

## 111 年公務人員高等考試三級考試試題

類 科：客家事務行政

科 目：客家政治與經濟

邱強老師

一、「客家基本法」於民國 107 年 1 月修正全文並公布施行，臺灣客語成為「國家語言」，民國 108 年 1 月 9 日公布施行的「國家語言發展法」，則期望透過學校提供族群語言課程，復振各族群之語言。然而另一方面，「2030 年雙語國家」亦為當前政府重要的語言策略方向之一，學校教育為重要的施行管道。請問在學校教學要如何復振臺灣客語？。(25 分)

1. 《考題難易》：

★★★：普通

2. 《破題關鍵》：

這個題目不算困難，可以參考客家委員會度施政計畫來作答。

### 【擬答】

- (一)營造校園講客生活環境，提供多元客語學習資源及管道，增加師生在校園接觸及學習客語頻率，逐步拓展客語成為校園使用語言及教學語言覆蓋率。
- (二)厚植客語從「根」開始，擴大實施客語為教學語言計畫，營造校園內自然使用客語溝通及教學之環境，結合客語學習與教學內容於學童日常生活，讓客語成為活用的語言，繼而提升 5 歲至 10 歲客家人口說客語的比例倍數成長。
- (三)輔導教師及教保服務人員通過客語能力認證，培力師資具備客語教學能力，並善用評核獎勵措施，促使各縣市政府落實專長進用機制，藉以提升校園客語教學品質，強化學生客語學習成效。
- (四)擘劃學校客家教育願景，發展在地客家特色校訂課程，強化師生對客家語言文化之認同，培力適性揚才的客家後生，並跨域儲備客語師資，充實客語傳承量能。
- (五)落實學校客家語文基礎工程，讓客語結合數位科技，增加生活應用的便利性。
- (六)建置臺灣客家語語料庫，透過典藏、保存及記錄，強化客語基礎建設，提供客語教學推廣加值應用及研究發展運用。
- (七)串連家庭、學校、社區、民間團體，營造客語母語社區，恢復客語社群活力。
- (八)結合家庭、學校及社區資源，引導優質人才回饋故鄉，挖掘在地客家文化底蘊，營造客庄自明性客語生活化環境，讓客語自然深耕於客家社區、聚落。

二、觀光旅遊是當前振興客庄經濟的重要途徑之一，然而在人潮帶來錢潮時，「觀光公害」亦隨之發生，請就具體的客庄旅遊景點，舉例說明如何理解「觀光公害」其內容、發生原因與解決之道。(25 分)

1. 《考題難易》：

★★★★：困難

2. 《破題關鍵》：

這個題目的解答必須了解觀光公害的定義，如果有知道客庄旅遊的景點有去過最好，根據這個定義提出說明。

### 【擬答】

(一)觀光公害內容：

1. 觀光公害也被稱為過度旅遊，指遊客增加導致居民生活、自然環境與文物保護等受到負

面影響的現象。

2. 觀光公害有兩種。一種是對環境或古蹟、遺產的破壞；一種是噪音、垃圾、交通阻塞等，居民與觀光客之間產生的摩擦。後者比前者更難解決。如何在振興地方觀光發展的同時，也不會造成居民的負擔？如何能讓兩方並行的方法，成為現今重要的議題。

(二) 觀光公害發生原因：

1. 熱門旅遊地區發生的交通擁擠、危害環境、污染民宿糾紛等問題。但如若大客流引發居民反感加劇，也將導致遊客滿意度下降，阻礙觀光目標的實現。
2. 除了遊客邊走邊吃造成的垃圾問題之外，還包括了過多的觀光客，因而造成當地居民的困擾，引起不滿。
3. 旅遊旺季車多擁擠不堪，對居民上班與上學產生影響。有人擅自在空地停車，周邊田地遭人擅闖等，這些都已成為問題。
4. 租獨棟住房或公寓閒置房間的民宿，噪音和隨意棄置垃圾等問題也接連發生。
5. 觀光人潮妨礙交通，婚紗攝影礙眼礙事，想搭個巴士卻老是客滿，到處都是違法民宿，而且當地人口流失的問題還因此而加劇。

(三) 觀光公害解決之道：

1. 可新增規定針對邊走邊吃或拍照之類的規定，希望觀光客可以注意一下禮儀，不要侵犯到當地環境。就觀光客的角度而言在旅遊放鬆的時候還不得不考慮到各種規定，這也許是很煞風景的措施；但畢竟也不能為了自己方便，就破壞別人的居住環境。
2. 地方政府該做的，除了訂定條例這類消極的做法之外，讓當地居民了解觀光業發展的好處。
3. 面對大量的觀光客群，提出了分散人流的方法。例如利用網路或廣告宣傳特定時間帶(如早晨或夜間觀光)、特定季節，或較不為人知的景點等。
4. 把人分走了，在觀光景點做買賣的業者也會有生意被搶走的疑慮。因此，針對特定族群的來訪者，提供特定觀光服務的做法也被提出來了。

(四) 舉例南庄客庄旅遊景點說明「觀光公害」：

1. 近幾年來，位於中港溪上游的南庄鄉為台灣著名的客家觀光景點，當地觀光產業興起後，對於南庄當地產生利弊參半的情形。在利益方面，觀光產業的興起為這個偏遠小鎮帶來無限商機，也提供許多工作機會，使得南庄的年輕子弟不必遠赴他鄉奮鬥，得留在南庄為自己的家鄉貢獻及服務，有助於減緩苗栗內山偏遠鄉鎮的人口外移現象。
2. 然而觀光產業蓬勃展之後，也讓當地社會衍生出觀光公害問題：
  - (1) 由於部份遊客的公德心不足，隨手丟棄垃圾造當地環境汙染。
  - (2) 每逢假日南庄湧進的大批車潮，也嚴重影響當地居民的生活品質。
3. 解決之道：
  - (1) 南庄鄉公所結合志工與清潔隊員，組成一支環保稽查隊伍，將亂丟垃圾的遊客以照相告發的方式取締，重罰六千元的規定也總算能有效遏制部份遊客缺乏公德心的行為。
  - (2) 南莊鄉公所雖已將中正路及中山路規劃成單行道，但假日大批車輛與人潮湧入，單行道的設計似乎緩不濟急。其實南莊鄉的好山好水並僅侷限於「南莊老街」一地，南富村的田園風光及獅村的沒落礦業是值得發展的新景點。透過這些景點的串聯，可讓遊客體會南莊客家莊的多元美，遊客觀賞南富村與獅山村後，再搭乘假日接駁車至南老街，不僅可活絡南莊鄉內其他村莊，也可解決「南莊老街」假日塞的問題。

三、請舉例並分析客家戲劇對臺灣社會所帶來之影響，以及未來可供藝術戲劇創作之素材。(25分)

1.《考題難易》：

★★★：普通

2.《破題關鍵》：

解答這個題目首先要了解客家戲劇的發展背景，就能夠引伸出台灣社會的影響，至於創作的素材就必須提到如何應用現代化的資料跟題材說明。

【擬答】

(一)客家戲劇對臺灣社會所帶來之影響：

- 1.傳統的客家採茶戲，在質樸的表演型態中，展現豐富的藝術內涵，堪稱優良的臺灣文化瑰寶。
- 2.民國十餘年，歌仔戲盛行，再加上當時臺灣各劇種出現，客家「三腳戲」在此影響下產生了「改良戲」。「相褒戲」也受其影響，有的加入拋採茶的型式，有的則以山歌演唱各種民間故事，如「梁山伯與祝英台」。
- 3.光復初期，台灣的民俗戲曲活動達到一個前所未有的高峰，十年之間，地方職業劇團及子弟團多已重振旗鼓，因戰亂停止的廟會活動也紛紛恢復迎神賽會，其中生命力較旺盛者，如布袋戲、歌仔戲等，甚至高達兩、三百團，顯見地方戲曲在當時仍相當受到歡迎。
- 4.國民政府遷台後，一方面刻意栽培從大陸帶來的劇種，排斥根植台灣的閩、客劇種，一方面又有文化列車之干預民間戲曲演出內容，推展政令宣傳戲劇，以致觀眾大為減少，對往後戲曲的發展，造成了無法彌補的傷害。
- 5.民國五十年之後，政治對民間戲曲的壓迫逐漸減緩，但社會快速變遷，工業化的生活型態中，電視、電影、廣播的逐漸普及，則成為民間戲曲新的強大對手。在這些科技文明帶來的娛樂型態衝擊下，民間戲曲生存不易，客家戲劇亦隨之沒落。

(二)未來可供藝術戲劇創作之素材：

- 1.透過對於客語文化劇的推論，找尋更靠近客家現代戲劇的源頭，再藉由融合客家音樂、文化精神元素的創作作品。
- 2.選擇以「現代劇場」的工作方式呈現。客籍文學作家李喬，於民國八十六年(1997)展演的客家現代戲劇《我們來去番仔林》演出時，對當時結合現代戲劇的創作方向亦給予肯定：李喬認為客家文化也要跟著時代前進，不能老是拿河流深處、角落裡的東西給人看。
- 3.以創新的方式表演客家戲劇，期望如同客家流行音樂的創作一般，當充滿意境的詞曲包裝後，相信更能夠貼進現代人以及現代客家人。
- 4.先「客家」為本位出發，延用現代劇場概念，「客語」取代1950年後「國語」為主的舞台語言，將屬於客家文化、歷史事件重現的創作路線。所以是先從客家出發，進而選擇現代戲劇的創作方向。
- 5.延攬現代戲劇的元素，結合苗栗客家文學作品、地方歷史、故事等，是由「客家→現代戲劇」的創作面向，選擇以台灣視角為主體，重新透過三大族群年長者的口述歷史結合傳統元素呈現「現代口述歷史劇」而客家族群正是其中一部份。

四、請以族群的角度，分析新竹縣市合併的優、缺點與可行性。(25 分)

1. 《考題難易》：

★★★★：困難

2. 《破題關鍵》：

這是今年前半年的一个熱門的政治性題目，如果有看新聞報導應該可知一些內容，用這方式來解題，首先先談到新竹縣市合併的優點及缺點，然後再用族群的角度來探討可行性跟自己的見解。

【擬答】

(一)新竹縣市合併的優點：

1. 新竹縣市合併升格為直轄市，行政問題能更有效推行與解決。升格直轄市可獲得更多中央統籌分配款。目前新竹市低於2%。升格後公務員職務列等提升，可增加地方政府延攬才誘因。
2. 以利於竹科發展及城市發展兩面向，做為力推大新竹合併的理由。位於大新竹的竹科是全球最重要的半導體產業聚落，但新竹市腹地不足，對產業發展不利，唯有透過縣市合併，鬆綁發展束縛，發揮「1+1>2」的優勢。
3. 再就城市治理經驗來看，「兩個地方政府」對政策執行及城市發展會造成一定的困擾，新竹縣、市為共同生活圈，為加速「大新竹」的發展，推動縣市合併有其急迫性與必要性。
4. 新竹市為台灣創稅高達 1,920 億元，統籌分配稅款卻只能拿到 2%，若升格為第七都，可獲得更高比例的統籌分配稅款。

(二)新竹縣市合併的缺點：

1. 升格直轄市，統籌分配款真的會拿到比較多？中央統籌分配稅款係依《財政收支劃分法》第 16 條之一規定辦理，以總額 94%列為普通統籌分配稅款，並以一定比例分配直轄市（占 61.76%）、縣市（占 24%）及鄉鎮市（占 8.24%），其餘 6%列為特別統籌分配稅款，供支應緊急重大事項經費使用。新竹縣市拚升格，看似可跳脫與其他 12 縣市分食

24%的統籌分配稅款，加入統籌款百億起跳的直轄市行列，資源大增。但以升格已滿 10 年的台南市為例，市長黃偉哲曾表示，台南縣市合併後，獲得的統籌分配稅款並未增加，只等於縣市各自原本的額度相加而已，「一加一並沒有大於二，而是等於二」。以 2022 年預告分配預算數，台南市分到 219.26 億，是六都中最少的。

2. 竹竹合併須修法才能跨越人口數門檻，因人設事修法，開地方自治惡例。
3. 升格影響中央資源分配，資源可能集中於較發達的都市核心區，導致城鄉差距擴大。
4. 升格會導致議員席次減少，三級機關等鄉鎮市長及鄉鎮市民代表消失，偏鄉民意難以反映。
5. 竹竹合併升格後，台北到台中間只剩苗栗為非直轄市，恐造成地理位置被孤立、各項資源福利被嚴重夾殺，發展恐更加邊緣化。
6. 竹竹合併升格，地方首長有「異」見：
  - (1) 新竹市長林智堅：力推「竹竹合併」，對地方政府治權單一方便。「竹竹合併」先行，苗栗是否納入合併，可待日後有共識再議。大新竹合併升格對竹科與城市發展，有其必要性及急迫性，若未能於現階段推動修改地方制度法，又得等下一個四年。
  - (2) 新竹縣長楊文科：支持「竹竹苗合併升格」，三縣市人口數合計達 156.6 萬人，可不必修法直接升格，且從竹科的新竹園區、竹南園區、銅鑼園區，一直到中科，是科技產業走廊，若合併升格把苗栗斷掉，對產業發展不公平。
7. 不論是「竹竹合併升格」或是「竹竹苗合併升格」，須尋求共識、尊重民意，不應由上而下強行推動，並且具備法制配套，國土規劃須完善。合併不應急就章，距離明年底選舉僅剩一年，不宜趕在明年選舉倉促定案，合適時機應是 2026 年。

(三) 新竹縣市合併的可行性：

以目前政治現況而言新竹縣市合併是可行的，但是以族群的角度來講並不贊成，應該是「竹竹苗合併升格第七都」成為一個客家族群的大都市，說明如下：

1. 新竹縣、市合併升格門檻：升格直轄市規定有哪些規定？根據現行的地方制度法第四條，「人口聚居達 125 萬人以上，且在政治、經濟、文化及都會區域發展上，有特殊需要之地區得設直轄市」。依據 2021 年 11 月底人口數據資料，新竹市人口為 45 萬 2,665 人，新竹縣人口為 57 萬 5,131 人，加總合計僅約 102 萬人，未達法定升格直轄市 125 萬人標準。
  - (1) 解套方案一：民進黨立法院黨團總召柯建銘提出地方制度法修正草案，將「人口聚居達 125 萬人以上，且在政治、經濟、文化及都會區域發展上，有特殊需要之地區得設直轄市」；其中「且」改成「或」，即可為人口數限制解套。民進黨團將《地方制度法》修法遞案，提案內容「擬請院會逕付二讀」，遭在野黨聯手杯葛，民進黨團同意撤回逕付二讀案，並以人數優勢表決，決定將地制法修正草案交付內政、司法及法制委員會審查，最快一月立院臨時會就會排案，力拚六月底前通過。
  - (2) 解套方案二：可將「竹竹合併」擴大為「竹竹苗合併」，苗栗縣人口有 53 萬 9,879 人，竹竹苗三縣市人口加總，即可輕易跨越 125 萬人門檻。但若合併後債務也必須整合，依各級政府公共債務統計表顯示，新竹市有 98 億元、新竹縣為 97 億元，苗栗縣則高達 372 億元，不利財務規劃。
2. 以族群的角度而言：於竹竹合併議題，持合併升格，但強調應該是「竹竹苗合併升格第七都」，成為一個客家族群的大都市，竹竹苗是共同生活圈，無論是從人口數、土地面積、竹科完整性，三縣市合併升格都是較好的方式，而且不應急就章，2026 年應是較合適的時間點。

志光×保成×學儒  
WinWay

# 奪榜的渴 你解對了嗎?

志光×保成×學儒 奪榜特訓班，解你奪榜的渴

## 十大課程特色

完整規劃、嚴格執行

### 就是要找有上榜決心的您

#### 集中管理

上課學員須遵守奪榜班管理辦法，徹底執行點名，嚴格管理，幫您鎖緊螺絲，專注衝刺

#### 三大會考

比照國考日程考試進行，體驗國考臨場感，並按照成績排名給予高額獎金

#### 申論指導

傳授申論題高分寫作方式，答題架構與技巧，迅速提升答題能力

#### 按表操課

奪榜班針對每個科目規劃複習進度表，讓你有高效率的執行時間管理，最後階段發揮最大效果

#### 弱科加強

最後70天，針對命題焦點密集授課，強迫記憶，弱科強效提高20-60分，衝刺上榜

#### 專屬課輔

專屬課輔導師針對應考科目或測驗內容提供解答

#### 全面檢視

針對學習進度規劃，進度檢視考課後考全範圍複習考，三大進度檢視測驗機制

#### 固定劃位

一人一位，嚴格規定每日作息時間，所有的限制都是為了幫您專心，朝上榜前進

#### 佳作觀摩

定期公布申論佳作，可學習他人寫作長處，也可了解自身學習狀況

#### 選擇精熟

訓練縮短作答時間，針對測驗做課後檢討，助你短時間內精熟選擇題

完整課程訊息請洽全國志光、保成、學儒門市

志光×保成×學儒  
打擊力UP! 防禦力UP!



## 缺上榜實力???

# 15大環狀學習架構

全國第1  
輔考資源  
最齊全

面授學習

親臨名師風采  
學習成效加倍

數位學習

課程隨選隨看  
名師任你欽點

在家學習

在家輕鬆補課  
學習更不受限

WIFI補課

免排隊免預約  
學習更有效率

函授學習

在家雲端上課  
學習便利有效



師資多元  
旁聽制度  
筆記借閱  
隨堂班導  
補課系統



平時測驗  
申論批改  
全國模考  
落點分析  
班級讀書會



考取經驗傳承  
時事專題講座  
考生關懷講座  
考取自修教室  
手機APP系統