

111 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等別：三等考試

類科：法制

科目：行政法

甲、申論題部分：(50 分)

一、請說明權限移轉、行政助手與行政（職務）協助之異同，並請判斷澎湖縣政府將縣內社會住宅新建工程委由內政部營建署辦理，屬於何者？(25 分)

參考法條

政府採購法第 40 條第 1 項

機關之採購，得洽由其他具有專業能力之機關代辦。

政府採購法施行細則第 42 條第 1 項

機關依政府採購法第 40 條規定洽由其他具有專業能力之機關代辦採購，依下列原則處理：1. 關於監辦該採購之上級機關，為洽辦機關之上級機關。但洽辦機關之上級機關得洽請代辦機關之上級機關代行其上級機關之職權。2. 關於監辦該採購之主（會）計及有關單位，為洽辦機關之單位。但代辦機關有類似單位者，洽辦機關得一併洽請代辦。3. 除招標文件另有規定外，以代辦機關為招標機關。4. 洽辦機關及代辦機關分屬中央及地方機關者，依洽辦機關之屬性認定該採購係屬中央或地方機關辦理之採購。5. 洽辦機關得行使之職權或應辦理之事項，得由代辦機關代為行使或辦理。

【擬答】

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★★★
2. 《破題關鍵》對於權限移轉、行政助手與行政（職務）協助之區別及判斷標準
3. 《使用法條》訴願法第 7 條至第 10 條

(一)權限移轉、行政助手與行政（職務）協助之異同

1. 權限移轉

本依「管轄恆定原則」乃行政機關之權限均以法規為依據不得任意設定或變更，惟行政機關為因應龐雜行政事務，有法規依據之情形下，例外地容許權限委任、權限委託、權限委辦等態樣。

2. 行政助手：

私人或私法人，非以自己之名義獨立對外行使公權力，而是受國家機關之指揮命令，從事非獨立性活動，以協助完成公共任務，其行為視為其所輔助機關之行為。

3. 行政協助：

指一行政機關為達成其任務，請求另一行政機關在後者權限範圍內，給予必要之協助，而未變更或移轉事件管轄權。

(二)澎湖縣政府將縣內社會住宅新建工程委由內政部營建署辦理，係屬權限委任

1. 本案係委由內政部營建署辦理縣內社會住宅新建工程，核與私人參與國家任務之態樣無關，自非行政助手。
2. 再者，行政協助係指行政機關請求其他機關提供其職權上合法之臨時性、局部性、輔助性的協助，而非將該機關之職權全權委之其他機關。然政府採購法第 40 條第 1 項、政府採購法施行細則第 42 條第 1 項是澎湖縣政府將其縣內社會住宅新建工程之任務，經由合意方式委由內政部營建署執行，兩者間應屬具有委任性質之行政契約，而非行政協

助。

二、甲直轄市市民乙未向甲市政府申請攤販營業許可證而於甲市轄區營業，甲市政府依甲市攤販管理輔導自治條例第 11 條規定，裁處乙新臺幣 1 萬元罰鍰。兩個禮拜後，乙又於同一地點被查獲，未取得許可證而營業，甲市政府經調查後發現，乙攤販未取得許可證而營業之所得利益為新臺幣 10 萬元，遂裁處乙新臺幣 8 萬元罰鍰並沒入乙攤販之攤架屬具。乙以甲市政府新臺幣 8 萬元之罰鍰已超過甲市攤販管理輔導自治條例第 11 條規定之上限，且沒入非屬自治條例得規定之行政罰種類，認為甲市政府之處罰違法，試評論乙之看法。(25 分)

參考法條

甲市攤販管理輔導自治條例第 11 條

未經許可而營業之攤販，處新臺幣 1 萬元以上 5 萬元以下罰鍰。

前項違規攤販之攤架屬具得予沒入。

地方制度法第 26 條第 2 項、第 3 項

直轄市法規、縣（市）規章就違反地方自治事項之行政業務者，得規定處以罰鍰或其他種類之行政罰。但法律另有規定者，不在此限。……

前項罰鍰之處罰，最高以新臺幣十萬元為限；並得規定連續處罰之。其他行政罰之種類限於勒令停工、停止營業、吊扣執照或其他一定期限內限制或禁止為一定行為之不利處分。

【擬答】

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★★★

2. 《破題關鍵》行政罰法與地方制度法之競合

3. 《使用法條》行政罰法第 1 條、第 18 條第 2 項、地方制度法第 26 條、第 30 條

(一)乙以甲市政府新臺幣 8 萬元之罰鍰已超過甲市攤販管理輔導自治條例第 11 條規定之上限，實無理由：

1. 按行政罰法第 1 條之立法意旨觀之，行政罰法係屬普通法，就同一事項本依特別法優於普通法之法理，但特別法未規定時則應回歸普通法。
2. 行政罰法第 18 條第 1 項：「前項所得之利益超過法定罰鍰最高額者，得於所得利益之範圍內酌量加重，不受法定罰鍰最高額之限制。」
3. 因此，市攤販管理輔導自治條例第 11 條第 1 項雖記載：「未經許可而營業之攤販，處新臺幣 1 萬元以上 5 萬元以下罰鍰。」，但仍有行政罰法第 18 條第 1 項之適用，故甲市政府以乙攤販未取得許可證而營業之所得利益為新臺幣 10 萬元為由酌量加重至 8 萬元，適法有據。

(二)乙以沒入非屬自治條例得規定之行政罰種類，認為甲市政府之處罰違法，實有理由：

1. 地方制度法第 26 條第 3 項：「前項罰鍰之處罰，最高以新臺幣十萬元為限；並得規定連續處罰之。其他行政罰之種類限於勒令停工、停止營業、吊扣執照或其他一定期限內限制或禁止為一定行為之不利處分。」，並未授權直轄市、縣市政府之自治條例得裁處「沒入」該行政罰之手段。
2. 因此，甲市攤販管理輔導自治條例第 11 條第 2 項記載：「前項違規攤販之攤架屬具得予沒入。」，已違反地方制度法第 30 條第 1 項規定：「自治條例與憲法、法律或基於法律授權之法規或上級自治團體自治條例牴觸者，無效。」係屬無效，故乙之主張顯有理由。

乙、測驗題部分：(50 分)

(C) 1. 依實務見解，關於緊急命令，下列敘述何者正確？

(A)總統僅於應付重大財政危機時，得經行政院會議之議決，發布緊急命令

公職王歷屆試題 (111 地方特考)

- (B)總統發布緊急命令之前，應徵詢立法院院長之意見
(C)緊急命令之內容應力求周延，以不得再授權為補充規定即可逕予執行為原則
(D)緊急命令得永久變更或取代相關法律之效力
- (B) 2. 關於公益原則，下列敘述何者正確？
(A)主管機關發現核准之生活扶助處分，確屬錯誤，即得依公益原則，無條件撤銷原處分
(B)主管機關基於避免法定傳染病快速蔓延之重大公益，得將與患者有過接觸之人，令入指定之處所施行適當期間之必要強制隔離處置
(C)主管機關出於增進交通流暢度等公益考量，得不經相關程序，徵收民眾之土地，拓寬道路
(D)主管機關本於維持治安之公益要求，得依職權訂定行政規則禁止製造、運輸、販售、攜帶與公開陳列類似真槍之玩具槍
- (C) 3. 關於人民與國家之法律關係，下列敘述何者錯誤？
(A)依目前行政法院見解，公立學校教師與學校間之法律關係為行政契約
(B)全民健康保險特約醫事機構與衛生福利部中央健康保險署簽訂之特約，依司法院解釋係屬行政契約
(C)退除役軍職人員與臺灣銀行間優惠存款利息爭議，依司法院解釋應由行政法院審理
(D)私立大學學生遭學校撤銷學籍爭議，依司法院解釋應由行政法院審理
- (A) 4. 依地方制度法之規定，有關自治條例，下列敘述何者錯誤？
(A)經地方立法機關議決後，均須送請行政院核定
(B)得對違反地方自治事項之行政義務者處以罰鍰
(C)地方自治團體之組織，應以自治條例規定之
(D)上級政府認定其規定與中央法令牴觸者，得予以函告無效
- (B) 5. 下列何者非屬行政機關？
(A)國家通訊傳播委員會 (B)教育部中央教師申訴評議委員會
(C)國家人權博物館 (D)臺北市選舉委員會
- (C) 6. 下列何者屬於委託私人行使公權力之情形？
(A)文資保護主管機關委託學者評估文物保存價值，作為登錄文化資產之參考
(B)行政機關委託餐廳代辦防疫篩檢現場醫護人員之餐盒
(C)通訊傳播主管機關委託民間廠商抽檢市售電子產品機型、功能是否符合許可內容
(D)行政機關委託電視公司製播形象廣告推動國民旅遊

志光×保成×學儒

行政.民政.人事.戶政.勞工

考取生唯一推薦

全國狀元

優異考取

陳○雯 111高考一般行政狀元

考量已兩年沒碰書還是決定到志光報名課程。政治學透過自己作筆記搭配老師筆記加深記憶，另外時事也非常重要，多關注國際新聞絕對是利無弊。

一年考取

雙料金榜

康 ○ 111高考人事行政
111普考人事行政

課堂部分，老師都教得很不錯，內容都相當仔細清楚，且都很認真，許多課程都還有另外加課補充，且整理了許多近期實務見解、考古擬答等等非常多講義，資源相當豐富。

全國狀元

優異考取

曾○軒 111普考人事行政狀元

在申論批改上，老師非常認真給評語，從一開始的架構到最後申論內容漸進式給予評語，老師點評內容會從可以多寫多加的內容分享，提供不同觀點。

一年考取

應屆畢業

柯○文 111普考一般行政探花

在大四思考未來方向時，考量到喜歡的工作環境，想著在公部門工作較合適，因此在大四時決定報名補習班，開始準備考試。因為本身非本科系且要準備的科目不少，所以決定報名補習班。

- (A) 7. 有關公務人員之人事行政行為，下列何者不得向公務人員保障暨培訓委員會提起復審？
(A)依資績積分高低順序造列名冊 (B)核定指名商調
(C)核定因公涉訟輔助費用 (D)申誡處分
- (D) 8. 公務員懲戒法中有關公務員停職之規定，下列敘述何者錯誤？
(A)刑事判決確定，受褫奪公權宣告者，當然停職
(B)懲戒法院認為被付懲戒人違失情節重大者，得裁定其停職
(C)移送懲戒案件之主管機關認為所屬公務員違失行為有撤職或休職等情節重大之虞者，得依職權將其停職
(D)監察院自行發現或接受主管機關送請審查，認為公務員違失情節重大時，得命主管機關將其停職
- (B) 9. 下列何者非屬公務人員保障法保障之對象？
(A)依警察人員人事條例進用之公務人員 (B)依教育人員任用條例進用之公立學校教師
(C)依司法人員人事條例進用之公務人員 (D)應各種公務人員考試錄取參加訓練之人員
- (D) 10. 財政部為使辦理稅務違章之裁罰機關對案件裁罰金額有客觀標準可資參考，因而發布稅務違章案件裁罰金額或倍數參考表。該參考表之性質為何？
(A)法規命令 (B)職權命令 (C)解釋性行政規則 (D)裁量性行政規則
- (D) 11. 依行政程序法規定，行政機關受理人民訂定法規命令之提議後，下列處理情形，何者錯誤？
(A)有訂定法規命令之必要者，著手研擬草案
(B)無須訂定法規命令之事項，附述理由通知原提議者
(C)依法不得以法規命令規定之事項，附述理由通知原提議者
(D)非主管之事項，附述理由通知原提議者
- (D) 12. 依司法實務見解，下列何者為行政處分？
(A)公平交易委員會向檢舉人所為檢舉不成立之函覆
(B)地政事務所拒絕土地所有權人註銷土地登記簿標示其他登記事項欄註記之要求
(C)地政事務所所為地籍圖重測之結果
(D)涉及一定區域內人民權益之都市計畫個別變更決定

志光×保成×學儒
做你的神兵利器

穩佔高普 穩穩上榜

3大課程圈 穩固你的考取實力

不怕非本科 不怕沒基礎

●打基礎

✍基礎班&架構班

正規課前專屬導讀課，掌握專業科目基本觀念架構，快速釐清各科完整脈絡。

●增實力

💡正規班

· 重點科目採多元師資教學，可汲取多位精華
· 同類科開立多循環課程，可配合旁聽加強弱科

●抓考點

📊總複習

考前重要章節總整理，補充最新修法時事，關鍵時刻帶你衝對方向不失分。

依各區規劃為主，請洽全國門市

- (B) 13. 國防部核定甲因病死亡辦理撫卹，甲之父乙未於法定救濟期間內提起行政救濟。嗣甲之班長丙因凌虐甲，犯凌虐部屬致死罪，經法院判決確定。依據該確定判決，甲符合軍人撫卹條例因公死亡之要件。關於乙之救濟，下列敘述何者正確？
- (A)確定判決係作成行政處分後之證據，乙不得申請另為核定處分
(B)依行政程序法申請行政程序重開
(C)提起訴願法上之再審
(D)提起行政訴訟法上之再審
- (D) 14. 關於行政處分附負擔，下列敘述何者錯誤？
- (A)行政機關得強制負擔之履行
(B)負擔原則上得單獨訴請撤銷
(C)附負擔之授益行政處分，因受益人未履行該負擔致行政處分受廢止者，得溯及既往失其效力
(D)受益人未履行該負擔致行政處分廢止者，原處分機關應給予合理之補償
- (C) 15. 由於國家任務之擴張，使行政機關以行政契約之方式推展公共事務案例日益增加，下列何者非屬行政契約？
- (A)公立學校之教師聘任契約
(B)行政機關對於行政處分所依據之事實，經依職權調查仍不能確定，而與人民締結之和解契約
(C)主管機關為維持匯率參與外匯市場操作，而與人民締結之外匯買賣契約
(D)衛生福利部中央健康保險署與醫事服務機構締結之特約
- (B) 16. 關於行政指導，下列敘述何者正確？
- (A)行政指導為行政處分之一種類型
(B)行政指導如遭相對人明確拒絕，行政機關應即停止
(C)行政指導原則上採取書面要式主義
(D)行政指導如有違法，並不生國家賠償之問題
- (D) 17. 關於都市計畫，下列敘述何者正確？
- (A)對都市計畫之個別變更屬於法規性質

- (B)都市計畫之定期通盤檢討不可能直接限制一定區域內特定人之權益或增加負擔
(C)人民不得對都市計畫提起行政爭訟
(D)人民認都市計畫違反損害其權利，無須先經訴願程序，即得提起都市計畫審查訴訟

志光×保成×學儒 為你絕佳助攻

四大衝刺課程帶你直攻112高普考

題庫班	測驗易點通
讀書精熟+答題精準=快速上榜	埋頭苦練 不如讓老師點通你的學習之路
題庫演練	精準備教
精準教學	解題技巧
	常考題型知識強化
	易錯題型觀念釐清

總複習	作文實戰班
考點update!時事修法update!	作文學得好，同時提升寫作能力與論述邏輯
關鍵考點	高分寫作指引
最新考情	架構分層演練
考前複習	強化論述深度
短期密集	新式作文教戰

- (C) 18. 財政部臺北國稅局將甲之欠稅案件，移送法務部行政執行署臺北分署執行（下稱臺北分署）。臺北分署對甲之財產進行查封，甲如不服，應如何提起救濟？
(A)向財政部提起訴願 (B)向法務部提起訴願
(C)向臺北分署聲明異議 (D)向行政執行署聲明異議
- (D) 19. 關於行政機關調查事實及證據之規定，下列何者正確？
(A)採職權調查主義，當事人不得自行提出證據
(B)當事人向行政機關申請調查事實及證據，行政機關即應為調查
(C)行政機關應通知相關之人陳述意見
(D)對當事人有利不利事項應一律注意
- (C) 20. 主管機關核發某垃圾焚化爐的營運許可，焚化爐旁之居民甲認為焚化爐營運將排放有毒廢氣，造成健康威脅。為避免行政爭訟終局確定結果前，焚化爐製造污染，甲得向行政法院聲請何種暫時性權利保護？
(A)定暫時狀態處分 (B)保全處分 (C)停止執行 (D)查封焚化爐相關設施
- (B) 21. 依行政罰法規定，物之所有人對於扣留措施不服者，得向扣留機關提出何種救濟？
(A)訴願 (B)聲明異議 (C)申訴 (D)復審
- (C) 22. 甲因居留簽證延期申請遭駁回，雖已經提起訴願，惟提起訴願案 2 個月後尚未決定前已收到某市政府警察局限期離境之命令，惟其仍有繼續居留照顧幼小子女之必要，其依法得提起何種救濟？
(A)課予義務之訴 (B)確認之訴 (C)停止離境處分之執行 (D)一般給付訴訟
- (C) 23. 關於行政訴訟法上反訴，下列敘述何者錯誤？
(A)僅行政訴訟之被告得提起反訴
(B)反訴須與本訴請求或其防禦方法相牽連
(C)反訴如專屬於本訴繫屬法院以外之行政法院管轄，應連同本訴一併移轉至該法院
(D)不得以提起反訴延滯訴訟
- (B) 24. 下列何者，國家依法應負損害賠償責任？
(A)設有「前有落石，禁止進入」警示之國家公園步道，人民仍冒險進入而遇難
(B)經公告之私人所有既成巷道上路燈突然倒塌致路人受傷

公職王歷屆試題 (111 地方特考)

- (C)進入已公告廢止使用之學校校舍夜宿，失足掉入坑洞受傷
- (D)臺灣電力公司高壓電纜掉落致路人遭電死
- (C) 25. 依實務見解，關於公法上返還請求權，下列敘述何者錯誤？
- (D) (A)衛生福利部中央健康保險署向簽訂健保合約之醫療院所，請求返還溢領之醫療費用給付時，應提起一般給付之訴
- (B)人民之土地被徵收時，享有徵收補償之公法上請求權
- (C)臺北市政府社會局撤銷違法授益性行政處分後，得以書面行政處分限期命受益人返還已受領之給付
- (D)行政主體間之給付關係，應依互相協商機制處理，不適用公法上返還請求權之規定

王