

111 年公務人員普通考試試題

類科：新聞（選試英文）、新聞（選試日文）

科目：國際現勢概要

韓青老師

一、中國大陸所倡議的「一帶一路」全名為何？起點及終點各為何？走向（或經過那些國家）各為何？中國大陸提出「一帶一路」倡議的戰略構想為何？（35 分）

《考題難易》★★

《破題關鍵》一帶一路考點重新獲得青睞，所以準備上建議廣泛涉獵以「有備無患」！

【擬答】

2013 年 9 月習近平訪問哈薩克時提出「絲綢之路經濟帶」，同年 10 月在印尼時提出「21 世紀海上絲綢之路」，乃習近平上任後提出的首個區域經濟合作倡議，並倡導政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通之「五通」。現依題意分述如次：

(一)一帶一路全名與起、終點

一帶一路全名分別為「絲綢之路經濟帶」(Silk Road Economic Belt)、「21 世紀海上絲綢之路」(the 21st-century Maritime Silk Road)；「絲綢之路經濟帶」起自西安，「21 世紀海上絲綢之路」起自泉州，二者終點會合於荷蘭鹿特丹。

(二)一帶一路走向

1. 「絲綢之路經濟帶」(Silk Road Economic Belt)

絲綢之路經濟帶乃奠基於「古絲綢之路」概念基礎上而形成的新經濟走廊，始於中國西安，沿途經過中亞國家如哈薩克、塔吉克、烏茲別克、吉爾吉斯、土庫曼，乃至西亞至中東國家如阿富汗、沙烏地阿拉伯、伊朗、土耳其，而通往歐陸如俄國、德國等國，終至荷蘭鹿特丹。

2. 「21 世紀海上絲綢之路」(the 21st-century Maritime Silk Road)

21 世紀海上絲綢之路欲藉海上互聯互通、港口城市合作機制，建設中國運輸通道，始於中國福建泉州，繞經南海諸國如越南、馬來西亞、印尼，乃至印度洋如印度、巴基斯坦、孟加拉、阿富汗、斯里蘭卡、馬爾地夫、尼泊爾和不丹，乃至非洲肯亞等國，並延伸至歐洲的希臘與義大利等，終至荷蘭鹿特丹。

(三)一帶一路倡議之戰略構想

1. 提升中國國際地位與話語權

一帶一路透過中國主導的「亞投行」(AIIB)、「新金磚銀行」(NDB)，向沿線國家貸放「基礎建設」(infrastructure)所需資金。內政上也為減緩中國內部的產業的產能過剩、去庫存，藉由一帶一路的基礎建設協助提振中國出口，此與習近平的「中國夢」、兩個百年也有相關，且帶動「紅色供應鏈」的「去依賴」並強化中國的自主生產地位，提升中國的話語權。

2. 抗衡美方主導的華盛頓共識格局

「一帶一路」政經考量乃意在抗衡戰後美國主導的「鑲嵌自由主義」(embedded liberalism)以及「華盛頓共識」(Washington Consensus)國際政經格局，中方藉主導亞投行(AIIB)稀釋西方 IMF、WB 在內的話語權；另一方面也配合中國國內「十三五規劃」、「十四五規劃」，乃至未來「十五五規劃」以解決中國國內產能過剩問題，達成中國製造 2025 目標，並與德國工業革命 4.0 等戰略對接。惟一帶一路沿線國信貸不良風險，在資訊不對稱下的逆選擇(adverse choice)以及道德風險(moral hazard)，例如借貸形成之龐大呆帳可能造成新一波銀行、主權債信之金融危機而構成一帶一路潛在嚴重挑戰而值予關注。

公職王歷屆試題 (111 普考)

二、北大西洋公約組織(NATO；簡稱北約)成立目的為何？該組織在2022年2月下旬發生的俄烏衝突中扮演的角色為何？該組織與歐洲聯盟(EU；簡稱歐盟)的差異為何？試申論之。(35分)

《考題難易》★

《破題關鍵》此題屬典型時事題，關注時事的同學都可獲取一定的分數！

【擬答】

(一)NATO 成立目的

1. 遏止共黨勢力擴張

隨1946年Kennan「長電報」(long telegram)、英相邱吉爾鐵幕(iron curtain)演說與1947年杜魯門主義(Truman Doctrine)援助希、土，並推動「馬歇爾計畫」(Marshall plan)重建西歐以力阻蘇聯共黨勢力擴張。

2. 發揮權力平衡之集體防衛機制

1948年柏林危機(Berlin Crisis)後正式分割東西德，「圍堵」(containment)成為美國對抗共產主義政策，此背景下於焉誕生的1949年美國成立「北大西洋公約組織」(NATO)，便是圍堵政策下「集體防衛」(collective defense)之具體作為展現，揭開美蘇於政治、經濟、軍事乃至意識形態對壘序幕。

(二)NATO 於俄烏衝突中扮演的角色

1. 扮演外部平衡角色：

NATO於俄烏衝突爆發以降直接、間接支援烏克蘭，6月北約峰會亦承諾提供烏克蘭軍事武器援助，而扮演外部平衡(external balancing)角色，避免俄羅斯遂行其修正現狀(revisionist)作為。

2. 重新確認北約集體防衛定位

2019年法國馬克宏總統曾提「北約腦死說」，而此次俄烏衝突不啻重新團結北約組織，並吸納瑞典與芬蘭新成員國而帶來北約的再次東擴，此次的東擴可謂重新確認北約「集體防衛」(collective defense)的定位。

(三)NATO 與歐盟的差異

1. 聯盟性質：

北約成立之初並為「軍事整合」性質，歐盟整合之初乃出自歐洲煤鋼共同體的構思，其後合併原子能共同體、經濟共同體，1992年更藉馬斯垂克條約成立歐盟，並設有政府間與超國家機構，故相較北約組織，歐盟乃偏向「政經整合」的性質。

2. 聯盟主導國家：

北約主導的國家乃為大西洋彼岸的美國，也因此北約曾引發「大西洋主義」(Atlanticism)與「歐洲主義」(Europeanism)的路線之爭；歐盟則由當時法國外長舒曼提出，進而由德、法主導而有煤鋼共同體構想，進而推動歐盟的深化與廣化。

3. 聯盟戰略構想：

北約的戰略構思乃構築於現實主義為主的集體防衛理念，帶有濃厚的權力平衡(BOP)理念；歐盟則屬於統合主義導向的理念，包括功能主義、新功能主義、聯邦主義等理論基礎，而說明其與北約存有本質上的差異。

三、世界衛生組織(WHO)功能為何？該組織所在地為何？我國是否為該組織會員？我國今年官方參與的形式為何？(30分)

《考題難易》★

《破題關鍵》此題乃時事與政策題型的結合，所以準備上同樣建議廣泛涉獵以「有備無患」！

【擬答】

(一)世界衛生組織(WHO)功能與其所在地

世界衛生組織(WHO)設立於瑞士日內瓦，乃屬聯合國體系內專責全球公衛事務之專門機構，其成立於1948年，每年皆於所在地日內瓦召開「世界衛生大會」(WHA)。綜觀WHO功能有：

1. 領導全球公衛事項、制訂相關議程

針對跨國傳染病舉凡 COVID-19、禽流感、H1N1、SARS、MERS、HIV 乃至當前猴痘病毒，WHO 扮演著領導全球公衛防疫之角色，如宣告「國際關注公共衛生緊急事件」(public health emergency of international concern, PHEIC)，一國如認其境內將會爆發 PHEIC，應依「國際衛生條例」(IHR)，透過該國聯絡窗口(Focal Point)24 小時內通報世衛疾病資訊、政府已採措施、已確認病例及死亡數等訊息。

2. 提供公衛技術支援、監測全球衛生狀況

復依世衛組織憲章規定可知，WHO 遇有各政府請求或願接受援助時，予以適當之技術協助，並於緊急狀況下，予以必要之援助；尤其 WHO 基於南北問題與第三世界國家公衛發展考量，針對邊陲國家亦有諸多資訊分享與技術支援，並建立全球衛生監測機制，善盡全球治理落實之責。

(二)我國是否為該組織會員

我國乃 WHO 創始會員，惟因 1971 年聯大 2758 號決議案以降，自 1972 年後即無法參與 WHO，故目前並非該組織之會員。惟基於醫療衛生無國界，並維護我國人之衛生權益，我國持續參與 WHO 案。2009 年 WHO 將我納入「國際衛生條例」(IHR)實施對象，2009 年至 2016 年曾邀我方以「觀察員」身分以及「中華台北」(Chinese Taipei)名義出席 WHA。

(三)我國今年官方參與的形式

為爭取參與 WHA，我國 2022 年籌組「世衛行動團」，由衛福部政次李麗芬率團赴日內瓦，與各國代表團就對抗 COVID-19 等全球公衛事務進行交流，說明我國善盡人道救援者角色，並呼應全球治理(global governance)理念精神。