

110 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：三等考試

類 科：戶政

科 目：人口政策與人口統計

考試時間：1 小時 30 分

陳季凡、吳迪、張庭老師

一、請依據戶籍法及其施行細則之規定，說明「戶」的主要分類及其特性。(10 分)根據內政部戶政司公布之戶籍登記資料顯示，截至民國 110 年 9 月底，全國總戶數持續增加，戶量則逐年微幅縮減。但是，臺北市的戶數不增反減，與去年同期相比已減少 3,673 戶，其餘五都的戶數則持續增加。請說明導致臺北市戶數減少的可能原因。(15 分)

1. 考題難易：★★

2. 解題關鍵：

(1) 本題屬於法條結合時事題型，主要在測驗戶籍法第 3 條及其施行細則第 3 條有關戶之分類規定，並結合近來「北市人口大量減少」之時事議題，出題頗具創意。本題搶分要訣有二，一是指出相關完整規範，二是記得將時事進行妥適分析。

(2) 建議分成兩段作答，第一段先說明「戶的主要分類及其特性」，第二段論述「台北市戶數減少的可能原因」。

3. 命中特區：本班教材，志光出版社，書名：高分國籍戶政法規，書編：2AH17
章節出處：第壹篇第一章，頁 1-23~24，作者：劉秀。

【擬答】：

戶政為庶政之母，就私領域而言，戶籍記載了一個人從出生至死亡的人生歷程，亦記載親屬關係及家族傳承的歷史。茲分段論述說明如下：

(一)「戶」的主要分類及其特性：

1. 依戶籍法第 3 條第 2 項規定，在一家，或同一處所同一主管人之下共同生活，或經營共同事業者為一戶，以家長或主管人為戶長；單獨生活者，得為一戶並為戶長。

2. 復依戶籍法施行細則第 3 條第 1 項規定，戶之主要分類及其特性如下：

(1) 共同生活戶：在同一家或同一處所共同生活之普通住戶，例如民法上之家。

(2) 共同事業戶：在同一處所同一主管人之下經營共同事業之工廠、商店、寺廟、機關、學校或其他公私場所，例如少年輔育院。

(3) 單獨生活戶：單獨居住一處所而獨立生活者，例如獨居老人。

(二) 臺北市戶數減少的可能原因：

1. 離譜高房價，青年脫北求生：

(1) 台北市房價偏高，導致民眾居住成本倍增，轉而選擇捷運、台鐵路網所及之處買房。

(2) 民眾薪水、存款跟不上物價和房價飆漲速度，若能在外縣市住好房，何苦在北市蝸居。

(3) 近年北市福利不再最好，加上家長學區迷思減少，導致大量購屋轉往新北市。

2. 疫情影響，旅外國人被除籍：

(1) 依據現行戶籍法規定，出境二年未在國內居住，依法須辦理出境遷出登記。新冠疫情延燒全球近 2 年，許多台商、僑胞及旅外國人暫緩回台，意外讓北市「除籍」人數暴增。

(2) 過去北市被除籍者數約落在 1800 至 2000 人左右，但新冠疫情爆發後，109 年就有 1.3 萬人，110 年 1 到 10 月更是攀升到 3.5 萬，占總遷出數 6.4 萬的一半，幾乎是去年的 3 倍，較疫情前更暴增 10 倍。

綜上所述，高房價不斷攀升和這兩年疫情爆發，加速北市人口減少，市民幸福感降低、

109高普考 志光×保成×學儒

你的王者貴賓席



8大全國雙狀元，邀你加入VIP行列

<p>一般行政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 張○ 普考 黃○圻</p>	<p>人事行政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 楊○璉 普考 陳○毅</p>	<p>一般民政</p> <p>全國狀元</p> <p>高考 莊○瑄</p>	<p>戶政</p> <p>全國狀元</p> <p>高考 李○萱</p>	<p>勞工行政</p> <p>全國狀元</p> <p>高考 姚○瑜</p>
---	--	--	--	--

<p>高考一般行政 前10佔8</p> <p>一般行政狀元張○ 一般行政榜眼邱○翰 一般行政探花高○凱</p>	<p>普考一般行政 前10佔9</p> <p>一般行政狀元黃○圻 一般行政榜眼邱○翰 一般行政探花史○禎</p>
--	---

二、行政院因應少子女化危機，推出「我國少子女化對策計畫(107年至113中)」，截至民國109年底，累計投入經費1,022,64億元，惟109年總生育率仍跌至0.99人。請問我國少子女化新對策設定那些政策目標？(10分)行政院預期該計畫實施後，民國119年總生育率將可回升到1.4人。請您根據「總生育率」的計算方式與實質意涵，推論並評估行政院的期望能否實現。(15分)

1. 考題難易: ★★★★★
2. 解題關鍵: 我國少子女化對策計畫(107年至113年)+人口推估報告(2020-2070)
3. 命中特區: 張庭(110.3)，人口政策講義，主題三(少子女化)、主題四(人口推估)。

【擬答】:

(一)政策目標

1. 提升生育率：期望到119年，我國生育率可以回升到1.4。
2. 實現性別平等（平衡就業與家庭）：為支持不同性別者兼顧工作與生活，建構性別平權的社會，使國人樂婚、願生、能養，實現性別平等。
3. 減輕家庭育兒負擔—以「0-6歲國家一起養」的精神，秉持尊重家長選擇權、保障每個孩子都獲得尊重與照顧及無縫銜接等原則，以「擴展平價教保服務」及「減輕家長負擔」為政策重點

(1)加速擴大公共化教保服務量

- ① 107年至113年累計布建282處社區公共托育家園、200家公設民營托嬰中心及40處機關(構)員工子女托育設施，合計提供1萬638個托育服務名額。
- ② 持續擴大2歲至6歲(未滿)公共化教保服務量，至111年累計增設公立或非營利等公共化幼兒園達2,500班，並延續至113年累計增設班級數達3,000班，合計增加8.6萬個就學名額。

(2)以準公共機制補充平價教保：與符合一定條件的居家式托育(保母)、私立托嬰中心及私立幼兒園合作，由政府與家長共同分攤費用，加速提供平價教保服務。

(3)輔以育兒津貼達到全面照顧：照顧對象由原來的0歲~未滿2歲，延伸為0歲~至5歲(未滿)，對於未接受公共化或準公共教保服務，且符合申領資格者，提供育兒津貼作為減輕家長育兒負擔的輔助措施。

4. 提升嬰幼兒照顧品質

- (1) 提升整體托嬰中心服務品質：督導地方政府落實托嬰中心輔導及管理機制，維持服務品質的穩定。
- (2) 完善居家托育照顧服務體系：深化居家托育服務中心輔導功能，提升訪視輔導人員職能及強化托育服務專業性。
- (3) 建立提升品質及管理機制：除定期評鑑及地方政府稽核等日常管理外，應依法揭露相關資訊，並增加常態性補助，協助準公共幼兒園提升品質，達到永續經營的目標。
- (4) 改善人員薪資保障勞動條件：托嬰中心托育人員每月固定薪資至少 2 萬 8,000 元、準公共幼兒園教師及教保員每月固定薪資至少 2 萬 9,000 元，第 2 期就一定服務年資者再予調整薪資，並引領幼兒園訂定調薪機制，增加幼 教人才投入職場意願，穩定教保服務品質

(二) 根據人口推估報告(2020-2070)，不論是高推估、中推估或低推估，總生育率恐難於民國 119 年回升到 1.4 人：

- 1. 高推估—假設在政府積極持續推動各項人口政策，且政策效果充份展現下，使總生育率於 2045 年回升至 1.5 人。然119年僅1.24人。
- 2. 中推估—假設在政府積極推動各項人口政策下，使總生育率下降趨勢得以扭轉，並於2045 年微升至 1.2 人。然119年僅1.10人。
- 3. 低推估—假設國人晚婚、遲育及不婚、不育之現象持續存在，提升生育相關政策亦未見明顯效果，使總生育率於 2045 年持續降至 0.9。然119年僅0.92人。

三、根據國家發展委員會提出之中華民國人口推估(2018 至 2065 年)的中推估結果，我國未來人口變遷具有那些主要趨勢？(10 分)我國高齡化時程較世界各國快速，1993 年進入高齡化社會，2018 年成為高齡社會，預估 5 年後邁入超高齡社會。到 2065 年，老化指數可能高達 450.1，扶養比將提升至 101.4%，養育負擔相對沉重。請說明「高齡化社會」、「高齡社會」、「超高齡社會」、「老化指數」、「扶養比」的計算方式與實質意義。(15 分)

- 1. 考題難易: ★★
- 2. 解題關鍵:
 - *中華民國人口推估(2008 至 2065 年)
 - *人口統計解釋名詞
- 3. 命中特區: 吳迪著人口統計 P1,P133~P145

【擬答】：

(一)(資料來源:行政院國家發展委員會)

依「中華民國人口推估(2018至2065年)」報告，我國人口長期變動趨勢與前次推估差異不大，因2016、2017年總生育率分別降至1.17及1.13人，低於前次假設水準，本次推估在生育率中推估時我國總人口將於2021年達最高峰2,361萬人，較前次推估提前3年及減少13萬人。在人口年齡結構變動方面仍維持高齡少子化趨勢，15-64歲工作年齡人口自2015年達最高峰後開始下降，目前占比仍大於66.7%，尚處人口紅利階段，預估此人口紅利將於2027年消失，且2030年工作年齡人口將降至1,515萬人，至2065年則減少為862萬人。在0-14歲幼年人口未來將持續下降，預估2030年將減少至268萬人，至2065年將減少至159萬人。在高齡化趨勢方面於1993年成為高齡化社會，並於今年進入高齡社會，預估2026年我國老年人口占比將超過20%，成為超高齡社會的一員，高齡化速度較歐、美、日等國為快。預估2030年老年人口將增至559萬人，2065年再增至715萬人，占總人口比重達41.2%。(資料來源:行政院國家發展委員會)

(二)(資料來源:行政院主計總處)

1. 高齡化社會:老年人口占總人口比率超過7%
2. 高齡社會:老年人口占總人口比率超過14%
3. 超高齡社會:老年人口占總人口比率超過20%
4. 老化指數(%) Aging Index

為衡量一地區人口老化程度之指標。

$$\text{老化指數} = \frac{\text{65歲以上人口}}{\text{0-14歲人口}} \times 100$$

5. 扶養比(%) Dependency Ratio

為依賴人口對工作年齡人口扶養負擔的一種簡略測度。

$$\text{扶養比} = \frac{\text{0-14歲人口} + \text{65歲以上人口}}{\text{15-64歲人口}} \times 100$$

(資料來源:行政院主計總處)

志光x保成x學儒
WinWay


四大學習面向

你要的輔考規劃，讓志光x保成x學儒來完備 **全方位考取規劃**

突破學習瓶頸

提供命題關鍵資訊，統整考試出題重點 短時間提升應考實力，快速上榜不是夢

基礎班	多循環正規班	架構班	考前總複習班
正規課前導讀課程，針對學科、法科等重點科目開課，厚實強化基礎，迅速進入狀況。	· 同考科採多元師資教學可吸取多位名師菁華 · 同類科開立多循環課程可旁聽加強弱科	建立基本觀念架構，並運用架構整合教學，快速釐清各科完整脈絡。	· 考前重要章節記憶，觀念統整強迫取分 · 補充最新時事法條，最後關鍵時刻，輕鬆掌握資訊



公職王歷屆試題 (110 地方特考)

四、受到 COVID-19 疫情影響，導致部分國人仍滯留海外，但是出境期間過久，則會面臨戶籍遭遷出登記、相關權益可能受到影響等問題。

- (一)請依據「戶籍法」與內政部戶政司現行戶籍管理制度，說明與國人出境期間、遷出與遷入登記有關之規定與管理原則。(10分)
- (二)因出境過久、個人戶籍遭遷出登記後，會喪失中華民國國民身分嗎？個人的健保、勞保、國保、地價稅課徵及所得稅課徵會受到影響嗎？(5分)
- (三)民意代表與輿論要求政府考慮修改「戶籍法」或是放寬與出境有關的除籍規定。試問內政部對此事之見解為何？(10分)

1. 考題難易：★

2. 解題關鍵：

- (1)本題屬於法條結合時事題型，主要在測驗戶籍法第3條及其施行細則第3條有關戶之分類規定，並結合近來「國人出境兩年受疫情影響無法回國而遭戶籍遷出」之時事爭議，有否掌握時勢脈動，成為本題是否取得高分的致命關鍵。
 - (2)建議依題意分三段處理，第一段先說明「相關規定與管理原則」，第二段論述「戶籍遭遷出登記後之影響」，第三段論述「內政部對修法或放寬規定之看法」。
3. 命中特區：本班教材，志光出版社，書名：高分國籍戶政法規，書編：2AH17
章節出處：第壹篇第二章，頁 1-189~190，作者：劉秀。

【擬答】：

有關戶籍登記之資料，不僅可作為確認人民身分和權利義務關係，亦是政府各項施政或學術研究參考之依據，爰為防止人民怠於申請，影響戶籍資料之正確性，我國戶籍登記除以申報登記為主外，並輔以職權登記主義。茲依題意所示，分述說明如下：

(一)國人出境期間、遷出與遷入登記有關規定與管理原則：

依戶籍法第16條第3、4項與第17條第1、2項規定：

1. 出境二年以上，應為遷出登記。但有下列情形之一者，不適用之：

- (1)因公派駐境外之人員及其眷屬。
- (2)隨我國籍遠洋漁船出海作業。

2. 我國國民出境後，未持我國護照或入國證明文件入境者，其入境之期間，仍列入出境二年應為遷出登記期間之計算。

3. 由他鄉(鎮、市、區)遷入三個月以上，應為遷入登記。

4. 原有戶籍國民遷出國外，持我國護照或入國證明文件入境三個月以上者，應為遷入登記。原有戶籍國民，經許可回復中華民國國籍者，亦同。

(二)戶籍遭出境遷出登記後之影響：

1. 中華民國國民身分：依國籍法第2條規定，國民身分之取得係以血統主義為主，出生地主義為輔。戶籍被遷出者仍具有中華民國國民身分，其國民身分並不因此而喪失。

2. 個人的健保、勞保、國保、地價稅課徵及所得稅課徵：

行政院已召開跨部會會議，請相關業務主管機關就業管權責事項再行通盤研議因應作為，以保障民眾權益。

(1)全民健保：國人出境若未超過4年，返國恢復戶籍後可立即參加健保，不須再等待6個月。

(2)國民年金及勞保之老年年金給付：可向我國駐外館處申請相關文件郵寄至勞動部勞保局審查，經審核通過即可續領，並補發停發期間的給付。

(3)個人綜合所得稅率及地價稅：國民備妥相關事證向國稅局提出申請後，依規定就個案事實從寬協助，辦理個人綜合所得稅。民眾遷出後次年9月22日前再遷入戶籍，符合自住條件、經地方稅捐稽徵機關核准者，遷出戶籍的次年地價稅仍可適用2‰稅率。

(三)內政部對「修改戶籍法」或「放寬除籍規定」之看法：

公職王歷屆試題 (110 地方特考)

- 1.內政部指出，依戶籍法規定，國人出境2年以上，應為「遷出登記」，是基於戶籍管理措施，「戶籍遷出」並不等於「除籍」，不影響國人身分。
 - 2.按最高行政法院判例，遷徙是事實行為，遷徙登記自應依事實認定。當事人既已出境，未有在國內居住的事實，就應依戶籍法第16條第3項規定「出境2年以上，應為遷出登記」辦理遷出登記。
 - 3.政府防疫措施並未限制國人返台，國人出境後若不便在2年內回國，只要持中華民國護照或入國證明文件入境，即可由本人、戶長或委託他人辦理「遷入登記」，相關權益政府都有因應措施，足以確保海外國人權益。
- 綜上所述，戶籍登記常涉及人民身分認定及相關權利義務，故戶政事務所逕為遷出登記前，務必遵守催告程序，始符合程序正義。同時逕為登記後，亦應通知應為申請之人，以免其權益受損而不自知。

志光×保成×學儒
WinWay

奪榜的渴 你解對了嗎?

志光x保成x學儒 奪榜特訓班，解你奪榜的渴

十大課程特色

完整規劃、嚴格執行

就是要找有上榜決心的您

集中管理

上課學員須遵守奪榜班管理辦法，徹底執行點名，嚴格管理，幫您鎖緊螺絲，專注衝刺

三大會考

比照國考日程考試進行，體驗國考臨場感，並按照成績排名給予高額獎金

申論指導

傳授申論題高分寫作方式，答題架構與技巧，迅速提升答題能力

按表操課

奪榜班針對每個科目規劃複習進度表，讓你有效率的執行時間管理，最後階段發揮最大效果

弱科加強

最後70天，針對命題焦點密集授課，強迫記憶，弱科強效提高20-60分，衝刺上榜

專屬課輔

專屬課輔導師針對應考科目或測驗內容提供解答

全面檢視

針對學習進度規劃，進度檢視考、課後考、全範圍複習考，三大進度檢視測驗機制

固定劃位

一人一位，嚴格規定每日作息時間，所有的限制都是為了幫您專心，朝上榜前進

佳作觀摩

定期公布申論佳作，可學習他人寫作長處，也可了解自身學習狀況

選擇精熟

訓練縮短作答時間，針對測驗做課後檢討，助你短時間內精熟選擇題

完整課程訊息請洽全國志光、保成、學儒門市