

112 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：三等考試
類 科：農業技術
科 目：農業經濟學
考試時間：2 小時

王榕老師

一、與農業生產有關的補貼政策（例如生產補貼、價格補貼、出口補貼）看似短期內可為農民帶來利益，但事實上反而帶來諸多負面影響。試申論之。（25 分）

1. 《考題難易》：★★★
2. 《解題關鍵》：簡介農業補貼政策，並闡述補貼政策之負面影響

【擬答】：

(一)常見的農業補貼政策

1. 直接收購：保證價格(如 $\bar{p}$)下，市場出現超額供給時，政府將對超額供給部分採取直接收購之方式。政府實行此法下的成本，與供需彈性以及保證價格高過均衡價格程度而定，當供需彈性愈大或保證價格高過均衡價格愈多，則政府收購成本愈大，若收購後遇到市場需求上升或是歉收導致市價飆漲，若出售獲利超過儲藏成本，則政府可藉由出售庫存農產來獲利。
2. 差額給付：指政府要求農民以 $\bar{p}$ 來出售商品，而此價格下，廠商願意生產數量為 Q_2 ，而消費者若要消費到 Q_2 ，則其願付價格為 P_C ，政府於是支付中間價差 $\overline{PP_C}$ 。此制與直接收購皆會造成政府財政負擔。政府差額支付成本同樣取決於供需彈性，彈性愈大則支付成本愈高。若與直接收購比較，則需視需求彈性而定。
3. 綠色環境給付：乃環境補貼非生產補貼且有助農地農用之推動，綠色環境補貼重點在於環境永續與糧食安全，藉此讓農業呈現永續經營與供應穩定之面貌，維持農業多功能性與農村景觀，穩定農產品市場與農民收入。農地耕作能改善景觀、維護環境、保育農地等，才給予直接給付，這是綠色生態效益概念。

(二)補貼政策的負面影響

1. 農業補貼造成資源配置無效率：將世界視為一體考量，對於農業補貼或其他貿易障礙措施，都會扭曲農業資源分配，造成資源分配無效率，無法達到經濟規模與效能，阻礙各國農業經濟發展，所以應該撤除各種農業保護，藉由農業貿易自由化來提升世界農業發展與糧食增產。巨額補貼製造的貿易壁壘，對全球貿易造成損害。依據聯合國報告，全球每年給予農民的 5400 億美元補貼中，不僅扭曲食品價格、貿易、生產和消費決策，對自然造成的損害達四兆至六兆美元，也對食品供應和飲食產生不良影響。
2. 阻礙農民新創活動，土地使用多元化：農業補貼會減弱市場進入農業投資，使得農業創新與改革進度遲緩，並安逸於政府補貼來解決農業各項風險，不利農業升級與技術研發等相關科技導入農業生產流程。
3. 阻礙農業朝向有好環境、適應氣候與風險管理之措施：如當前歐盟的政策制定目標是減少補貼支付對環境的影響，建立友好氣候農業，農業補貼與環境保護掛勾，並鼓勵與建立綠色供應鏈與運輸，提高農民收入價值鏈與整體效率與安全。
4. 在國內與國際經濟社會接軌，使得政府農業政策須思考內銷外向產業結構的調適，增加農業問題的複雜性。農業生產封閉式已不能與開放式技術相抗衡，生產技能須隨經濟開放而改變；農業供需端視國際化與自由化調整，但也容易造成農業資源配置不及與閒置問題。國家農業政策必須考慮國內條件與國際情勢，一方面從農業有利性與不利性加以檢討，研擬經濟發展過中，農業結構性轉變與政策調適作思考，另一方面對民生重要農產品作出政策面的因應與保護。

二、隨著快速工業化與都市化，農產品的供應鏈或價值鏈愈來愈長，分工也愈來愈細，產地的農民所分得的「份額」(Share) 也愈來愈少，請問這是否為正常的現象？政府對此的因應對策應如何？試申論之。(25 分)

1. 《考題難易》：★★★★

2. 《解題關鍵》：藉由影響農民分得份額之因素，闡述政府相關政策

【擬答】：

(一)農民分得比例(farmer's share of consumer's dollar)之意義：消費者購買農產品所付價格，一部分歸農民，一部分歸運銷商，當把農民分得部分與消費者支付價格以百分比關係表示，即稱為農民分得比率。如消費者支付 1000 元，農民分得 500 元，則比率為 50%。實證研究顯示，農民分得比率隨零售價格變動而波動，零售價格提升，農民分得比率上升，反之則下降。當零售價格相同，運銷成本愈高則農民分得比率愈低，反之則愈高。

(二)影響農民分得比率之因素

1. 農產品特性：季節性、易腐性與粗重性皆導致運銷成本增加，表示大部分的消費者購買支出用於運銷成本，而降低農民分得比例。
2. 運銷效率：若運銷效率高，隱含運銷技術與經濟效率較佳，運銷成本有效下降，有利農民分得比例提升。
3. 農產加工：農產品為了滿足各式社會消費傾向，於是增加了加工勞務與運銷成本，於是農民分得比例下降。

(三)隨著經濟發展，農民分得比率有下降趨勢，此為正常現象，原因如下

1. 專業化與大規模生產：當經濟起飛後，專業化與規模化趨勢下會讓生產集中於最適合產品生產之處，即單位生產成本最低，通常讓生產與消費地區距離愈來愈遠，讓運輸活動增加與成本上升。
2. 勞動在運銷中之地位：運銷當中比重最大為工資與薪資支出，因為運銷工作執行需要大量勞務，不易由機械替代，所以工資隨經濟進步而上升，但單位成本則隨農業科技改進而下降。
3. 消費要求之運銷服務增加：當人民生活水準提高，消費偏好改變下，對粗糙產品需求日漸減少，對於高品質、精細產品需求反增多，所以為了滿足品質、便利、包裝等消費者需求，運銷商種類與過程日趨複雜，提高運銷成本。

(四)政府相關政策措施

1. 農業保險：農業保險為以農業生產者之身體、職業或財產等為保險標的之相關保險業務。農業生產者包含農、林、漁、牧等事業，以及經營農業的法人組織。農業保險降低災害風險：能將天然災害所導致的損失風險轉嫁到承保單位上，對農民在遇到災害、疫病害時所遭受的損害，進行補償。在農業保險政策下，政府補貼農民部分保費，有效降低農業生產風險，讓政府的傳統生產補貼政策轉化為保費補貼政策，藉此提升並改變農業生產結構與農場經營模式，完善農業現代化經營理念。
2. 生產標章：三章一 Q 為農業部推動之三個農產品標章(三章)及生產追溯標示(一 Q)，其中三個農產品標章為臺灣有機農產品標章、產銷履歷農產品標章及 CAS 台灣優良農產品標章；至生產追溯制度則包含溯源農糧產品追溯條碼、臺灣水產品生產追溯標示、雞蛋溯源標籤、鵪鶉蛋溯源標籤、雞蛋噴印溯源、禽肉屠宰衛生檢查合格標及國產生鮮豬肉溯源標示。
3. 運銷通路：為更有效降低農產品損耗，進一步提高農民收益，全面翻轉臺灣農業發展，政府自 110 年起推動「建構農產品冷鏈物流及品質確保示範體系」計畫(110-113 年)，加速於 112 年底完成全國農產品冷鏈物流體系相關建設，讓農產品延長保鮮、減少耗損，並提升可售率(如外銷果品從 75%提高到 98%)，增加產銷調節彈性，更能儲存安全量能(如農、畜產品達 2 個月，漁產品 6 個月)，確保國家糧食安全。

- 【擬答】：

1. 農民：依農發條例係指「直接從事農業生產的自然人」。
2. 農家所得：為農家農業所得與非農業所得之加總。
3. 農業所得：農業所得包含農業生產(含自家消費或出售)、農產品加工、農村民宿、餐飲及商品販售自產農產品之淨收入。以農業部門而言，「農業所得」會受農業施政所影響。
4. 農外所得：範圍包括薪資、營業淨收入、財產所得收入、經常移轉收入等，易受總體經濟景氣之影響。
5. 我國 111 農家所得為 1,206,739 元，農業所得為 280,889 元，農外所得為 925,850 元，農外所得的占比約為 76.72%。

(二) 農外所得相關政策

1. 雖然農家所得有較 110 年成長，但成長來源主要來自「從政府移轉收入」，如停灌休耕補貼、天然災害現金救助、有機友善環境耕作補貼、老農津貼、造林補助、農漁民子女獎助學金及其他等無償經常移轉。
2. 依行政院主計總處 110 年家庭收支調查報告，近 10 年農家平均每戶可支配所得僅約非農家之 87.2%，若以平均每人可支配所得比較，農家則僅非農家之 79.65%，且每戶所得總額中來自農業所得占比僅 22.82%，顯見農業收入偏低且不穩定，農家尚須兼業始得支撐家庭生計，甚或將農業視為副業；又依農委會「主力農家所得調查結果」，110 年主力農家平均

公職王歷屆試題 (112 地方特考)

每戶所得總額 154.9 萬元，較 106 年增加 19.7 萬元（增幅 14.59%），6 年間農業所得增加 7 千元（增幅 1.43%）、受僱人員報酬增加 3.8 萬元（增幅 8.60%），而政府移轉收入卻增加 8.3 萬元（增幅 74.17%），顯示主力農家經營農業或受僱從事農業之收入漲幅有限，所得成長主要仍須仰賴政府救助與補貼。

3. 依 112 年 1 月底大專畢業生就業觀測資料，107 至 111 年畢業後從事農林漁牧業之全職工作者平均提繳薪資約 3 萬 2,873 元，為平均薪資 4 萬 3,117 元之 76.24%，與其他行業相比幾乎敬陪末座，農業所得偏低，恐不利於吸引人才。
4. 為改善農業缺工問題、掌握農業勞動力，農委會於 106 年 1 月成立農業人力發展辦公室，負責農業人力發展政策之規劃、協調及督導、改善季節性缺工措施及農業勞動力相關計畫等，111 年並爭取提高農業外籍移工員額，112 年度則規劃加速推動機械代耕團操作，輔導農業人力團視區域產業條件，逐步導入小型省工、省力機具設備操作，並爭取鬆綁農業移工政策等。

資料來源：農業部、立法院

志光 學儒 保成

快速考取 WinWay

全方位 智能學習系統

虛實整合
引你入勝

POINT
勝

上課方式最多元

多元學習
新型態

突破傳統上課模式
學習不受環境影響

面授
學習

直播
學習

在家
學習

視訊
學習

WiFi
學習

學習零時差 | 同類科各班別，皆可同步直播上課

服務零死角 | 服務緊貼需求，隨時掌握學習狀況

POINT
勝

考點掌握最全面

考試關鍵
不漏接

考前 考中及考後皆可享有
志光 學儒 保成 專業服務

考前叮嚀影片

考前重點下載

線上即時解答

考後影音解題



依各區規劃為主，請洽全國門市

四、何以農產品市場較有明顯的三級市場之分？而該三級市場組織之差異為何？試申論之。(25 分)

1. 《考題難易》：★★★★★

2. 《解題關鍵》：藉由農產運銷中的三級市場觀念，即可寫出個別差異

【擬答】：

(一)農產品市場有明顯的三級市場之原因

1. 農產品生產分散於全國各地，因此要加產品集中，必須在產地設置產地市場以便集中、分裝與運銷。
2. 為了讓農民出售其產品，又必須在各重要集散中心設置批發市場，作為產地與零售市場之間的中途轉運站，即批發市場的重要職能。
3. 於是農產品藉由集中、分裝、加工等相關運銷職能運作下，送達零售市場並且供給各零售批發商，使得消費者能方便購買生鮮與加工農產品。

(二)三級市場

1. 產地市場

共 5 頁 第 4 頁

全國最大公教職網站 <https://www.public.com.tw>

公職王歷屆試題 (112 地方特考)

農民將產品出售之市場，通常位於農產重要產地，藉以集中與運送，在此之商人多為販運商，又可分為單一農產或綜合型農產產地市場，前者主要交易特定農產，後者則為蔬果、肉類與花類皆備齊之市場，台灣的產地市場多為單一市場。

2. 批發市場：此市場為提供給商人之間交易使用，僅做批發轉為販售，而非當最終消費使用之場所。通常位在重要集散地點或人口稠密區，介於集中與分配間之地位，因此能掌握與洞悉農產品行情價格。
3. 零售市場：為運銷通路中最後一站，商家將商品販售給消費者，因此商品不再流通。可分為集中式與分散式，前者為區域性綜合市場，出售各種農產商品等，例如亞洲地區常見的傳統菜市場；後者則為分散在各區的超市或獨立商店，如歐美的零售超市等。

(三)三級市場組織之差異

1. 三級市場價格波動不一致：當零售市場受到供需變化影響，進而出現價格波動時，如高麗菜可能因農民看到有利可圖而搶種時，導致供給過剩而價格大幅下跌或是天災導致價格飆漲，此時各級市場的買賣雙方未必價格一致而出現價格浮動，但雙方都會某種程度上去吸收部分波動幅度，以免造成市場供需不穩而引發更大擾動，如產地買方為了搶貨而提高買價，到了批發市場的買方又為搶到貨源而更提高價格來收購，於是兩者加總下，所有提高價格幅度全反映在零售市場上，出現了三級市場價格波動幅度不一致現象。
2. 供給、需求、價格與需求彈性不同

	產地市場	批發市場	零售市場
供給	原始供給	引申供給	引申供給
需求	引申需求	引申需求	原始需求
價格	最低	次之	最高
需求彈性	最小	次之	最大

志光 學儒 保成 做你的學習靠山

快速考取班 掌握考取節奏 安心學習無負擔

公職輔考第一品牌 只給你最好的

學費省很大 全年課程不間斷，一次繳清學費輔導至考取	課程最完整 完整課程循環，基礎班→正規班→專題課→總複習…等	上榜賺獎金 報名考取班第一年考取同職等考試，頒發獎學金	加選最超值 輔導期間加選其它科目增加考試機會，另享專案優惠	公約有保障 考取班簽訂公約，保障您的權利與義務至考取為止
-------------------------------------	--	---------------------------------------	---	--

依各區規劃為主，請洽全國門市