

# 111 年公務人員高等考試三級考試試題

類 科：一般行政、一般民政

科 目：政治學

劉沛老師 解題

一、何謂「不自由民主」(illiberal democracy)? 民主政治中那些特性遭到破壞，會成為不自由的民主?(25分)

1. 考題難易：★★★

2. 解題關鍵：本題重點在於區分自由與選舉的區別，可稱為「自由選舉/民主」與「不自由選舉/民主」的區別，或是「選舉式民主政體」與「選舉式威權政體」的差別，是近幾年來，民主政體章節極為熱門的題型。

3. 《使用法條》or《使用學說》：

劉沛，《政治學讀本：20 組經典主題》：第 10 組題型（民主政體）

劉沛，《政治學申論題庫：20 組經典題型》：第 10 組題型（民主政體）收錄考古題

Q10-29 「民主政體」的重要指標之一乃是「選舉」，可謂有民主必有選舉。然而在實際政治中，許多獨裁國家卻也同樣擁有「選舉」。請問如何說明「選舉」與政體之間的關係？

【模擬試題】

Q10-30 何謂選舉式的威權主義 (electoral authoritarian)？某些威權主義的國家採用選舉制度的用意何在？導致選舉式威權主義國家民主化的因素有那些？請說明理由。

【103. 臺大政研】

Q10-31 定期舉辦選舉就能稱為民主政體嗎？請討論何為威權政體、選舉威權政體、選舉民主政體。依據這些政體類型，臺灣目前屬於那種政體？

【99. 臺大政治轉學】

Q10-32 世界上有些國家不屬於純粹民主政體，也不屬於純粹威權政體，而是屬於競爭性威權政體，請說明競爭性威權政體具有那些特徵？

【107. 地特四等】

Q10-33 民主國家為何要有選舉？何謂選舉式民主 (electoral democracy)？民主國家一定有選舉，但有選舉並不一定是民主國家，為什麼？

【107. 原住民三等】

【擬答】：

「自由選舉」作為「民主政體」的重要指標之一，而僅擁有「選舉」則不必然為「民主政體」。因此，「選舉」若以「選舉機制條件」作為檢視，則又可區分出「選舉民主政體」與「選舉威權政體」，或稱為自由民主與不自由民主，而唯有符合條件的選舉方為具有「自由選舉」的「民主政體」。

(一)「自由選舉」與「兩種選舉政體」：

1. 自由選舉：道爾 (R. Dahl) 指出，選舉即是人民透過定期選擇，選任或淘汰不適任的政治人物。必須具有以下特徵：

(1) 定期選舉：行政首長與國會議員定期改選，執政者不得因個人好惡而任意擱置或延期。

(2) 差額選舉：有意義的選舉乃是同時有兩位以上的候選人提供選民選擇。

(3) 提名自由：政治團體皆可提出候選人。

(4) 公開辯論自由：自由選舉中每位候選人皆可自由表達意見以爭取支持。

(5) 成人普選權：除非法定因素，否則每位成人皆有普選權。

(6) 票票等值：每一張選票皆具有同等價值。

(7) 選擇自由：選民以秘密投票方式，在無恐懼狀態下選擇偏好之候選人。

(8) 正確計票與公開結果：選舉不得舞弊，計票程序公正，迅速公布結果。

## 公職王歷屆試題 (111 高考三級)

2. 兩種選舉政體：「選舉」不等同於「民主政體」。學者謝德勒 (A. Schedler) 在「自由民主政體」(liberal democracy) 與「封閉威權政體」(authoritarianism) 兩個概念之間，再加入以下兩類政體。

(1) 選舉民主政體 (electoral democracy)：具有選舉的民主政體。其選舉乃是公平與自由且符合民主最低的規範。

(2) 選舉威權政體 (electoral authoritarianism)：具有選舉的威權政體。其選舉非公平與非自由，並非真正公平競爭的選舉。

(二) 自由民主的檢驗指標 (七項) — 抵觸即為不自由民主：

選舉在自由與平等的條件下乃作為一種「社會選擇機制」。一個民主的社會裡，自由與平等的公民可以對政治權威做出有效的選擇。而滿足有效民主選擇的前提即必須符合「社會選擇機制」的七個條件：

1. 選擇的對象：涉及委任決策權威與限制可選官職的範圍。

2. 選擇的範圍：公民可自由組成、參加、支持各種政黨與候選人；反之則限制反對者進入選舉場域。

3. 選擇的形成：公民能夠透過各種資訊來源而瞭解可能的選擇；反之則限制政治和公民自由，限制運用媒體與資金管道。

4. 選擇的代表：政治體所有成員皆有公平參與的權利；反之則為合法投票權限制 (資格限制)，實際上投票權限制 (竄改選舉名冊)。

5. 選擇的表達：公民能夠自由表達其選舉偏好；反之則為威脅選民與買票。

6. 偏好的集合：一人一票，票票等值；反之則為再分配的選舉操作 (做票)，再分配的選舉規則 (絕對多數決，選區劃分)。

7. 選舉的影響：選舉結果必須有影響；反之則為阻止民選官員行使憲法權力，防止選民取得官職，防止民選官員終結執政者憲法任期。

擁有「選舉」並不等同於「民主政體」。選舉作為一種「社會選擇機制」有其最低條件，若符合之即可稱為「選舉民主政體」或自由民主政體，反之稱為「選舉威權政體」或不自由民主政體。因此，選舉必須是一種符合特定條件的「自由選舉」方為「民主政體」。

二、半總統制中的「總理總統制」(premier-presidential system) 和「總統國會制」(president-parliamentary system) 的差異為何？我國屬於那一類，為什麼？(25 分)

1. 考題難易：★★★★

2. 解題關鍵：本題重點在於測驗三種基本政府制(總統制、內閣制、雙首長制)之一的雙首長制，並進一步測驗是否熟悉雙首長制的兩種次類型，此一雙首長制的深化題型已出現多次，並不困難。

3. 《使用法條》or《使用學說》：

劉沛，《政治學讀本：20 組經典主題》：第 13 組題型 (政府類型)

劉沛，《政治學申論題庫：20 組經典題型》：第 13 組題型 (政府類型) 收錄考古題

Q13-31 何謂「總統國會制」與「總理總統制」？試從整體憲政規範分析我國 1997 年以後憲政體制應有定位。 【106 北大公行】

Q13-32 何謂半總統制？並請說明兩種次類型總理總統制和總統國會制的特徵。 【107 原住民三等】

Q13-33 依據 Maurice Duverger 的定義，「半總統制」(semi-presidentialism) 具有那三項特徵？其次，Matthew S. Shugart and John M. Carey 將半總統制區分為那兩種次類型？請說明之。 【109 調查三等】

【擬答】：

志光×保成×學儒  
WinWay

# 奪榜的渴 你解對了嗎?

志光×保成×學儒 奪榜特訓班，解你奪榜的渴

## 十大課程特色

完整規劃、嚴格執行

就是要找有上榜決心的您

### 集中管理

上課學員須遵守奪榜班管理辦法，徹底執行點名，嚴格管理，幫您鎖緊螺絲，專注衝刺

### 三大會考

比照國考日程考試進行，體驗國考臨場感，並按照成績排名給予高額獎金

### 申論指導

傳授申論題高分寫作方式，答題架構與技巧，迅速提升答題能力

### 按表操課

奪榜班針對每個科目規劃複習進度表，讓你有效率的執行時間管理，最後階段發揮最大效果

### 弱科加強

最後70天，針對命題焦點密集授課，強迫記憶，弱科強效提高20-60分，衝刺上榜

### 專屬課輔

專屬課輔導師針對應考科目或測驗內容提供解答

### 全面檢視

針對學習進度規劃，進度檢視考課後考全範圍複習考，三大進度檢視測驗機制

### 固定劃位

一人一位，嚴格規定每日作息時間，所有的限制都是為了幫您專心，朝上榜前進

### 佳作觀摩

定期公布申論佳作，可學習他人寫作長處，也可了解自身學習狀況

### 選擇精熟

訓練縮短作答時間，針對測驗做課後檢討，助你短時間內精熟選擇題

完整課程訊息請洽全國志光、保成、學儒門市

我國中央政府體制類型長期即存在著爭議（總統制或內閣制），而在歷經七次修憲後，已逐漸傾向介於總統制與內閣制之間的「混合制」（或稱半總統制、雙首長制）。進一步的，「混合制」又可按憲法規範則為判準，可區分為「總統—國會制」與「總理—總統制」兩種次類型。

(一)「混合制」（半總統制、雙首長制）的兩種次類型：

- 學者舒加（Shugart）與凱瑞（Carey）從憲法規範的角度觀察，依據憲法賦予總統權力的大小、總統與總理的權力消長關係，以兩組指標為半總統制提出區分出「兩種類型」。兩組指標為：第一是內閣存續與國會是否相關聯（separation of assembly and cabinet survival），第二是總統對內閣的掌控力（president's authority over cabinet）。據此區分兩種類型：
- 1.總理—總統制（premier-presidential system）：總統由人民直選且與政府之首的總理共享行政權。總統擁有固定的權力，設有負責行政且獲得國會信任的內閣。國會與內閣相互依存，且總統的權力並未超越總理。此一類型與杜瓦傑（Duverger）的「半總統制」概念相當。代表性國家有法國、奧地利、愛爾蘭、冰島、葡萄牙、波蘭等。
  - 2.總統—國會制（president-parliamentary system）：總統由人民直選且與政府之首的總理共享行政權。總統任免總理與閣員有絕對的優勢（無關國會狀態）。總統職權強化，在國會與內閣相互依存下，總統的權力大於總理。總統有權解散國會或（並）擁有立法權。代表國家有德國威瑪共和、1976~1982年間的葡萄牙、1990~1995年間的波蘭、俄羅斯、烏克蘭、斯里蘭卡、臺灣等。

(二)我國憲政體制的檢驗—傾向「總統國會制」（半總統制、雙首長制）：

按薩托利（G. Sartori）提出五項「混合制」特徵逐一檢視我國憲政制度，可說明我國憲政體制傾向於「混合制」。

- 1.總統乃國家元首，由人民選舉（直接或間接）產生，有固定任期，有相當權力（considerable），主導國防與外交。我國總統為國家元首，直接民選產生，任期四年，具有三軍統帥、國安大政方針決定、宣戰媾和、條約簽訂等權。
- 2.總統與總理分享行政權，形成二元權力結構。我國規定：總統具有閣揆任命、覆議核可、人事提名、覆議、緊急命令、外交媾和、國安大政方針決定等權。行政院長具有副署權、主持行政院會議、閣員提名權、覆議發動權、解散國會呈請權等。

- 二元權力結構下，總統獨立於國會之外（國會無法迫使總統下臺），同時必須透過「政府」（內閣）治理國事（總統下無執行機關）。我國規定國會無法依據多數決迫使總統辭職，總統下轄國家安全會議（諮詢機關），需透過以行政院長為首的行政院會議（首長制）方得以進行國是治理。
- 為總理由總統任命，率領內閣對國會負責。內閣的存續與去職決定於國會多數的支持。我國規定總統任命行政院長（無需國會多數同意）；行政院向國會負責；立法院得提出不信任案進行倒閣；行政院得提出覆議，立法院得以簡單多數（1/2）提出反否決。
- 二元權力結構下，總統與總理皆有「獨立行事的潛力」（autonomy potential），容許不同制度安排，使行政部門兩位首長權力大小得以變動。我國規定總統與行政院長皆有憲法規定獨享與共享之行政權。

依據薩托利特徵之檢視，我國憲政制度乃傾向「混合制」，進一步的以舒加（Shugart）與凱瑞（Carey）的判準則傾向於「總統—國會制」次類型。唯「混合制」運作順利的關鍵又在於「憲政慣例」的輔助，故在此制度下，我國欲求憲政運作順利，則需建立相符的「憲政慣例」以利制度運作。

三、媒體對於民意具有「議題設定」（agenda-setting-effect）、「樂隊花車」（bandwagon effect）及「沈默螺旋」（spiral of silence）等效果，請說明之。（25分）

1. 考題難易：★★

2. 本題為政治傳播的基本觀念之一，也就是媒體的效果，是相當基本的考古題型。

3. 《使用法條》or《使用學說》：

劉沛，《政治學讀本：20組經典主題》：第18組題型（民意調查與政治傳播）

劉沛，《政治學申論題庫：20組經典題型》：第18組題型（民意調查與政治傳播）收錄考古題

Q18-24 何謂政治傳播？政治傳播對民意有那些影響？試說明之。 【95.調查三等】

Q18-25 政治溝通的主要媒介有那些？試說明之。 【102.地特四等】

Q18-26 何謂民意？傳播媒體會對民意產生那些重要的效果？試說明之。 【104.高考三級】

Q18-27 試論述政治傳播對民意有那些影響效果？ 【107.普考】

【擬答】：

民主政治乃民意政治，政府施政以民意為依歸。而整個政治社會進行相互溝通以尋求共識的過程就是「政治傳播」的過程。此一過程中，傳播媒體作為最重要的媒介，會對民意造成諸多的影響效果。

(一)政治傳播 (political communication) 的意涵：

1. 定義：

- (1) 意指個人或團體透過管道把政治訊息傳遞給其他人或團體，希望訊息傳遞後能影響他人或團體對政治事務之看法，達到傳達者希望的目的。
- (2) 傳播乃是基本社會過程，社會成員需透過傳播方使共同行動獲得意義。因此傳播是政治行動與政治衝突得以形成的唯一工具，也是政治團體形成與影響公共政策的基本方法。

2. 要素：

- (1) 溝通者 (comunicator)：意指任何採取行動而意圖影響政府政策的個人或團體。政黨與利益團體是現代民主國家主要的政治溝通者。
- (2) 訊息 (message)：由象徵性符號組成 (文字、圖片、手勢等)。溝通者在溝通過程中首先發出訊息，溝通者經由訊息將理念傳達給接收者。
- (3) 媒介 (medium)：媒介包含面談、電視、電臺、報紙、雜誌、遊行、示威等。溝通者透過媒介而使接收者收到訊息。
- (4) 接收者 (receiver)：意指訊息接收者，可能接收到一手或二手傳播的訊息，而接收者的知識、利益、成見皆會決定訊息對他的影響程度。
- (5) 反應 (response)：溝通者希望接收者接受訊息後，能產生啟發 (initiation)、轉變 (conversion)、加強 (reinforcement) 及行動 (activation) 四種反應。

(二)政治傳播對民意之影響：

1. 議題設定效果 (agenda-setting effect)：傳媒對於「新聞報導的選擇」會影響民眾對於「議題重要性的排序」。
2. 預示效果 (priming effect)：傳媒採取的「新聞報導內容」會影響民眾的「政治判斷標準」(對政府、政策、政治人物的判斷)。
4. 花車樂隊效果 (bandwagon effect)：民眾傾向支持在民調中較為領先的候選人，選民由「選情認知」(認為誰會勝選)來決定「個人偏好」(自己的選擇)使兩者趨於一致。故花車樂隊效果可能會改變選民的個人偏好。
5. 沉默螺旋 (spiral of silence)：民眾對於「周遭政治氛圍的認知」會影響其政治傾向的「表達意願」(而非改變其立場)。當民眾認為其政治傾向不同於周遭時，會傾向保持沉默但不會改變立場去遷就主流意見。僅僅是保持沉默，但立場不變。

傳播媒體作為「政治傳播」的重要媒介，對於民意、民主政治的運作皆具有重大的影響性。然而傳播媒體對於民意卻具有各種影響效果，也出現壟斷媒體、扭曲資訊、操控民意、侵犯隱私等危及民主政治的爭議。

110高普考 志光×保成×學儒

# 你的王者貴賓席

不只錄取，高普雙榜全都要

民政吳○傑	行政何○如	行政林○嫻	行政湯○達	人事吳○華	人事張○瑀	人事黃○瑜	財廉邱○文
民政施○敏	行政余○霏	行政林○儀	行政馮○齡	人事呂○儒	人事張○雅	人事黃○茹	財廉邱○真
民政曾○堂	行政吳○穎	行政金○希	行政黃○正	人事李○涵	人事曹○煌	人事楊○宏	財廉施○汶
民政曾○仁	行政吳○禎	行政徐○偵	行政黃○潔	人事李○靖	人事曹○容	人事葉○利	財廉洪○芸
民政黃○珮	行政吳○彤	行政祝○瑩	行政黃○琪	人事辛○容	人事許○文	人事鄭○宇	財廉張○婷
民政楊○閱	行政周○婕	行政張○甄	行政楊○玟	人事林○亦	人事許○凌	人事賴○雲	財廉梅○容
民政董○青	行政呂○寧	行政張○今	行政劉○堂	人事林○庭	人事郭○濠	人事賴○婷	財廉陳○羽
民政詹○佩	行政李○安	行政莊○盈	行政鄭○昕	人事林○茜	人事陳○安	人事戴○琦	
民政盧○仁	行政李○珊	行政陳○明	行政賴○庭	人事花○育	人事陳○堂	人事簡○琦	
民政羅○禎	行政李○容	行政陳○琦	行政龍○帆	人事施○文	人事陳○楷	人事羅○敏	
民政嚴○瑜	行政林○穎	行政陳○甫	行政簡○庭	人事胡○堂	人事陳○禎	人事羅○哲	
行政王○遠	行政林○萱	行政陳○偉	人事王○君	人事孫○	人事林○云	法廉林○欣	
行政王○慈	行政林○謙	行政陳○鈞	人事何○瑋	人事徐○慈	人事黃○淇	法廉黃○涵	

四、請對當代民主國家官僚體制中的本位主義以及官僚權力日益坐大而有失控之虞，提出改善之道。(25分)

1. 考題難易：★★
2. 解題關鍵：本題屬政府行政權的基本觀念，即行政官僚之擴權與控制方式，是相當基本的考古題型。
3. 《使用法條》or《使用學說》：  
 劉沛，《政治學讀本：20組經典主題》：第12組題型（行政權/機關）  
 劉沛，《政治學申論題庫：20組經典題型》：第12組題型（行政權/機關）收錄考古題
- Q12-18在民主政治中，通常透過那些方式控制官僚體制？又這些方式能否發揮控制的效果？試申論之。 【96普考】
- Q12-19根據韋伯（Max Weber）的看法，官僚組織有那些特徵？面對民主國家官僚機構角色迅速成長，對於官僚機構是否能受到有效控制，肯定說與否定說看法不一，試分別說明雙方之立論 【97原住民三等】
- Q12-20 民主國家的執政團隊都會面臨官僚體系的**政治控制問題**（political control of bureaucracy），請說明其主要形式與作法。 【105普考】

**【擬答】：**  
 官僚體制又稱「科層制」（bureaucracy），以組織化與專業化為特徵而為行政機關帶來高效率，但卻也同時造成了官僚擴權與文官專政的現象，使得行政權力轉移至非民選的官僚而逐漸失去民主控制。因為官僚的權力對民主責任感造成危機，因此必須強化對於官僚的政治控制，以促進官僚的民主責任。

- (一)官僚控制的方式：
1. 政治責任機制的建立：透過「監察使」（ombudsman）制度的建立，強化官僚政治責任感。可透過大眾傳媒以及有組織的利益團體，強化對官僚的監督。
  2. 資深文官的政治化：將熱心政治的資深官僚拔擢為政務官，經由政治任命迅速達到政治控制的目的，以確保官僚具有高度的信仰與忠誠。
  3. 制衡機制的建立：設置特定制度，賦予政務官專業的諮詢幕僚單位，以平衡政務官與官僚之間在專業上的不對稱，進而箝制官僚。具體作法為設立政治顧問、智庫、諮詢小組等隸屬於政務官的個人幕僚單位。協助政策制定、監督官僚、執行部長相關業務等。

(二)官僚控制的效果：

1.控制有效—肯定說：從「議題網絡」(issue network)面向而言，由於政策參與者的多元化，使「鐵三角」(iron triangle；官僚、國會委員會、利益團體)關係鬆動，透過內外部監督方式即得以對官僚進行控制。

(1)外部監督：透過行政體系之外的正式結構(國會、司法機關)與非正式結構(民意、媒體等)而對行政體系進行監督。

(2)內部監督：就行政體系內部組織開始，強化決策方式開放性、升遷管道多樣性、體系資訊透明性、民眾的互動性。

2.控制無效—否定說：官僚體系的特殊地位(專業、資訊、樞紐)，使得其在決策過程中的「鐵三角」(官僚、國會委員會、利益團體)地位難以撼動與控制。

(1)官僚體系的特殊地位：官僚在政策過程中的關鍵地位、與政務官的交互關係以及尊崇的地位與專業，將使得官僚具有特殊地位而難以控制。

(2)「鐵三角」(iron triangle)的緊密關係：官僚、國會委員會、利益團體三者具有專業資訊，在政策制定過程扮演重要角色，三者間相互交流資訊與利益完成決策。因此，政策制定乃取決於三者間的互動關係。

官僚組織作為國家的重要組織，因其組織性與專業性而形成了官僚擴權與官僚專政的現象。透過政治責任機制建立、資深文官政治化、制衡機制建立等方式，雖亦衍生其他問題，但仍是對官僚進行民主控制的有效方式。