

111 年公務人員普通考試試題

等 別：四等考試

類 科 別：一般行政、一般民政

科 目：政治學概要

郭雋老師 解題

甲、申論題部分：

一、近年來因為新冠疫情 (COVID-19) 全球肆虐，除了公共衛生體系的挑戰外，甚至衍生至民主治理的危機。請從行政權擴張、人權限制以及民粹主義等面向，分別敘述疫情治理對民主政治的衝擊。(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》

★★★★

本題偏難。難在答題經驗、以及答題架構的邏輯性與完整性。

2. 《破題關鍵》

須解釋民主治理的意義，在就新冠疫情 (COVID-19) 防疫政策，對行政權擴張、人權限制以及民粹主義等面向，說明對民主治理的衝擊。

3. 《使用法條或學說》

羅迪斯的民主治理的理論。參閱譚偉恩、宋鎮照《疫情之後：人民與政府關係的反思》

【擬答】

(一)民主治理的概念-從「政府」到「治理」(From Government to Governance)：

英國學者羅迪斯 (Rhodes) 認為任何社會都會有「治理」的需求和問題，現代民主國家強調主權在民、人民是國家及社會的主體、政府行使統治權係基於人民的委託，所以政府被賦予建構一套法律制度的責任，並運用行政控制及效力來支配社會和經濟。因此，作為一個社會的必要配置，民主治理治理的終極目的必須達到滿足人民多元的需求及解決複雜的公共問題。

(二)新冠疫情防疫政策對民主治理的挑戰

2019 年新型冠狀病毒肺炎 (COVID-19) 的全球擴散 不僅改變了人與人之間的往來模式和國與國之間的政經互動，也同時重新調整了人民與政府之間的關係。茲就下列三個面向探討疫情治理對民主政治的挑戰：

1. 行政權擴張：

在疫情的衝擊下，民主國家為控制疫情及挽救經濟蕭條，龐大的防疫預算及紓困方案預算，以我國便提出 1 兆 500 億的特別預算。美國通過金額高達 2 兆美元之紓困方案，用於援助國內受創產業、提供業主低利貸款和人民失業救助金等。這些舉措不是自由主義的市場機制，而是政府行政擴權大，但缺乏「問責」制度，可能導致政府經費使用不透明，監督困難。而產生對民主政治的挑戰。

2. 人權限制：

在 COVID-19 疫情爆發期間，很多國家基於「社會安全」，對其人民的行動自由進行約束。但基於「安全化」的政府擴權是否真能為其人民提供安全的保障？此外，當疫情漸漸獲得控制，人民與政府在互動關係上產生新變化？這些問題可能對民主政治的挑戰。

3. 民粹主義：

疫情之下政府的管控措施，如居家隔離、社交距離、限制流動等，在一定程度上改變了人民的生活日常，從受教、就業、醫療、消費到娛樂，無一例外。儘管這樣的改變是為了避免疫情蔓延，但過程中所產生的不便會積累民怨，可能對民主政治的挑戰。

二、根據我國憲法與相關法律規定，立法院監督總統和行政院院長的權力有那些？請詳細說明之。(25分)

【解題關鍵】

1.《考題難易》

★★★

2.《破題關鍵》

本題偏易。破題關鍵在於答題架構的邏輯性與完整性。

3.《使用法條或學說》

周繼祥，2005，政治學：21 世紀的觀點，威仕曼文化公司。；中華民國憲法第及增修條文第 4 條、第 5 條、第 6 條、第 7 條

【擬答】

(一)立法部門的意義

立法部門或稱國會，現代國會的意義是從 17 世紀的英國開始，直到 18、19 世紀，民主政治逐漸發展，代議機構才漸漸演變成今日的國會型態。現代民主政府在本質上就是代議民主，因為直接民主是不可能在廣土眾民的國家運作；因此，任何民主政府都必須仰恃代議士（議員）來代表人民參與國事。

(二)立法院監督總統的權力

依據我國憲法增修條文規定，立法院監督總統的權力有彈劾權以及人事同意權：

1. 彈劾權：

依據憲法增修條文第 4 條第 7 項規定：立法院對於總統、副總統之彈劾案，須經全體立法委員二分之一以上之提議，全體立法委員三分之二以上之決議，聲請司法院大法官審理，不適用憲法第九十條、第一百條及增修條文第七條第一項有關規定。

2. 人事同意權：

依據憲法增修條文第 5 條、第 6 條、第 7 條規定：總統提名司法院大法官、院長、副院長；考試院院長、副院長及考試委員；監察院院長、副院長及監察委員等，經立法院同意任命之。

(三)立法院監督總統和行政院院長的權力

依據憲法增修條文第 3 條規定：行政院院長由總統任命之。…行政院依下列規定，對立法院負責，憲法第 57 條之規定停止適用。

1. 行政院有向立法院提出施政方針及施政報告之責。立法委員在開會時，有向行政院院長及行政院各部會首長質詢之權。

2. 行政院對於立法院決議之法律案、預算案、條約案，如認為有窒礙難行時，得經總統之核可，於該決議案送達行政院 10 日內，移請立法院覆議。立法院於行政院移請覆議案，應於送達 15 日內作成決議。如為休會期間，立法院應於 7 日內自行集會，並於開議 15 日內作成決議。覆議案逾期未議決者，原決議失效。覆議時，如經全體立法委員二分之一以上決議維持原案，行政院院長應即接受該決議。

3. 立法院得經全體立法委員三分之一以上連署，對行政院院長提出不信任案。不信任案提出 72 小時後，應於 48 小時內以記名投票表決之。如經全體立法委員二分之一以上贊成，行政院院長應於 10 日內提出辭職，並得同時呈請總統解散立法院；不信任案如未獲通過，1 年內不得對同一行政院院長再提不信任案。



志光×保成×學儒 與有榮焉、有你真好

行政.民政
人事.廉政

穩佔全國 過半席次

全國第1

高考 一般行政 總錄取109人 本系列錄取97人 錄取率89%	高考 一般民政 總錄取33人 本系列錄取27人 錄取率82%	高普考 一般行政 總錄取310人 本系列錄取218人 錄取率70%	高考 人事行政 總錄取127人 本系列錄取85人 錄取率67%	高普考 人事行政 總錄取232人 本系列錄取153人 錄取率66%	普考 人事行政 總錄取105人 本系列錄取68人 錄取率65%
高普考 一般民政 總錄取141人 本系列錄取87人 錄取率62%	普考 一般行政 總錄取201人 本系列錄取121人 錄取率60%	高考 財經廉政 總錄取24人 本系列錄取14人 錄取率58%	普考 一般民政 總錄取108人 本系列錄取60人 錄取率56%	高普考 財經廉政 總錄取46人 本系列錄取23人 錄取率50%	



志光×保成×學儒 與有榮焉、有你真好

行政.民政.人事.廉政

拿下全國22個
100%錄取率

全國第1

三等一般行政新北市 錄取率100% 三等一般行政竹苗區 錄取率100% 三等一般行政台南市 錄取率100% 三等一般行政澎湖縣 錄取率100% 三等一般民政高雄市 錄取率100% 三等一般民政花東區 錄取率100% 三等一般民政澎湖縣 錄取率100% 三等人事行政台中市 錄取率100% 三等人事行政彰投區 錄取率100% 三等人事行政金門縣 錄取率100% 三等法律廉政新北市 錄取率100% 四等一般行政台中市 錄取率100%	四等一般行政台南市 錄取率100% 四等一般行政高雄市 錄取率100% 四等一般行政花東區 錄取率100% 四等一般行政金門縣 錄取率100% 四等一般民政竹苗區 錄取率100% 四等人事行政竹苗區 錄取率100% 五等一般行政高雄市 錄取率100% 五等一般民政台南市 錄取率100% 五等人事行政雲嘉區 錄取率100% 五等人事行政澎湖縣 錄取率100% 三等人事行政台北市 錄取率 91% 三等一般行政台北市 錄取率 88%	三等一般民政台北市 錄取率80% 三等人事行政高雄市 錄取率80% 四等一般民政屏東縣 錄取率80% 四等一般民政連江縣 錄取率80% 四等一般民政新北市 錄取率77% 三等一般行政桃園市 錄取率75% 三等一般行政台中市 錄取率75% 三等一般行政雲嘉區 錄取率75% 四等一般行政桃園市 錄取率75% 四等人事行政高雄市 錄取率75% 四等人事行政台北市 錄取率70% 三等一般民政新北市 錄取率67%
--	--	--

乙、測驗題部分：

- (B) 1. 關於政治學的意涵，下列敘述何者錯誤？
- (A)以簡潔、明瞭的方式說明政治現象 (B)核心概念是效率
(C)理論架構是用來建構理論的工具 (D)政治是管理眾人之事
- (D) 2. 下列何者不是歷史制度論的核心概念？
- (A)路徑依循 (path dependent) (B)關鍵時刻 (critical juncture)
(C)報酬遞增 (increasing returns) (D)逆向選擇 (adverse selection)
- (B) 3. 綜觀各國的官僚體系有一些共同的特色，下列何者錯誤？
- (A)官僚多半為永業化 (B)所有國家都以競試為採用基準
(C)官僚通常行事保守 (D)官僚依照權力層級的規定與程序運作
- (A) 4. 極權制度可透過六項典型特徵確認，下列何者錯誤？

- (A)獨裁者世襲 (B)壟斷武裝戰鬥工具
(C)國家掌握全方面的經濟生活 (D)單一政黨
- (A) 5. 馬克思認為：「在每個時代中，統治階級的觀念就是主流的觀念」，這句話的意義，跟下列哪個概念最相關？
(A)文化霸權 (B)公民文化 (C)激進民主 (D)政治社會化
- (A) 6. 在政治場域中，有一種主張認為任何政治政策必須遵照人民的偏好才是對的，以及強調訴諸多數人民的正當性，藉以對抗既有的法律規範。從負面效應來看，這樣的主張，容易以人民為號召，最後權力卻落入帶領人民的少數菁英手上，甚至形成獨裁政權。這種主張被稱為：
(A)民粹主義 (B)無政府主義 (C)放任自由主義 (D)憲政主義
- (B) 7. 關於政治意識形態，下列敘述何者正確？
(A)政治意識型態與政治觀念 (ideas) 為同義之概念
(B)政治意識型態必然包含對理想政治生活的願景
(C)不同政治意識形態之間的關係必是敵對的
(D)政治意識型態對憲政國家皆是有害的
- (C) 8. 對公民不服從概念的敘述，下列何者錯誤？
(A)通常是為了更高的宗教、道德或政治原則，違反法律的行為
(B)通常堅持避免暴力
(C)公民不服從是私下進行的違法行為
(D)公民不服從運動的知名倡導者包含甘地、梭羅與馬丁路德金恩
- (B) 9. 政治參與可分慣常性與非慣常性兩種，下列那一種屬於後者？
(A)投票與競選活動 (B)遊行示威
(C)向政治領導者表達支持或抗議訊息 (D)討論及批評政府作為

志光 保成 學儒

112年 虛實整合

重聽OK 旁聽OK

多元學習新形態

突破傳統上課形式 5大方式彈性又便利

| 面授學習 | 直播學習 | 在家學習 | 視訊學習 | Wifi學習 |

◆學習◆ 零時差	同類科各班別 皆可同步直播上課	◆服務◆ 零死角	服務緊貼需求 隨時掌握學習狀況
線上 課業諮詢	老師 申論批閱	雙師資 雙循環	多元 補課方式
上榜生 經驗親授	時事 專題講座	歷屆試題 練習	班導師 制度

各班服務略有不同，詳情請洽全國志光、保成、學儒門市

- (C) 10. 隨著經濟全球化以及社會結構日趨複雜，國家的統治力量逐漸被更能夠回應需求的公共服務所取代。此一發展趨勢為何？
(A)從威權到民主政治 (B)從國內經濟到國際貿易
(C)從統治到治理 (D)從傳統社會到現代社會

- (B) 11. 有關英國內閣的敘述，下列何者錯誤？
(A)國會議員兼任內閣閣員
(B)閣員在決策上享有高度自主性
(C)嚴格的黨紀乃融合行政與立法兩權的重要條件
(D)國會對內閣通過不信任案後，內閣應總辭
- (C) 12. 下列何者不是造成分立政府的原因？
(A)總統與國會議員分別選舉產生 (B)總統無權解散國會
(C)委員會資深制 (D)總統與國會各自有固定任期
- (C) 13. 下列何者並非半總統制的構成要件？
(A)總統由普選產生 (B)內閣須對國會負責
(C)總統有權任免總理 (D)總統擁有相當權力
- (A) 14. 根據我國憲法增修條文，立法院對於憲法修正案的提出門檻為：
(A) 1/4 提議、3/4 出席、3/4 決議 (B) 1/3 提議、1/2 出席、3/4 決議
(C) 1/3 提議、1/2 出席、2/3 決議 (D) 1/2 提議、1/2 出席、3/4 決議
- (C) 15. 下列何種情況下，權力不具有正當性？
(A)權力必須依照已確立的規則行使 (B)被統治者需表達同意
(C)統治者有權要求公民服從 (D)規則需要統治者與被統治者具備共享信念
- (B) 16. 下列何者是最少見的政府體制類型？
(A)總統制 (B)委員制 (C)內閣制 (D)半總統制
- (B) 17. 有關英國下議院之敘述，下列何者錯誤？
(A)常設委員會不需要專業分工 (B)立法過程是委員會中心主義
(C)政黨的重要性往往高於常設委員會 (D)專門委員會在院會休會期間仍可行使職權
- (C) 18. 有關我國司法院的權限，下列何者錯誤？
(A)解釋憲法及統一解釋法律命令 (B)審判權
(C)政務官彈劾事項 (D)司法行政權
- (D) 19. 下列那一個國家，國會議員總席次數是浮動的？
(A)日本 (B)以色列 (C)愛爾蘭 (D)德國
- (B) 20. 關於我國立法院內部組織與職位的敘述，下列何者錯誤？
(A)目前立法院設有 8 個常設委員會
(B)立法院中當選席次達 5 席的政黨得組成黨團
(C)立法院院長由立法委員互選之
(D)程序委員會的主要職權為安排院會議程
- (C) 21. 政治系統論 (political system theory) 是政治學中的一個重要概念架構。對於政治系統論的敘述，下列何者錯誤？
(A)人民對政治系統的輸入 (input) 有需求與支持
(B)政治系統所產生的決策跟行動為輸出 (output)
(C)政治系統中的回饋 (feedback) 可解釋各種重大的政治變動
(D)政治系統論忽略了國家的自主性
- (A) 22. 某民調中心就選民投票抉擇原因進行分類，其中一類包括候選人形象、觀感與政黨認同，係屬於下列何種投票行為研究途徑？
(A)社會心理學途徑 (B)理性抉擇途徑 (C)社會學途徑 (D)生態學途徑
- (A) 23. 研究者有不同的方式來進行民意的蒐集。關於面訪與電訪的敘述，下列何者正確？

- (A)相較於電訪，面訪通常能取得較為豐富的資料
(B)面訪與電訪所需研究經費並無差異
(C)電訪無法克服民眾不願意公開電話號碼，所導致涵蓋率不足的困難
(D)在面訪中，只要是經由隨機抽樣抽中的受訪者，訪員都可以依照標準化流程完成訪問
- (D) 24. 媒體大幅報導國內經濟衰退的新聞，因此民眾以經濟繁榮與否來評斷現任政府的表現。這是那一種媒體效果的表現？
(A)框架效果 (B)議題設定效果 (C)第三人效果 (D)預示效果
- (D) 25. 有關政黨的起源有不同的觀點，下列敘述何者錯誤？
(A)伴隨選舉權的擴張而出現 (B)伴隨議會制度的發展而出現
(C)伴隨議會內成員合作而出現 (D)伴隨民族主義的興起而出現

志光×保成×學儒
打擊力UP! 防禦力UP!

缺上榜實力???

15大環狀學習架構

全國第1 輔考資源 最齊全	面授學習 親臨名師風采 學習成效加倍	數位學習 課程隨選隨看 名師任你欽點	在家學習 在家輕鬆補課 學習更不受限	WIFI補課 免排隊免預約 學習更有效率	函授學習 在家雲端上課 學習便利有效
------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	-----------------------------------	---------------------------------

師資多元
旁聽制度
筆記借閱
隨堂班導
補課系統



平時測驗
申論批改
全國模考
落點分析
班級讀書會



考取經驗傳承
時事專題講座
考生關懷講座
考取自修教室
手機APP系統



王