

111 年公務人員高等考試三級考試試題

類 科：航運行政

科 目：航運與港埠政策

喬新老師

一、請依商港法之立法目的，說明我國港埠政策有那些重要施政主軸？(25 分)

1. 《考題難易》★：非常簡單

2. 《破題關鍵》：

本題命題知能主要係測驗同學對於商港法立法目的與港埠政策施政主軸，前半段作答同學可以參考 103 年高考三級航海技術類科航港法規之「試述商港法之立法要旨與主要架構，並舉例說明依據商港法所設之相關法規或行政規則。」作答即可。後半段作答部分請同學可以參考 2020 年版運輸政策白皮書—海運篇作答即可。

3. 《使用法條》or《使用學說》：商港法第 1 條、2020 年版運輸政策白皮書—海運篇。

【擬答】

(一)商港法立法目的：商港法立法意旨可揆諸商港法第 1 條明文規定：「商港之規劃、建設、管理、經營、安全及污染防治，依本法之規定。」

(二)我國港埠政策重要施政主軸說明：依據交通部「2020 年版運輸政策白皮書—海運篇」，將海運政策定義為整體運輸政策之一環，係政府在已知限制條件與預判未來可能變遷的情況下，為因應海運需求與發展所提出之「指導綱領」。本次運輸政策係以「人本交通」為願景，並以「安全」、「效率」、「品質」與「綠色」為四大施政主軸，爰將施政主軸涉與港埠政策有關者說明如下：

1. 施政主軸-「安全」：

適時調整海事規範，營造安全優質經營環境政策：4 項策略包括：策略 I-強化自由港區國際供應鏈轉口及串聯國內外產業加值再出口服務之法規制度；。策略 II-發展智慧航安整體服務並強化港口安全管理。策略 III-強化海運安全法規與制度。策略 IV-爭取加入海運相關國際組織。

2. 施政主軸-「效率」：

積極固本拓源，發揮港口營運績效政策：4 項策略包括：策略 I-強化港埠建設及營運合作作為。策略 II-以資源整合角度務實評估港口多角化經營樣態。策略 III-以旅客導向優化港埠旅運設施與服務。策略 IV-推動離島港口建設與航線規劃。

3. 施政主軸-「品質」：

善用資通優勢，推動航港智慧永續政策：2 項策略包括：策略 I-推動航港智慧轉型。策略 II-以人本導向完善海運無障礙設施環境。

4. 施政主軸-「綠色」：

善用資通優勢，推動航港智慧永續政策：策略主要為推動港口之綠色與永續發展。

參考資料來源：喬新（2022），航港法規總複習上課講義，未出版，臺中市。
交通部(2020)，2020 年版運輸政策白皮書—海運篇，天下雜誌股份有限公司，臺北市。

二、請列舉近年來會影響航運港埠政策內容的外部環境變化。(25 分)

1. 《考題難易》★：非常簡單

2. 《破題關鍵》：

本題命題知能考 2020 年版運輸政策白皮書—海運篇之背景與議題單元，同學可以參考 2020

年版運輸政策白皮書與近年國際海運市場演變等大環境變化作答即可。

3. 《使用法條》or 《使用學說》：2020 年版運輸政策白皮書—海運篇。

【擬答】

近年影響航運與港埠政策之外部環境變化說明如下：

(一)全球海運市場觀察

1. COVID-19 持續衝擊國際海運市場，迄待持續長期關注。
2. 國際港埠競爭激烈，應持续提升我國港口貨量與航線數。
3. 因應全球海運市場低迷，應評估對我國航運產業之衝擊及規劃因應措施。
4. 因應國際永續環境政策，應朝向綠色港口發展。
5. 因應國際物流發展趨勢，應強化自由港區營運之服務功能。
6. 配合國際公約，應完備各項海運安全與環保法規。
7. 為強化國際海事合作，應積極參與相關國際組織。

(二)運輸部門配合我國相關政策之推動者

1. 因應新南向政策推動，航港發展應有整體規劃。
2. 為擴大港口經營績效，應朝多角化發展。
3. 因應海上觀光旅遊市場發展，應整合資源，完備相關服務設施。
4. 因應海運客運業務日增，應強化港埠客運服務設施。
5. 國內離島海運應持續策進，以促進其永續發展離島海運。
6. 為落實人本交通理念，應推動國內客運航線船舶及碼頭無障礙通用環境。
7. 因應海運數位化趨勢，對我國航港發展應預為規劃。
8. 因應離岸風電政策推動，應盤點航港所需配合事項。

參考資料來源：交通部(2020)，2020 年版運輸政策白皮書—海運篇，
天下雜誌股份有限公司，臺北市。

高普考 交通行政 交通技術 航運行政

眾多巨星齊聚 志光 | 保成 | 學儒

交通行政 前三新星

高考狀元 黃○翔
 普考狀元 葉○嘉
 高考榜眼 蔡○庭
 高考探花 莊○毅
 普考探花 蔡○庭

交通技術 前三新星

高考狀元 林○嫻
 普考狀元 范○全
 高考榜眼 王○儒
 普考榜眼 熊○慈
 高考探花 熊○慈
 普考探花 陳○萱

航運行政 全國雙狀元

高考狀元 劉○琦
 普考狀元 劉○琦



錄取率連四年過半 印證本系列輔考佳績

普考交通行政

110年錄取率**74%** 108年錄取率**64%**
 109年錄取率**52%** 107年錄取率**79%**

高考交通技術

110年錄取率**62%** 108年錄取率**51%**
 109年錄取率**75%** 107年錄取率**54%**

因版面有限，完整榜單請上公職王查詢

三、請說明航港政策與航港法規之關係。(25分)

1. 《考題難易》★：非常簡單
2. 《破題關鍵》：

本題屬典型歷屆試題之考古題，命題老師只是把 105 年普考航港法規概要第三題之題目改在高考的航運與港埠政策科目命題而已。同學可以參考 105 年普考航港法規概要之「請論述航運政策與航運法規的關係。」作答即可。

【擬答】

- (一)「航港政策」(以下稱「航運與港埠政策」或「海運政策」)(Maritime Policy)：基本上航運與港埠政策性質，仍屬政府整體之「交通政策」(Transportation Policy)：政策主要可以提供政府之施政方針之指導，並據以制定政府之施政之行政作為主要方向。根據交通部(2020年)，「2020年版運輸政策白皮書—海運篇」，將海運政策定義為整體運輸政策之一環，係政府在已知限制條件與預判未來可能變遷的情況下，為因應海運需求與發展所提出之「指導綱領」。本次運輸政策係以「人本交通」為願景，並以「安全」、「效率」、「品質」與「綠色」為四大施政主軸，爰「航運與港埠政策」可定義為整體交通政策的一環，其中可定義為政府在已知限制條件與預判未來可能變遷的情況下，因應海運需求與未來發展所提出之「指導綱領」。又可以簡稱為「海運政策」。
- (二)本題之「航運法規」或稱「航政法規」(Maritime Regulation)：係為海運部門依法行政之主要依據，可定義為整體海運部門所有法規之總稱，實務上包括了所有的航業法、船舶法、海商法、商港法、引水法、船員法等法律及其相關子法之範疇。
- (三)題旨揭示兩者實屬一體兩面與環環相扣之關係，兩者相互關係或可整理如次：
1. 「航運與港埠政策」指導所有「航運行政」之規劃、執行、考核等踐履：由於「航港法規」為「航運行政」之行政行為主要基礎，因此交通部或航政主管機關依據「航運與港埠政策」指導所有「航運行政」業務時，均須依據航業法、船舶法、海商法、商港法等航運與港埠相關法律，據以依法行政。

公職王歷屆試題 (111 高考三級)

2. 推動「航運與港埠政策」需有「航港法規」為法律授權主要依據，爰交通部或航政主管機關依據相關國家施政主軸擬定「航運與港埠政策」後，此類「航運與港埠政策」即可指導或引導相關「航港法規」配合辦理，俾利相關航運與港埠政策之推動。
3. 「航運與港埠政策」與「航港法規」屬一體兩面與互為表裡之密切關係。

參考資料來源：喬新（2022），航港法規總複習上課講義，未出版，臺中市。

想上榜嗎?其實你只需要做到這件事

加入志光.保成.學儒

學費省很大 全年課程不間斷，一次繳清學費輔導至考取。 <small>(每年僅需繳交換證教材費)</small>	課程最完整 完整課程循環，基礎班→正規班→專題課程→總複習等，全部擁有。	上榜賺獎金 報名考取班第一年考取同職等考試，頒發獎學金。	學習最便利 輔導期間可依自己時間選擇面授或視訊學習，提高學習效率。
師資最多元 重點科目安排多元師資，雙循環教學，可旁聽加強弱科，強化上榜實力。	加選最超值 輔導期間加選其它科目增加考試機會，另享專案優惠。	榜單最實在 年年榜單見證，錄取人數最多，錄取率最高，奪榜實例全國第一。	公約有保障 考取班簽訂公約，保障您的權利與義務至考取為止。

四、請分析我國採開放船籍登記制度 (open registry system) 之可行性。(25 分)

1. 《考題難易》★：非常簡單
2. 《破題關鍵》：

本題屬歷屆試題之考古題，同學可以參考 107 年高考三級：航運與港埠政策之「歷年來我國船舶政策在強化國輪船隊之船舶種類組成、提升中華民國船舶設籍數量、誘引我國各類國籍航商在臺加深發展力道方面均呈現成效不彰，且國輪船隊呈逐年減少之趨勢。其主要原因為何？」與 109 年高考三級航運與港埠政策之「許多國家希望推動增加國輪船隊之計畫，但通常都難見成效；其中原因之一是受到權宜船籍 (FOC) 制度之影響。請說明……我國有那些可能的應對政策」進行作答即可。

【擬答】

以下僅參考歷年中學者研析我國船舶設籍制度之結論作答如下：

- (一) **船舶所有人選擇船籍考量因素**：船舶所有人在選擇船舶國籍時主要以「降低營運成本」、「配合市場環境」與「改善經營條件」為主；至於船舶出籍因素主要基於經濟理由，目的是為降低營運成本。
- (二) **權宜船籍國多半缺乏船舶公權力行使等能力**：由於權宜船籍制度之權宜船籍國，大多缺乏對船舶管理之意願與能力，對船舶航行安全與環境生態保護，皆面臨嚴格考驗，受到國際運輸勞工聯盟的關注與抵制。於是歐洲各主要航運國家紛紛制定新式的船籍登記制度(即通稱之第二船籍登記制度)，使船舶入籍能享有較佳之優惠條件，以強化其本國海運公司之國際競爭力。

(三)我國推動第二船籍制之可行性：

1. 依據聯合國貿易暨發展委員會(UNCTAD)、Institute of Shipping Economics and Logistics (ISL) 及我國交通部之統計資料均顯示，近年來國輪比率有逐年降低，我國船舶登記權宜船籍船之艘數與噸數有明顯增加之趨勢，顯示國輪船隊出籍情況嚴重。然國際航運仍屬商業行為，變更國籍成為船舶所有人之手段而非目的，因此如何運用適當有效之國輪發展政策，以解決相關船員、稅賦等營運成本問題，及營業航線限制等政治影響因素；甚至創造有利的經營環境，以吸引國輪回流或登記為國輪，實為我國航運政策之重大課題。
2. 分析我國船舶設籍制度，發現船員僱用限制方面，僅我國對船員僱用有一定比率限制；於航運稅捐因素方面，日本除登記費外僅課徵固定資產稅，香港與新加坡則採行噸位稅制度，而我國稅額較高且明顯與前述三者不同；於獎勵措施因素方面，我國幾乎沒有實質獎勵措施；於雙重船級問題方面，僅我國須取得雙重船級；於國輪動員問題方面，我國船舶仍有被徵用之可能。綜合以上因素發現，國輪發展劣勢與威脅較多。
3. 交通部前曾於 1995 年為振興航運發展促使船舶回籍，委託專家學者研討我國實施第二船籍登記制度可行性，換言之，放寬船舶法第 5 條對於國輪船舶設籍等相關條件，使外國自然人或外國法人所有的船舶，可以取得我國國籍。研究結果顯示，考量當前國內法制與政經現況與航運環境下研究結果顯示，我國現階段仍並不適合推動第二船籍登記制度。對於吸引國輪回籍仍應採取其他策略，例如增加僱用外籍船員、解決船員不足、調降航運稅捐等相關配套辦法為宜。

參考資料來源：喬新（2022），航港法規總複習上課講義，未出版，臺中市。

航運行政

那一年我們追的幸福
都在志光.保成.學儒

學長姐考取密技大公開

非本科系 一年考取

林○正 高考航運行政

補習班老師的講義，準備的很用心，有很多補充知識、素材可用在寫題目上，非常方便，很推！我也時時注意航運及物流的新聞，分析哪些題目才是會考的，怎麼讀書才有效率，因為盡力是基本的，唯有盡全力才不會對不起自己。

非本科系 優異考取

謝○安 高考航運行政

選擇志光.保成.學儒是因為網路推薦，且我查詢過航運行政並沒有太多補習班有開課，所以選擇報名課程，也受惠於補習班對學員的輔導關懷，以及家人、朋友們給我的支持與鼓勵，讓我可以維持準備公職考試的熱情與堅持。