

111 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：四等考試

類 科：一般民政

科 目：地方自治概要

甲、申論題部分：(50 分)

一、中央或上級政府對地方自治團體的監督，可以分為適法性監督與適當性監督，請詳細說明此兩者的定義與適用範圍。此外，並請闡述當中央或上級政府行使監督權時，應遵守那些原則?(25 分)

1. 《考題難易》：

★★：簡單

2. 《破題關鍵》：

(1)本題係屬傳統自治監督之考古題，將適法性與適當性監督輔以自治監督原則來命題，出題難度尚屬居中，一般考生應能拿到中等以上分數。

(2)第一段說明適法性與適當性監督之定義與適用範圍，所謂適用範圍即指兩者運用在自治事項與委辦事項上之區別。第二段則簡要說明地方自治監督之五大原則。

3. 《使用法條》：

(1)地方制度法第 2 條。

(2)地方自治監督原則。

4. 《命中特區》：

本班教材命中志光出版社，書名：高分地方政府與政治，書編：2AH19，章節出處：第捌篇第一章自治監督，頁 8-13~14；8-23~25，作者：劉秀。

【擬答】

釋字第 498 號解釋指出，中央或上級政府對地方自治團體辦理自治事項、委辦事項，依法僅得按事項之性質，為適法或適當與否之監督。地方自治團體在憲法及法律保障之範圍內，享有自主與獨立之地位，國家機關自應予以尊重。茲就題意所示，分述說明如下：

(一)適法性監督與適當性監督之定義與適用範圍：

1. 適法性監督之定義與適用範圍：

(1)係指針對地方行政機關之行政行為，審查其是否符合依法行政原則，其中包括審查該行政行為是否有法律依據或授權，以及有無牴觸憲法或法律等上位階法規範。

(2)依地方制度法地 2 條第 2 款，地方自治團體針對自治事項，得自為立法並執行，並負政策規劃及行政執行責任。因此，中央對地方辦理自治事項，僅得為合法性監督。

2. 適當性監督之定義與適用範圍：

(1)係指針對地方行政機關之行政行為，除審查其是否符合依法行政原則外，亦得進一步針對該行政行為，審查其裁量是否正當行使，有無違反比例、信賴利益保護等行政法原則。

(2)依地方制度法地 2 條第 3 款，地方自治團體針對委辦事項，係在上級政府指揮監督下，執行上級政府交付辦理之非屬該團體事務，而僅負其行政執行責任。因此，中央對地方辦理委辦事項，除進行適法性監督外，亦得為適當性監督。

(二)中央或上級政府行使監督權應遵守之監督原則：

1. 公益原則：自治監督之目的在於保障依法行政。因此，監督機關僅得基於保護公益之目的發動監督權。

公職王歷屆試題 (111 地方政府特考)

2. 便宜原則：法律規定之構成要件實現時，是否發生特定法律效果，行政機關有裁量權限，目的在保護法益及提升行政效能。
3. 比例原則：自治監督手段並非由監督機關任意選擇，蓋不同監督措施，所造成侵害程度並不相同，故監督手段應有先後順序，不得採用過度侵害地方權益之手段來達成監督目的。
4. 友善原則：國家監督主要為保護地方權利而存在，其目的在強化而非削弱受監督者之決策力以及自我負責之意願。
5. 補充原則：地方自治團體所造成的違法狀態，如能透過其他內部途徑加以排除解決，則自治監督相對於這些途徑而言，僅具補充地位。

綜上所述，中央政府或其他上級監督機關對地方自治團體辦理自治事項、委辦事項時，得依法按其辦理事項之性質，分別為合法性監督或合目的性監督。而自治監督源自於法治國原則，故其本身亦受法治國原則之拘束，不得恣意為之，否則即違反憲法對地方自治之制度性保障。

二、請問何謂地方自治團體的人事自主權？而直轄市市長如何任用政務官？並請與美國市經理制的制度特徵進行比較。(25 分)

1. 《考題難易》：

★★：簡單

2. 《破題關鍵》：

- (1) 本題屬於考古題的變形，難度不高，考題焦點集中在「地方人事權」，答題重點在於簡說明我國地方首長之人事權，並引述地方制度法第 55 條舉例說明，至於題尾所問「美國市經理制」，亦為國考常客，其與我國制度之比較，考生應能輕鬆掌握。
- (2) 建議分成三段回答，在第一段說明地方自治團體人事自主權之意涵，第二段再帶入法條說明直轄市市長任用政務官之規定，最後第三段比較我國市制與美國市經理制。

3. 《使用法條》：

地方制度法第 55 條。

4. 《命中特區》：

本班教材命中志光出版社，書名：高分地方政府與政治，書編：2AH19，章節出處：第陸篇第一章各國組織型態與地方制度，頁 6-10~11；第三章地方行政機關，頁 6-119，作者：劉秀。

【擬答】

地方自治團體在團體自治之構成要件下，具有自主組織權，其中當然涵蓋人事自主權，得以自行決定人事安排職務任命。茲依題意，分段說明如下：

(一) 地方自治團體人事自主權：

1. 係指地方自治團體實施自治，基於因地制宜之需要，得以排除國家干涉，而對機關內部之人事安排，具有一定程度之自主決定權。
2. 此處所指人事自主權，主要係指地方首長對政務職人員之任命權，依我國現行制度，直轄市與縣(市)長對政務官具有直接任命權。
3. 依我國現行法制規定，直轄市長有較大之人事任用權限，縣市長次之，鄉鎮市長之人事任用權形同虛設，僅有編制內臨時約聘僱人員之進用權。

(二) 直轄市市長任用政務官之規定：

依地方制度法第 55 條規定，直轄市市長任用之政務官，有副市長及一級單位主管或所屬一級機關首長：

1. 直轄市政府置副市長二人，襄助市長處理市政；人口在 250 萬以上之直轄市，得增置副

公職王歷屆試題 (111 地方政府特考)

市長一人，職務均比照簡任第 14 職等，由市長任命，並報請行政院備查。

2. 直轄市政府一級單位主管或所屬一級機關首長除主計、人事、警察及政風之主管或首長，依專屬人事管理法律任免外，其餘職務均比照簡任第 13 職等，由市長任免之。
3. 副市長及職務比照簡任第 13 職等之主管或首長，於市長卸任、辭職、去職或死亡時，隨同離職。

(三)我國制度與美國市經理制之比較：

1. 制度屬性：我國地方係屬修正式強權市長議會制，採權力二元制，權力分散在地方行政及立法機關；美國市經理制係屬權力一元制，權力集中在地方立法機關。
2. 首長產生：我國地方首長由地方居民民選產生，連選得連任一屆；美國市經理制之市經理則由地方立法機關仿照工商企業界科學管理精神，聘請一名市政專才來領導行政機關執行地方事務。
3. 人事任命：我國直轄市與縣(市)長地方行政機關之政務官具有直接任命權，不須經由地方立法機關或上級機關事前同意；美國市經理制雖有市長之設置，但實際上是虛位首長，僅負責剪綵、主持會議等形式上的儀式權，僅為名義上首長，並無實質上權力。

制度是生長而非移植的，市經理制與國現行體制有諸多歧異，未來我國地方體制調整，於參考外來制度時，尚須配合國情，考量我國文化背景、風俗民情、政治生態，始得畢其功於一役。

志光×保成×學儒
做你的神兵利器

穩佔高普 穩穩上榜

3大課程圈 穩固你的考取實力

不怕非本科 不怕沒基礎

●打基礎

基礎班&架構班

正規課前專屬導讀課，掌握專業科目基本觀念架構，快速釐清各科完整脈絡。

●增實力

正規班

· 重點科目採多元師資教學，可汲取多位精華
· 同類科開立多循環課程，可配合旁聽加強弱科

●抓考點

總複習

考前重要章節總整理，補充最新修法時事，關鍵時刻帶你衝對方向不失分。

依各區規劃為主，請洽全國門市

乙、測驗題部分：(50分)

- (D) 1. 有關各國地方政府，下列敘述何者錯誤？
- (A)可能純屬國家派出之官治機關
 - (B)可能在官治之外兼有自治機關之性質
 - (C)可能與中央政府間為官僚體制之科層節制關係
 - (D)地方政府之設置等同於地方自治
- (D) 2. 有關地方自治權，下列敘述何者錯誤？
- (A)為住民自主決定地方公共事務的權力
 - (B)僅限於國家領土內之特定地域
 - (C)地方自治事務非國家直接處理之事務
 - (D)地方自治範圍內不受國家之監督

- (A) 3. 地方自治團體之法律地位為何?
(A)公法社團法人 (B)營造物法人 (C)行政法人 (D)公法財團法人
- (D) 4. 下列縣(市)政府一級單位主管及所屬一級機關首長中，何者由縣(市)長依法任免?
(A)主計 (B)人事 (C)政風 (D)財政
- (C) 5. 依地方制度法規定，關於地方法規之立法，下列敘述何者錯誤?
(A)應經委辦機關核定之委辦規則，地方行政機關未依限發布者，自期限屆滿之日起算至第3日起生效
(B)直轄市山地原住民區區民代表會之自律規則，原則上由該代表會發布，並報直轄市政府備查
(C)直轄市山地原住民區自治條例得訂定罰則，並報經中央主管機關核定後生效
(D)自治條例須經上級政府核定者，核定機關應於1個月內為核定與否之決定
- (A) 6. 依地方制度法規定，直轄市議會之議長、副議長或鄉民代表會之主席、副主席之產生方式為何?
(A)記名投票 (B)無記名投票 (C)舉手表決 (D)政黨協商
- (C) 7. 依司法院大法官解釋意旨，有關財政自主權之敘述，下列何者錯誤?
(A)地方自治團體施政所需之經費負擔，涉及財政自主權之事項，應有法律保留原則之適用
(B)在權限劃分上依法互有協力義務，或由地方自治團體分擔經費符合事物之本質者，並未侵害地方自治團體財政自主權之核心部分
(C)基於國家整體施政需要，中央得以法律規定地方自治團體分擔外交、國防等事務經費支出之比例
(D)中央代替地方編製預算，不無侵害地方自治團體自主權之本質內容，致地方自治團體制度保障虛有化之虞

五大學習方式 上課超便利

現場面授
名師現場面對面
即時互動解答疑惑

直播教學
即時登入直播跟課
掌握進度免等待

視訊課程
手機APP預約上課
輔導期間 無限重覆看課

WIFI看課
專屬WIFI教室
讓你學習時間更彈性

在家學習
使用在家補課點數
即可在家複習上課
(以老師授權科目為主)

- (A) 8. 依地方制度法規定，有關自治條例之敘述，下列何者錯誤?
(A)自治條例與中央機關之函釋牴觸者，無效
(B)自治條例與基於法律授權之法規牴觸者，無效
(C)自治條例與上級自治團體自治條例牴觸者，無效
(D)鄉(鎮、市)規約牴觸縣規章時，由縣政府函告無效

- (B) 9. 地方自治團體居民對於地方自治事項，有依法行使創制、複決之權。下列敘述何者錯誤？
- (A)直轄市、縣(市)政府對於公民投票提案，是否屬地方自治事項有疑義時，應報請行政院認定
- (B)包括委辦規則之複決
- (C)公民投票權人必須係在各該直轄市、縣(市)繼續居住 6 個月以上年滿 18 歲之中華民國國民
- (D)地方立法機關依公民投票結果所制定之自治條例，與創制案之立法原則有無牴觸發生疑義時，應由公民投票提案人之領銜人聲請司法院解釋之
- (D) 10. 甲選上某直轄市市長後，欲任命乙、丙、丁為副市長，戊為市政府之秘書長，下列敘述何者錯誤？
- (A)戊須有公務人員任用資格
- (B)該市人口應有 250 萬人以上
- (C)乙、丙、丁之職務應比照簡任第十四職等任命，並報行政院備查
- (D)乙、丙、丁、戊於市長卸任、辭職、去職或死亡時，應隨同離職
- (A) 11. 有關原住民地方民意代表選舉名額之規定，下列何者錯誤？
- (A)鄉(鎮、市)山地原住民人口在 1500 人以上者，於總額內應有山地原住民選出之代表名額
- (B)縣(市)有平地原住民人口在 1500 人以上者，於總額內應有平地原住民選出之縣議員名額
- (C)無山地鄉之縣，即無山地原住民選出之縣議員名額
- (D)直轄市有平地原住民人口在 2000 人以上者，應有平地原住民選出之直轄市議員名額
- (C) 12. 有關地方立法機關召集會議之規定，下列敘述何者正確？
- (A)直轄市議會之定期會，每次會期不得超過 60 日
- (B)縣議會之定期會，每四個月開會一次
- (C)直轄市議會之臨時會，每次會期不得超過 10 日
- (D)縣議會因繼續審議總預算而延長會期之定期會，得安排議程對官員進行質詢

十大貼心服務 學習無後顧之憂

· 線上課業諮詢

疑問
有解

· 老師申論批閱

· 上榜生經驗親授

掌握
關鍵

· 時事專題講座

· LINE@班導服務

學習
無憂

· 班導師制度

· 雙師資雙循環

學習
多元

· 多元補課方式

· 歷屆試題練習

充分
練題

· 線上平時測驗

詳細活動請洽全國各班門市

公職王歷屆試題 (111 地方政府特考)

- (C) 13. 依地方制度法規定，關於地方立法機關之質詢權，下列敘述何者正確？
- (A)鄉(鎮、市)民代表會之委員會，如對特定事項有明瞭之必要時，得於開會時邀請鄉(鎮、市)長列席說明
 - (B)直轄市長於直轄市議會之定期會開會時，應就直轄市政府各一級單位及所屬一級機關之主管業務提出業務報告
 - (C)縣(市)議員於議會之定期會開會時，有向縣(市)長進行施政總質詢之權
 - (D)直轄市議會審議總預算之定期會經決議延長會期時，直轄市議員如對特定事項有明瞭之必要，得進行業務質詢
- (B) 14. 依地方制度法規定，直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)之總預算案，如不能於法定期限內完成審議，關於預算之執行，下列敘述何者錯誤？
- (A)收入部分暫依上年度標準及實際發生數，覈實收入
 - (B)新興資本支出及新增科目，得暫時先予動支，如立法機關審議後有所刪減，再由行政機關調整支應
 - (C)非新興資本支出或新增科目，得依已獲授權之原訂計畫或上年度執行數，覈實動支
 - (D)履行其他法定義務之收支
- (D) 15. 依地方制度法規定，下列關於縣(市)議會預算審議之敘述，何者正確？
- (A)縣(市)議會就預算案所為之附帶決議，縣(市)政府應依該決議辦理之
 - (B)縣(市)總預算案不能於法定期限內完成審議時，新增科目之預算得經內政部同意後先行動支
 - (C)縣(市)總算案在年度開始後 2 個月未完成審議者，縣(市)政府得報請行政院逕為決定之
 - (D)縣(市)議會審議總預算之定期會會期屆滿而議案尚未議畢時，得由議長提經大會決議延長會期
- (C) 16. 全球化時代下之地方治理強調「多元化的治理關係」，下列何者非屬地方治理所強調之概念？
- (A)涵蓋中央、地方以及社會私部門領域的參與者
 - (B)重視中央與地方、地方之間的互動關係
 - (C)強調中央監督與控制地方事務
 - (D)著重社會、經濟與公共事務的民生議題

志光×保成×學儒

平時測驗

不怕沒機會練題更不怕傻傻白練題

- 海量試題** 蒐羅各大公職、國營及特考試題資料庫，不怕不夠練
- 範圍自選** 考試、題數、科目自由挑選搭配，想怎麼練就怎麼練
- 彈性便利** 手機在手就可練題，隨時隨地提升實力不受限

立即體驗



- (A) 17. 依地方制度法規定，關於地方自治團體間之跨域合作，共同上級業務主管機關針對下列何種事項，應優先給予補助？
- (A)跨區域之建設計畫或合作事項 (B)辦學績效優良之私立學校
(C)地方投資之事業 (D)公營事業
- (A) 18. A 直轄市與毗鄰之 B 直轄市為處理跨區域之大眾捷運系統建及營運事宜，依地方制度法規定，應如何辦理？
- (A)由雙方自行協商決定其主管機關及營運機構
(B)由交通部統籌擔任主管機關，並指定營運機構
(C)由內政部統籌擔任主管機關，並指定營運機構
(D)由行政院統籌擔任主管機關，並指定營運機構
- (A) 19. 縣政府將其權限之一部分委託民間團體辦理，依法應將委託事項及法規依據公告，並刊登政府公報或新聞紙。此係貫徹下列何種原則？
- (A)資訊公開原則 (B)公平原則 (C)比例原則 (D)信賴保護原則
- (D) 20. 教育部自 2018 年推行大學社會責任實踐計畫，串連大專校院投入地方場域，與地方居民及企業協力推動社區及產業發展。此一計畫與下列地方自治之議題何者較為相關？
- (A)地方自治監督 (B)地方行政區劃
(C)地方自治法令體系 (D)社區發展與地方創生

志光×保成×學儒

高普考能力指標檢測

即將開放
敬請期待

數據診斷，揪出弱點

數據分析客觀精準

測驗答題後，系統立即為考生分析答題狀況，雷達圖呈現，強科弱科一目了然，立即掌握學習狀況。

掌握自身程度與出題趨勢

分析歷屆考題出題領域比重，依據分析出題，依實際考試設計、限時測驗，不同於坊間考古題測驗，立即掌握自身程度。

深層實力剖析 有效選擇學習工具

測驗結束後，除大方向數據外，亦可預約專人面對面分析，深層了解細部弱點，有利後續衝刺精省時間，學習更有效率。

- (A) 21. 依地方制度法規定，鄉（鎮、市）應設置公庫，其代理機關之規定為何？
- (A)由鄉（鎮、市）公所擬定，經各該鄉（鎮、市）民代表會同意後設置之
(B)由鄉（鎮、市）公所擬定，經各該鄉（鎮、市）民代表會同意並經財政部核定後設置之
(C)由鄉（鎮、市）公所擬定，經各該鄉（鎮、市）民代表會同意並經行政院主計總處核定後設置之
(D)由鄉（鎮、市）公所擬定，經各該鄉（鎮、市）民代表會同意並經縣政府核定後設置之
- (C) 22. 有關直轄市山地原住民區之財政權限，下列敘述何者正確？
- (A)適用財政收支劃分法稅課收入 (B)享有中央統籌分配稅款
(C)可依規費法徵收規費 (D)不能經營公共造產事業

- (C) 23. A 直轄市議會三讀通過 A 市實驗教育實施自治條例，並由市政府公布實施後，因該自治條例之部分條文內容抵觸學校型態實驗教育實施條例，監督機關應採何種監督手段，方能使該自治條例不生效力或取消其效力？
(A)不予核定 (B)不予備查 (C)函告無效 (D)予以撤銷
- (B) 24. A 為某縣議會議員，因問政需要欲以議員服務處名義向縣政府要求提供相關資料，應以下列何者作為法律上依據？
(A)地方制度法 (B)政府資訊公開法
(C)行政程序法 (D)地方民意代表職權行使辦法
- (D) 25. 學術機構要到原住民部落進行研究時，其相關程序之敘述，下列何者正確？
(A)須受訪（測）者當事人填寫告知同意書
(B)須通過原住民族委員會之審查
(C)須衛生福利部部長審核通過即可
(D)應諮商並取得原住民族或部落同意或參與

過半即稱霸 錄取冠全國

高考人事行政 總錄取119人 本系列錄取96人 佔榜率80.7%	高考一般民政 總錄取27人 本系列錄取19人 佔榜率70.3%	高考戶政 總錄取17人 本系列錄取11人 佔榜率64.7%
高考一般行政 總錄取116人 本系列錄取73人 佔榜率62.9%	高考勞工行政 總錄取33人 本系列錄取20人 佔榜率60.6%	普考戶政 總錄取18人 本系列錄取13人 佔榜率72.2%
普考人事行政 總錄取73人 本系列錄取51人 佔榜率70%	普考一般行政 總錄取129人 本系列錄取73人 佔榜率56.6%	普考勞工行政 總錄取99人 本系列錄取50人 佔榜率50.5%
普考一般民政 總錄取109人 本系列錄取54人 佔榜率50%	驚人輔考實力！熱門類科 真正每3人即有2人來自志光×保成×學儒	