廠廠址土地使用同意證明文件及設置離岸式風力發電廠應檢具海底電纜路線劃定鋪設許可等；即可取得核發工作許可證，待風電設備完工後申請竣工查驗與發照作業。

3. 第三階段：風電設備竣工並經查驗後，辦理開始躉售電能(台電公司)。

4. 第四階段：營運階段，購售電契約進入執行期。

參考資料來源：風力發電單一服務窗口，also available at <https://www.twtpo.org.tw>

公職王歷屆試題 (110 高考三級)

四、國內離島海運客運包括本島至離島間與島際運輸之海運客運固定航線，請詳述：

(一)目前國內離島海運客運服務在營運上的特性。(13 分)

(二)有什麼改善建議策略？(12 分)

1.《考題難易》：★

2.《破題關鍵》：本題命題重點為離島海運航線營運特性與改善建議策略，屬於傳統但不受重視之考點，同學可以參考 2020 年版運輸政策白皮書－海運篇進行作答即可

【擬答】

以下參據 2020 年版運輸政策白皮書－海運篇說明如下：

(一)國內離島海運客運服務營運特性說明如下：

1. 離島海運客運淡旺季明顯，如高雄-澎湖馬公航線僅於夏季始有大批觀光客拜訪，冬季時澎湖航線近幾乎因天候與海象狀況不佳而幾乎停擺。
2. 離島海運客運航線需求成長有限，加上幾年前外離島大量裁軍或撤軍，客源缺乏的狀況之下，航線幾乎仰賴政府補貼挹注財源。
3. 多數離島海運客運航線須由政府財政補貼始能維持正常營運，如基隆-東引-馬祖航線，長期仰賴福建省連江縣政府與交通部大量補貼始能勉強維持航線正常運作。

(二)國內離島海運客運改善建議策略：國內離島海運客運具有提供基本民行與物資運補功能，為維持航線正常營運建議策略說明如下：

1. 整體檢討目前離島海運客運固定航線營運補貼制度。
2. 優化離島海運客運航線資本補貼制度。
3. 推動離島海運客運固定航線評鑑機制。
4. 持續推動離島港口交通建設，滿足離島客貨發展需求。

參考資料來源：交通部運輸研究所（2020），2020 年版運輸政策白皮書－海運

第一名的輔考實力 志光.保成.學儒

交通行政/交通技術 10大全方位課程

從基礎到精通，一系列專業輔導課程，幫助您快速上榜



實力養成班	提早準備 提高上榜機會	總複習班	考前觀念統整 法條時事最新補充
正規班	課程最完整 奠定考取實力	成效卓越 讀書會	學員有口皆碑 最具成效的方式
高分作文班	名師指導 拆解高分答題技巧	全國線上 模擬考	藉由測驗了解 各科分數及總排名落點
申論作答課	針對法科、學科 之區別深入探討	能力指標 檢測系統	線上測驗同時診斷 各科目章節強弱
題庫班	教您以最快速度 解出正確答案	3Q線上 練題批閱	在家也能好好寫申論 線上批閱更彈性

(各班輔導規劃略有不同，部分課程需自費加選，詳情請洽各班服務櫃台)

陳○成

109 高考 交通行政
109 普考 交通行政 **狀元**

非本科系雙料金榜，8個月快速考取

我畢業財金系，選擇報考交通行政補習上課。交通行政考科是一個很活的考科，常有時事出現在考題，絕對不能抱著課本死讀書。除了平時上課認真聽講外，許多交通議題相關粉絲專頁我也都會定期閱讀。

志光 | 保成 | 學儒

109 高普考 交通行政 交通技術 航運行政

王者榮耀 誰與爭鋒

勇奪全國前3暨雙料金榜

雙料金榜 梁○亞

109年 高考 交通行政 **狀元**
109年 普考 交通行政

雙料金榜 杜○燕

109年 高考 交通行政 **榜眼**
109年 普考 交通行政

雙料金榜 倪 ○

109年 高考 交通技術 **榜眼**
109年 普考 交通技術

雙料金榜 陳○成

109年 高考 交通行政
109年 普考 交通行政 **狀元**

雙料金榜 羅○睿

109年 高考 交通技術
109年 普考 交通技術 **探花**

雙料金榜 林○棟

109年 高考 航運行政 **榜眼**
109年 普考 航運行政

錄取率連三年過半 印證本系列輔考佳績

👑 高考 交通行政
109年錄取率 72%
108年錄取率 62%
107年錄取率 70%

👑 普考 交通行政
109年錄取率 52%
108年錄取率 64%
107年錄取率 79%

👑 高考 交通技術
109年錄取率 75%
108年錄取率 51%
107年錄取率 54%

因版面有限，完整榜單請上公職王查詢

非本科系優異考取

謝○安 109年 高考 航運行政

選擇志光.保成.學儒系列補習班是因為網路推薦，航運行政並沒有太多補習班有開課，所以選擇報名課程，也受惠於補習班對學員的輔導關懷，以及家人、朋友們給我的支持與鼓勵，讓我可以維持準備公職考試的熱情與堅持。