

112 年公務人員普通考試試題

類 科：客家事務行政

科 目：客家政治與經濟概要

邱強老師

一、北臺灣客家帶，桃園縣已改制為直轄市，臺中縣已與臺中市合併改制為直轄市。原民選鄉（鎮、市）長改設官派區長，可簡化行政層級，但亦會衝擊基層自治。請就苗栗縣、新竹縣是否維持鄉（鎮、市）自治，探討縣市改制為直轄市對客家族群政治參與的影響。（25 分）

1. 《考題難易》：★★★★困難

2. 《破題關鍵》：北台灣客家帶縣市改制為直轄市對客家人群體政治參與的影響。

3. 《使用法條》or《學說文章》or《重要爭點》：

- (1)地方自治：討論了縣市改制為直轄市對鄉（鎮、市）自治的影響，以及如何保護基層自治。
- (2)政治參與：探討客家人群體在地方政治中的參與和影響，並強調代表民意的選舉制度。
- (3)文化保護與發展：討論了客家文化的保護和振興，以及客家家族的重要參與推動相關的重要性。
- (4)社會經濟發展：提到縣市改制為直轄市可能帶來的資源和機會，促進社會和經濟的發展，對客家人及參與各領域發展的影響。

【擬答】

(一)苗栗縣和新竹縣是北臺灣客家帶的一部分，而桃園縣已改制為直轄市，臺中縣則與臺中市合併改制為直轄市。這些改制措施中，原本由選舉產生的鄉（鎮、市）長被改為官派區長，這可能會簡化行政層級，但也可能對基層自治產生衝擊。現在我們將探討苗栗縣和新竹縣是否維持鄉（鎮、市）自治，以及縣市改制為直轄市對客家族群政治參與的影響。

(二)苗栗縣和新竹縣的鄉（鎮、市）自治是否能夠維持取決於具體的政策安排和中央政府的規劃。然而，一般情況下，如果這兩個縣市改制為直轄市，可能會對客家族群的政治參與產生一些影響。以下是對此的進一步討論：

1. 政治參與機會：苗栗縣和新竹縣保持鄉（鎮、市）自治時，客家族群的政治參與機會可能會繼續存在。鄉（鎮、市）長的選舉提供客家族群參與地方政治的途徑，透過選舉方式選擇代表自身利益的領導者。這有助於客家族群在地方政策制定和執行中發聲，保護客家文化和利益。
2. 文化保護和發展：苗栗縣和新竹縣擁有豐富的客家文化資源和遺產。保持鄉（鎮、市）自治時，地方政府能夠更直接回應客家族群的需求和利益，並在政策制定上更重視客家文化的保護和發展。客家族群可以透過參與地方政府的決策過程，推動相關的文化政策，促進客家文化的傳承和振興。
3. 行政效能和基層自治：縣市改制為直轄市可能帶來行政層級的簡化，提高行政效能。然而，這也可能對基層自治造成衝擊，因為官方派遣的區長可能不如鄉（鎮、市）長那樣直接代表當地居民的意願。這可能減少客家族群參與地方政治的機會，因為官派區長的權力來自中央政府，當地政府在推動客家族群相關議程時可能受到限制或影響。
4. 社會和經濟發展：縣市改制為直轄市可能帶來更多資源和機會，促進當地的社會和經濟發展。這也可以提供客家族群更多參與社會和經濟活動的機會，促進他們在各個領域的發展和參與。

(三)總結來說，縣市改制為直轄市對客家族群的政治參與影響取決於具體的政策安排。若苗栗縣和新竹縣能夠保持鄉（鎮、市）自治，客家族群的政治參與機會可能繼續存在並有所發

公職王歷屆試題 (112 普考)

展。然而，若鄉（鎮、市）自治被取消並由官派區長取代，客家族群的政治參與可能受到一定程度的限制。在改制過程中，重要的是充分考慮和尊重當地族群的文化和政治需求，確保他們有平等參與和發展的機會。同時，政府應該努力保護和促進客家族群的文化資產，並提供相應的支持和發展機會，以確保客家族群的繁榮和永續發展。

二、社區營造旨在藉由在地居民多元參與，促進社區的改變。當代社區營造逐漸融入審議式民主之公民參與模式。請問何謂審議式民主，常用的參與工具有那些？請舉一個政策為例，說明客家委員會如何運用公民審議方式，推動客家議題公共參與，以及此種公民參與對客家社區帶來的改變為何？（25分）

1. 《考題難易》：★★★★困難
2. 《破題關鍵》：審議式民主在當代社區營造中的應用和效益。
3. 《使用法條》or《學說文章》or《重要爭點》：這個題目所說明的「應用之學說概念」是審議式民主，該概念強調公民參與政策制定和決策的深入討論、尊重各方意見、達成共識或更好的政策結果，以增進公民參與質量和效力，實踐民主價值觀。

【擬答】

(一)審議式民主是一種民主參與的模式，強調公民參與政策制定和決策過程的深入討論和審議。它鼓勵公民以理性、平等和包容的方式參與公共事務，並尊重各方意見，以達成共識或取得更好的政策結果。審議式民主的目標是增進公民參與的質量和效力，並促進民主價值觀的實踐。

(二)以下是一些常用的參與工具在審議式民主中：

1. 公民論壇：公民論壇是一種集會形式，通常由公民組織或政府主辦，邀請公眾參與特定主題的討論。參與者可以自由發表意見、提出問題、進行辯論，並與其他人交換意見。
2. 公民審議會：公民審議會是一種由隨機抽樣選出的公民組成的小組，他們被邀請參與特定主題的深入審議。這些小組會經過培訓和討論，最終提出具有共識的意見或建議。
3. 徵詢和意見調查：政府和公民組織可以進行徵詢或意見調查，以收集公眾對特定政策問題的看法和建議。這些工具可以在線上或線下進行，並讓更多的人參與到討論中。
4. 市民大會：市民大會是一種大規模的公眾集會，通常舉行在特定的時間和地點，旨在討論和解決重大的社會或政策問題。參與者可以發表演說、提出問題並進行投票。
5. 多方利害關係者對話：這是一種將不同利害關係者集合在一起進行對話和討論的方法。包括政府代表、非政府組織、專家學者、企業界代表等。透過開放的對話和協商，可以達成共識並解決利害關係者之間的衝突。

這些參與工具都有助於促進公民之間和公民與政府之間的對話和互動。它們提供了一個平台，讓不同的意見和利益可以被聽取和納入決策過程中，以促進更為包容和有效的民主參與。

(三)一個例子是全國客家日的政策。全國客家日是一個特定日期，旨在慶祝和宣揚客家文化的重要性。客家委員會可以運用公民審議方式，推動客家議題的公共參與，確定全國客家日的日期和相關活動，並徵詢公眾對此的意見和建議。

1. 客家委員會可以組織一個公民審議會，由隨機抽樣選出的客家公民組成。這個公民審議會的目的是討論關於全國客家日日期和活動的具體政策建議。
2. 在公民審議會中，參與者會接受關於客家文化、傳統和價值的相關培訓，以瞭解客家文化在社會和歷史中的重要性。他們還會收到相關的資料和資源，以幫助他們理解並形成合理的意見和建議。
3. 公民審議會的運作遵循一定的程序和規則，例如對於發言時間和辯論的管理。在討論過

程中，參與者可以提出自己對全國客家日的日期和活動的意見、關切和建議，並與其他參與者進行交流和辯論。這種對話和討論的過程有助於產生更深入和全面的理解，並促進不同觀點的交流和尊重。

- 4.最終，公民審議會會就全國客家日的日期和活動達成共識或提出建議。這些意見和建議可以成為客家委員會制定全國客家日相關政策和計劃的參考依據。客家委員會可以透過相應的程序將這些意見和建議納入決策過程中，並與相關的利害關係者和政策制定者進行進一步的討論和協商。

(四)透過公民審議的方式，客家委員會可以實現以下幾個方面的改變：

- 1.增強公民參與：公民審議方式提供了客家公民參與全國客家日政策制定的實際機會。公民可以直接參與到全國客家日日期和活動的討論和決策過程中，表達自己的意見和請求，並對政策產生影響。
- 2.促進公共討論和理解：公民審議會的過程可以促進不同觀點和利益的對話和理解。參與者能夠聽取不同的意見、分享知識和經驗，進一步理解全國客家日的重要性和意義。
- 3.提高政策質量和可行性：透過公民審議，客家委員會可以獲得來自基層的實際經驗和專業知識，從而制定更為全面和可行的全國客家日政策。公民參與的意見和建議可以幫助政策制定者更好地理解當地需求，提升政策的效果和影響。
- 4.強化客家社區凝聚力：公民審議可以促進客家社區的凝聚力和共同意識。參與者在共同討論和解決問題的過程中建立起更緊密的聯繫，共同為全國客家日的日期和活動努力。

(五)總之，客家委員會運用公民審議方式推動全國客家日政策的公共參與，可以增加公民參與的質量和效力，促進公共討論和理解，提高政策質量和可行性，並強化客家社區的凝聚力。這種公民參與方式有助於確保全國客家日政策更具代表性、包容性和可持續性，以推動客家文化的繁榮和永續發展。

111高普考 志光×保成×學儒 前三菁英邀你明年一同加入行政之國

冠軍路上 與你同行

<p>一般行政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 陳○雯 普考 李○恩</p>	<p>人事行政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 洪○茹 普考 曾○軒</p>	<p>戶政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 劉○威 普考 王○音</p>	<p>勞工行政</p> <p>全國雙狀元</p> <p>高考 宮○惠 普考 宮○惠</p>
---	---	---	---

- ★ 普考戶政 政榜眼甘○真
- ★ 普考戶政 政榜眼周○彤
- ★ 普考戶政 政榜眼林○清
- ★ 普考戶政 政榜眼王○音
- ★ 普考戶政 政榜眼秦○婷
- ★ 普考戶政 政榜眼陳○苓
- ★ 普考戶政 政榜眼王○浩
- ★ 普考戶政 政榜眼周○彤
- ★ 普考戶政 政榜眼陳○苓
- ★ 普考戶政 政榜眼林○清
- ★ 普考戶政 政榜眼甘○真
- ★ 普考戶政 政榜眼蔡○宣
- ★ 普考戶政 政榜眼吳○儀
- ★ 普考戶政 政榜眼連○誼
- ★ 普考戶政 政榜眼柯○文
- ★ 普考戶政 政榜眼張○珊
- ★ 普考戶政 政榜眼陳○菱

三、發展客家文化產業為繁榮客庄經濟重要手段之一。請說明「文化產業化、產業文化化」概念，並選擇一個案例，討論客家文化產業發展的問題，並提出策進客家文化產業發展之建議。(25分)

1. 《考題難易》：★★★普通
2. 《破題關鍵》：「發展客家文化產業為繁榮客庄經濟重要手段之一」，強調了客家文化產業發展對於推動客庄地區經濟繁榮的重要性。
3. 《使用法條》or《學說文章》or《重要爭點》：所說明的應用之學說概念包括「文化產業化」和「產業文化化」。其中，文化產業化強調將文化資源轉化為經濟價值的過程，產業文化化則強調將創意和文化元素融入傳統產業，提升其價值和競爭力。這兩個概念反映了文化和經濟之間的互動和相互依賴，並將文化視為一個重要的生產力和競爭力因素。

【擬答】

(一)文化產業化：文化產業化是指將文化資源轉化為經濟價值的過程。它強調將文化產品、服務和創意活動納入市場經濟體系中，透過商業化手段生產、銷售和經營文化產品，從中獲取經濟效益。這包括藝術、娛樂、設計、傳媒、旅遊等領域，以及相關的創作、製作、發行、行銷和消費活動。

(二)產業文化化：產業文化化是指將產業領域納入文化價值和創意的影響和轉化的過程。它強調將創意和文化元素融入傳統產業，提升其價值和競爭力。這包括將設計思維應用於產品開發、品牌建立和市場策略；在企業文化中注重創新、創意和多樣性；以及將傳統產業與文化活動、藝術表演等結合，提供獨特的消費體驗。

(三)案例：客家桐花祭是一個具有代表性的客家文化活動，旨在宣揚客家文化、推廣旅遊和創造經濟價值。

1. 在客家桐花祭的發展過程中，存在一些問題：

- (1)缺乏持續性和多元性：客家桐花祭通常是一年一度的活動，有時僅在特定的時期和地點舉行。這種單一性和有限性可能導致遊客對於客家文化的認識和體驗有所限制。此外，過於集中在單一活動上，也可能使客家文化的呈現形式相對單一，缺乏多樣性。
- (2)缺乏深度體驗和參與：部分客家桐花祭活動更偏向表面的娛樂性，遊客只能觀賞表演和展覽，缺乏對客家文化的深度了解和參與。這限制了遊客對於客家文化的真正體驗和交流，使得活動的教育和文化價值無法充分發揮。
- (3)缺乏可持續的經濟模式：客家桐花祭的經濟模式可能主要依賴政府資金和贊助，缺乏可持續性的商業運作。這可能導致資金短缺、活動質量不穩定以及經濟效益有限。同時，商業化過程中也需注意商業與文化的平衡，避免過度商業化對文化純粹性的衝擊。

2. 解決建議說明如下：

- (1)多元化活動和體驗：應該努力多元化客家桐花祭的活動內容和體驗方式。除了桐花觀賞，可以加入客家傳統音樂、舞蹈、戲劇表演等文化元素，讓遊客深入了解客家文化。同時，還可以推出客家文化體驗活動，如客家料理體驗、客家手工藝體驗等，讓遊客更全面地參與和體驗客家文化。
- (2)推動地方參與和社區參與：鼓勵地方社區和居民參與客家桐花祭的策劃和執行，讓他們能夠參與活動的設計、宣傳和運營中。這樣可以增強活動的地方特色和真實性，同時也加強了社區與客家文化之間的聯繫，促進了地方社區的發展和參與感。
- (3)發展可持續的商業模式：除了依賴政府資金和贊助，需要發展具有可持續性的商業模式。例如，建立合作夥伴關係，吸引私人企業投資和贊助；開發相關的旅遊產品和服

務，提供多元的消費選擇；推動文化創意產業與客家桐花祭的結合，創造更多的商業機會。

(4)加強市場營銷和推廣：進行有效的市場營銷和推廣活動，提高客家桐花祭的知名度和吸引力。包括運用傳統媒體和新興媒體渠道，定期舉辦宣傳活動，吸引國內外遊客的關注和參與。同時，也要注重口碑和評價的管理，提供高品質的服務和體驗，增加遊客的回頭率和口碑效應。

(四)綜上所述，要推進客家桐花祭和客家文化產業的發展，需多元化活動內容和體驗，鼓勵地方參與和社區參與，發展可持續的商業模式，並加強市場營銷和推廣。這些策進措施將有助於提升客家桐花祭的文化價值、經濟效益和社區參與，促進客家文化產業的可持續發展。通過多元化活動內容和體驗，遊客可以更全面地了解 and 體驗客家文化，增強其參與和吸引力。

四、我國以「公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法」賦予「公民與政治權利國際公約」具有國內法效力。請說明「公民與政治權利國際公約」可適用於臺灣客家族群權利保障之規範為何？並討論如何深化臺灣少數族群之權利發展。(25分)

- 1.《考題難易》：★★★★困難
- 2.《破題關鍵》：ICCPR 在臺灣的國內法效力及其對於臺灣客家族群權利保障的影響。
- 3.《使用法條》or《學說文章》or《重要爭點》：這個題目的"所說明應用之學說概念"是客家族群的權利保障是基於國際人權條約 ICCPR 所確立的基本權利原則，包括非歧視原則、言論自由和文化權利、參與政治生活等。透過對 ICCPR 規範的應用，保障客家族群的權利並推動臺灣少數族群的權利發展。

【擬答】

(一)「公民與政治權利國際公約」可適用於臺灣客家族群權利保障之規範：

「公民與政治權利國際公約」(ICCPR)是由聯合國制定的國際人權條約之一，它保障了個人的公民和政治權利。儘管臺灣未正式加入聯合國，但《公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法》賦予了 ICCPR 在臺灣的國內法效力，意味著臺灣的公民具有享受 ICCPR 所保障權利的法律保護。

ICCPR 對於臺灣客家族群的權利保障具有重要意義。ICCPR 確立了許多基本權利，如言論自由、集會自由、信仰自由、參與政治生活等，這些權利的保障為客家族群提供了平等參與社會、政治和文化生活的機會。以下是 ICCPR 可適用於臺灣客家族群權利保障的一些規範：

- 1.非歧視原則：ICCPR 禁止任何形式的歧視，包括種族、族裔、語言和宗教等方面的歧視。這意味著臺灣客家族群在享受其權利時，不能因其客家身份而受到歧視，應得到平等和公正的對待。
- 2.言論自由和文化權利：ICCPR 確立了言論自由和文化權利，包括言論自由、思想自由、藝術自由和文化參與權利等。這使得客家族群有權保留和發展自己的語言、文化、習俗和傳統，並有權表達和宣揚客家文化。
- 3.參與政治生活：ICCPR 確保公民參與政治生活的權利，包括選舉權、被選舉權和參與公共事務的權利。這使得客家族群有機會在政治體制中參與和發聲，推動客家族群的利益和發展。

(二)深化臺灣少數族群的權利發展需要採取一系列的措施：

- 1.立法和政策保障：在立法保障方面，政府可以通過制定反歧視法等法律來禁止任何形式的歧視，確保臺灣客家族群在各個領域的平等待遇。此外，可以制定文化保護法，保護

和促進客家文化的發展和傳承，並確保客家族群的文化權利得到尊重和保護。

2. 提供教育和培訓：教育和培訓是提高臺灣少數族群權利發展的重要途徑。政府可以提供客家文化教育和語言學習機會，以提升客家族群的文化認同和語言能力。同時，也應該提供職業培訓和就業機會，促進少數族群的經濟自立和社會參與。
3. 促進文化多元性：促進文化多元性是構建包容性社會的重要目標。政府和社會應該重視和尊重各個少數族群的文化特色和價值觀，並促進文化交流和共融。這可以通過舉辦文化節慶活動、設立文化中心、支持藝術和文化表演等方式實現，讓不同族群的文化得以展示和交流。
4. 社會參與和代表性：社會參與和代表性是保障少數族群權利的重要途徑。政府應該鼓勵和促進少數族群在各個層面的參與和代表性，以確保他們的聲音和利益被充分考慮。這可以透過增加少數族群的政治代表、企業領導人等，並建立參與機制如諮詢機構和社區參與機制等來實現。
5. 意識和宣傳推廣：意識和宣傳推廣是促進少數族群權利發展的關鍵。政府和社會應該加強對於少數族群權利的宣傳和推廣，提高公眾對於多元文化的認識和理解。這可以透過教育活動、媒體宣傳、公眾講座等方式實現，以打破刻板印象和促進社會共融。

(三)總結而言，ICCPR 在臺灣的國內法效力為臺灣客家族群的權利保障提供了法律基礎。透過適用 ICCPR 的規範，臺灣客家族群可以享受言論自由、文化權利和參與政治生活的權利。同時，深化臺灣少數族群的權利發展需要政府和社會共同努力，包括立法保障、教育培訓、促進文化多元性、社會參與和代表性以及意識和宣傳推廣等方面的努力。這些措施的實施將有助於確保臺灣客家族群的權利得到保障，並促進社會的多元和共融。

