

112 年公務人員高等考試三級考試試題

類科：新聞（選試英文）

科目：國際傳播與國際現勢

韓青老師

一、請說明「公眾外交」(public diplomacy) 的特性，並以近期發生之特定媒體事件為例，說明傳播媒體如何成為公眾外交的一環。(25 分)

《考題難易》★

《破題關鍵》公眾外交屬於國際傳播典型考古題，而近期特定媒體事件可從五月至六月的「2023 世界公視大展」、「2023 亞洲新聞專業論壇」、「2023 世界新聞媒體年會」舉例說明媒介對公眾外交的角色即可。

【擬答】

Gullion 將公眾外交定義為「處理公眾態度對外交政策制定與形成之影響」；Cull 認為公眾外交乃「一行為者欲藉由對他國公眾的溝通交往，進而管理國際環境」。換言之，公眾外交帶有形塑「國家形象品牌」、達成「國際議題設定」等目的。現依題意分述如次：

(一)公眾外交的特性

1. 重視「由下而上」(bottom-up) 之公共參與

公眾外交重視市民社會由下而上 (bottom-up) 的「公共參與」(public participation)，舉凡市民個人乃至民間企業團體，皆可作為公眾外交推動的能動者 (agent)；換言之，市民社會、公民團體參與外交工作，並與外國受眾直接溝通，取代傳統外交渠道高度中心化的互動模式，藉此增添外交敘事的多樣性，並有利於一國的敘事行銷 (storytelling marketing) 之推動，且俾以建構國家符號意象。

2. 靈活運用多元傳播工具與平台

公眾外交特性在於能靈活運用各種傳播工具與平台，包括媒體、文化交流、教育、科學合作等類型，如各國藉 Instagram、Facebook、Twitter、YouTube 等社交媒體，乃至 BBC、NHK、VOA、法廣等平台表達政策立場與訊息。此外，如英國文化協會、德國歌德學院亦扮演公眾外交的文化交流角色，舉辦音樂、藝術、電影節以語言交流，可說明公眾外交多元靈活性。

(二)以媒體事件為例說明傳播媒體如何成為公眾外交的一環

我國近期相繼舉辦區域乃至世界型媒體盛事，先後有 2023 年 5 月公視主辦「世界公視大展」、6 月我國卓新會主辦之「2023 亞洲新聞專業論壇」以及聯合報與世界新聞出版協會共同主辦之「2023 世界新聞媒體年會」。現依題意並此上述媒體盛事為例，說明傳播媒體作為公眾外交一環的方式如次：

1. 形塑國家形象並爭取國際輿論支持

我國傳播媒體近期相繼舉辦「2023 世界公視大展」、「2023 亞洲新聞專業論壇」、「2023 世界新聞媒體年會」，會中探討並關切各國新聞自由發展，並聚焦台灣地緣政治議題，從而彰顯我國對於新聞自由的落實，並凸顯我國地緣政治的重要性，從而影響國際公眾對我國的認知，並藉此爭取各國對我國輿論的支持。

2. 促成國際文教交流與合作

如我國公視主辦「2023 世界公視大展」得以與芬蘭公視 Yle、德國電視二台 ZDF、以色列公共廣播 KAN 11、韓國廣播公司 KBS 與韓國文化廣播公司 MBC、日本放送協會 NHK、加拿大廣播公司 CBC 等電視製作團隊交流，進行公共電視之國際文化教育交流合作，無形間提升我國公視能見度並強化我國之軟實力。

3. 奠定國際議題設定能力並形塑國家品牌

我國藉由上述論壇與年會的舉辦，探討近來全球新聞自由、假新聞治理、新聞敘事創新、媒體 ESG 乃至生成式 AI 發展等議題，此說明我國對於該等議題的重視外，也說明我國刻正厚植對該等議題之議題設定能力，藉此形塑並打造我國國家品牌形象，扮演亞洲新聞自

由、數位新聞敘事創新之領航者角色。

二、通訊衛星自 1960 年代以來，即一直扮演中介國際傳播資訊的重要角色。近期高科技業者紛紛投入低軌道衛星 (low earth orbit satellite) 的發射，請說明新一代衛星通訊與過往的衛星服務在科技特性、產業型態上的差異，並解釋低軌道衛星產業的出現，對於國際傳播的意義。(25 分)

《考題難易》★★★

《破題關鍵》低軌衛星考點於國際傳播乃首次亮相，說明同學仍須對國際傳播時事議題加以關注。

【擬答】

(一) 新一代衛星通訊與過往衛星的差異

1. 科技特性

過往衛星包括地球「同步軌道衛星」(Geostationary Orbit, GEO) 以及「中軌道衛星」(Medium-Earth Orbit, MEO)，前者運行高度約在 36000 公里，後者高度約莫 8000 公里；新一代的「低軌道衛星」(Low-Earth Orbit, LEO) 運行高度約在 2000 公里，由於低軌道特性所需衛星數量較多，使得其覆蓋範圍極廣，且低軌道的特性有利數據傳輸的低延遲與高網速，嘉惠偏遠與低人口密度地區。

2. 產業型態上的差異

地球「同步軌道衛星」用於電視轉播與氣象觀測等產業用途，而「中軌道衛星」用於 GPS 衛星定位與導航產業，這些衛星通訊服務主要由各國政府與大型電信公司以及少數大型私人企業所提供；新一代的「低軌道衛星」多用於網路通訊與遙感探測，主要由各國新創公司投資參與，例如美國馬斯克的 SpaceX、Amazon 的 Kuiper，以及英國 OneWeb 和加拿大 Telesat 都是低軌衛星領域代表例證。

(二) 低軌道衛星產業崛起的國際傳播意義評析

1. 縮減全球「知溝」並降低「數位落差」

低軌衛星覆蓋範圍極廣，讓偏遠與低人口密度國家與地區亦能獲得高網速與低延遲的網路連接品質，大幅縮減第一與第三世界國家的知溝 (knowledge gap)，並有利於第三世界國家用戶的數位匯流 (digital convergence) 轉型，進而降低全球「數位落差」(digital divide) 現象。

2. 打破國際新聞通訊壟斷並扭轉資訊流通失衡

1960 年以降國際四大通訊社如 AP、AFP、Reuters、UPI 壟斷國際新聞通訊，導致消息來源、新聞產製、報導觀點、資訊流通及產製工具的不平衡，且歐美主導當時通訊衛星，形成 McPhail 所言「電子殖民主義」(electronic colonialism)，低軌衛星產業崛起下，各國或將擁有平等話語權，透過該等衛星傳輸屬於自身的觀點，達成真正的國際傳播國際化 (Internationalizing International Communication) 理念。

3. 鼓勵全球草根媒體與公民新聞發展

低軌衛星產業的崛起，可能讓全球草根媒體或自媒體的發聲有著力點，一如學者 Enzensberger「解放媒介論」(emancipatory media theory) 看法，隨著低軌衛星的覆蓋範圍增加，由下而上與去中心的訊息產製，除了使得非主流觀點得以發聲與接收，全球公民新聞 (civil journalism) 社群亦可能隨之蓬勃發展，帶動國際社會的公共領域對國際事務的關注與思辨。

4. 影響國際傳播與戰爭宣傳成效

低軌衛星發展儼為當前主要國家戰略科技一環，攸關一國國際傳播與戰爭宣傳甚鉅，顯例如俄烏戰爭可知低軌衛星扮演要角，烏國總統澤倫斯基戰時實況心戰喊話便有賴於低軌衛星的運作，尤其我國借鑑俄烏戰爭經驗戮力發展 B5G (Beyond 5G)，其峰值傳輸速度更甚 5G 通訊，且具備高空難以阻斷的優勢，皆說明低軌衛星的發展攸關各國國際傳播乃至戰爭宣傳的成效。

體育行政
新聞行政

WIN
贏家
WINNING
勝試

全國狀元
高考體育行政 宋○軒
普考新聞行政 林○敏
(選試日文)

高考體育行政 宋○軒 | 全國狀元

老師豐富的教學經驗 助我順利上榜

行政法老師豐富的教學經驗以及態度深深影響我，不僅將行政法有條理地傳授給學生、重點的部分會一再提醒外，也常常鼓勵學生人生的道理，非常感謝老師。

三、2022 年 2 月俄羅斯侵略烏克蘭，戰爭至今已超過一年，未來發展仍有諸多不確定性，此戰爭的爆發及未來結果，對國際關係及臺海局勢發展均帶來不小的衝擊及影響。請對此衝擊及影響申述己見。(25 分)

《考題難易》★

《破題關鍵》本題屬於時事議題分析，答題上需具體舉例說明而勿流於空泛論述。

【擬答】

俄烏戰爭影響地緣政治權力結構而有所重整，並衝擊國際金融與貿易格局，如全球金融、能源與糧食等議題，更重挫當前全球化進程，全球化的「比較利益」(comparative advantage) 逐漸被「去風險化」(de-risking) 考量所取代。戰事不但對國際關係有所影響，連帶牽動台海局勢發展，現依題意將其衝擊與影響說明如次：

(一)對國際關係之影響

1. 地緣政治權力結構重整

戰事使芬蘭加入北約而終結「芬蘭化」(Finlandization)，瑞典亦將加入北約而擴大北約地緣影響力。俄國先後遭逢西方制裁、戰事膠著以及近來瓦格納兵變，接連重挫俄國整體國力與國家威望。此外，俄烏戰爭亦促使華盛頓持續推動「印太北約化」與「北約印太化」進程，以應對中國質變台海與南海現狀之可能，地緣政治權力結構與版圖有所重整。

2. 衝擊國際金融與貿易格局

西方制裁與俄國反制裁作為皆導致糧食與能源供應波動，引發全球「通貨膨脹」；此外歐洲能源逐步走向「去俄化」，降低俄國將石油與天然氣作為政治槓桿 (political leverage) 的「能源武器化」之可能性；俄國遭西方金融制裁，其美元外匯儲備遭凍結、部分銀行被排除於 SWIFT 系統，此種「美元武器化」的舉措也全球「去美元化」浪潮。

(二)對台海局勢之影響

20 大習家軍為主的權力結構可能誘發「獨裁者困境」(dictator's dilemma)，意味中共黨內決策再無「糾偏」機制，已無法遏止決策者的冒進作為；惟隨俄烏戰爭近來發展，使北京對台政策需考量諸多因素，現舉隅說明如次：

1. 國際對俄國制裁與援助烏國力道將左右北京對台態度

倘國際社會對俄國制裁或援助烏國力道不足下，勢將鼓勵北京對台鷹派主張，意味台海擦槍走火可能性大增；惟當前西方逐漸強化援助烏克蘭，尤其德法等國一改戰爭初期消極態度轉而強化軍援烏國力道，此些態勢構成北京對台政策之考量，尤其俄國難再作為中國有力盟邦，同時各國近來紛紛聚焦中國並嚇阻其犯台舉措，使北京難以一意孤行質變台海現

狀。

2. 俄國遭逢戰事失利與瓦格納叛變皆具示警北京作用

俄國接連遭逢戰事失利與瓦格納傭兵集團叛變，此些情勢不啻重挫普丁統治威望與正當性並造成俄國內部的分裂，連帶對北京具示警作用，例如近來習近平對火箭軍內部進行整肅清洗，說明其仍對軍方忠誠有所猜忌，其忌憚並意欲杜絕中國版普里格津的出現，國內外壓力皆墊高中共犯台成本，示警北京一旦犯台便須考量中國版顏色革命或內部叛變的可能。

志光×保成×學儒
做你的學習靠山

快速考取班

掌握考取節奏 安心學習無負擔

- 學費省很大**
全年課程不間斷，一次繳清學費輔導至考取
- 課程最完整**
完整課程循環，基礎班→正規班→專題課→總複習…等
- 上榜賺獎金**
報名考取班第一年考取同職等考試，頒發獎學金
- 加選最超值**
輔導期間加選其它科目增加考試機會，另享專案優惠
- 公約有保障**
考取班簽訂公約，保障您的權利與義務至考取為止

優異考取 李○諭 考取班 10個月考取
111高考人事行政 111普考人事行政
我報名的是考取班，一整年下來的課程規劃很充實，課堂數有時會根據老師的進度需要補課，但基本上跟著老師的腳步都能獲得扎實的知識內容。

依各區規劃為主，請洽全國門市

四、目前中共對臺灣的威脅加劇，美國對臺灣的安全承諾是否應從「戰略模糊」改成「戰略清晰」的問題，近年來引起不少爭論。請從美國及我國的角度，論述及比較「戰略模糊」和「戰略清晰」政策的利弊得失。(25分)

《考題難易》★

《破題關鍵》戰略模糊與戰略清晰辯論亦屬近年國際關係現勢討論核心，只要能扼要分析其之於兩國各自視角的利弊得失即可!

【擬答】

「戰略模糊」即對美國是否介入台海衝突、協防台灣與否等議題上，美國乃採模糊而不明文表態的方式，從而讓中國對台動武需考量此種「不確定性」(uncertainty)；「戰略清晰」乃指美國明確表態美國必將協防台灣的立場，使中共打消犯台的念頭。揆諸美國長期採取「戰略模糊」政策，惟近來亦有呼聲認為美國對台安全承諾應從「戰略模糊」改採「戰略清晰」，現依題意從兩國視角將兩種政策利弊分述如次：

(一)「戰略模糊」(strategic ambiguity) 政策利弊

1. 美國角度

戰略模糊優勢在於「不明確表態」進而保持美國之「戰略自主」(strategic autonomy) 與「戰略彈性」(strategic flexibility)，並保有外交彈性迴旋空間，並對中國攻台以及台灣採法理台獨具有雙重嚇阻作用；惟戰略模糊亦帶有綏靖 (appeasement) 色彩，讓中國對美國決心可能產生誤判而採冒進行為，同時有損美國戰略信譽 (strategic credibility) 並撼動第一島鏈之安全穩定性。

2. 台灣角度

對於台灣而言，美國戰略模糊可避免過度刺激中國，美中台三角關係或可發展為三邊家族 (ménage à trois) 關係，亦可為兩岸關係的交流鋪墊較為緩和的交流氣氛；惟戰略模糊此一政策有其時空背景，並未考量日後台海軍力失衡以及中國日益高漲的修正現狀作為，維

持戰略模糊不啻放任中國持續進行「灰色地帶行動」，使得我國國家安全處於高度不確定狀態。

(二)「戰略清晰」(strategic clarity) 政策利弊

1. 美國角度

美國倘改採戰略清晰，其優勢在於明確表態美軍必協防台灣，可大幅降低中國誤判美國防衛台灣的決心，並藉此打消中國武統意圖，同時維繫美國於美日、美韓等盟邦的戰略信譽；惟「協防臺灣」的檯面化形同對中國叫板而劃下戰略紅線，反加深美中陷入修昔底德陷阱(Thucydides Trap)可能，並讓台灣片面仰賴「外部平衡」而忽略「內部平衡」的提升。

2. 台灣角度

之於台灣，美國戰略清晰不啻為明確的安全保證，打破長期對中國「綏靖」立場，除遏止北京灰色地帶行動的升級，並能破除「棄台論」與「疑美論」的隱憂，鞏固台美於三角戰略的夥伴(partner)關係；惟戰略清晰亦讓中國於美中台戰略三角完全淪為孤雛(outcast)位置，可能加深兩岸彼此的猜忌或互看不順眼(mirror image)的現象，不利鋪墊兩岸關係的對話空間。

公
職
王