

112 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：四等考試
類 科：一般民政
科 目：地方自治概要

甲、申論題部分：(50 分)

一、依財政收支劃分法，稅課由中央統籌分配直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)之款項，其分配辦法應依何具體規定及何程序為之？請詳述並分析之。(25 分)

1. 【考題難易】：★★★，屬常見考古題
2. 【破題關鍵】：財政收支劃分法第 16 之 1 條、統籌分配稅款。

【擬答】

有關中央統籌分配直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)之款項，其分配辦法應依何具體規定及何程序，茲分述如下：

(一)中央統籌分配直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)之款項，其分配辦法之具體規定

1. 統籌分配稅款就是中央或上級政府對地方財源的「重分配」作為。根據財政收支劃分法第 16 之 1 條的規定，統籌分配稅款分為兩類，即中央統籌〔分配直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)〕，所涵蓋的稅課項目有 4，分別是所得稅、貨物稅、營業稅、土地增值稅，其中中央統籌又分為「特別統籌」與「普通統籌」兩類，以下茲將各類統籌分配稅款的分配原則說明如下(財劃法§16-1)：

(1)特別統籌分配稅款：由中央統籌分配直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)之款項，應以總額百分之 6 列為特別統籌分配稅款，主要用途為支應受分配地方政府緊急及其他重大事項所需經費。在支用方式上，則須經主管機關報請行政院核定後，並依實際情形分配地方政府，同時納入預算。

(2)普通統籌分配稅款：即中央統籌分配款總數扣除前項特別統籌分配稅款部分後的其餘款項(百分之九十四)。

(二)至於分配方式，則依直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)不同標準

1. 直轄市部分應參酌受分配以前年度營利事業營業額、財政能力與其轄區內人口及土地面積等因素，研訂公式分配。

2. 普通統籌分配稅款算定可供分配縣(市)之款項後，依下列方式分配各縣(市)：

3.

(1)可供分配款項百分之八十五，應依近三年度受分配縣(市)之基準財政需要額減基準財政收入額之差額平均值，算定各縣(市)間應分配之比率分配之；算定之分配比率，每三年應檢討調整一次。

(2)可供分配款項百分之十五，應依各縣(市)轄區內營利事業營業額，算定各縣(市)間應分配之比率分配之。

4. 鄉(鎮、市)部分則依正式編制人員人事費及基本建設需求情形，研訂公式分配。

簡言之，普通統籌分配稅款的基本分配原則就在透明化的計算公式。不過財政收支劃分法亦規定，福建省金門縣與建江縣由於財政情形特殊，故分配時應予以特別考量。

(三)分配辦法應依何程序為之

1. 稅課統籌分配部分，應本透明化及公式化原則分配之；受分配地方政府就分得部分，應列為當年度稅課收入。

公職王歷屆試題 (112 地方政府特考)

2. 稅課由中央統籌分配直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)之款項，其分配辦法應依下列各款之規定，由財政部洽商中央主計機關及受分配地方政府後擬訂，報請行政院核定。

二、試述地方自治法人自治立法權之位階與規範事項，並舉實例加以說明其位階之效力。(25 分)

1. 【考題難易】：★★★，此考題為常見的考古試題。

2. 【破題關鍵】：地方制度法第 25、26、30 條規定，地方自治法規、效力位階。

【擬答】

有關地方自治法規之位階及規範事項、效力位階，茲分別說明如下：

(一)地方自治法規的體系與規範事項

1. 廣義之自治法規：

- (1) 自治條例：自治法規經地方立法機關三讀通過，並由各該行政機關公布者，稱自治條例(地制法§25)。
- (2) 自治規則：自治法規由地方行政機關就自治事項訂定，並發布或下達者，稱自治規則(地制法§25)。
- (3) 委辦規則：直轄市政府、縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所為辦理上級機關委辦事項，得依其法定職權或基於法律、中央法規之授權，訂定委辦規則(地制法§29)。
- (4) 自律規則：地方立法機關得訂定自律規則(地制法§311)。此類自律規則係地方立法機關行使法定職權時，必要之成文行為規範，係為地方立法機關內部的「議會自律」規定。

2. 狹義之自治法規：係地方自治團體對於自治事項所制定之自治法規，僅就自治條例及自治規則而言。

(二)地方自治法規之位階及規範事項

地方制度法第 30、31 條對於地方法規與中央法令之間的位階關係則作成規定，並細分為四種類型：

1. 自治條例：自治條例與憲法、法律或基於法律授權之法規或上級自治團體自治條例牴觸者，無效。
2. 自治規則：自治規則與憲法、法律、基於法律授權之法規、上級自治團體自治條例或該自治團體自治條例牴觸者，無效。
3. 委辦規則：委辦規則與憲法、法律、中央法令牴觸者，無效。
4. 自律規則：自律規則與憲法、法律、中央法規或上級自治法規牴觸，無效。

(三)效力位階之說明

1. 自治法規與中央法令之位階關係，舉例說明如下：

自治法規與中央法令的位階關係：

(1) 憲法 > 法律 > 法規命令 > 自治條例 (上 > 下級)

(2) 憲法 > 法律 > 法規命令 > 上級自治條例 > 該團體自治條例 > 自治規則

2. 委辦規則與中央法令之位階關係：憲法 > 法律 > 中央法規命令 > 中央行政規則 > 委辦規則

3. 自律規則不得牴觸中央法規與上級自治法規：憲法 > 法律 > 法規命令 > 上級自治法規 (自治條例、自治規則) > 自律規則

乙、測驗題部分：(50 分)

(C) 1. 依憲法規定，關於地方之權限，下列敘述何者正確？

(A) 縣對特定事項，享有憲法直接明文賦予之立法權、執行權與司法權

(B) 縣對特定事項，享有憲法直接明文賦予之立法權、執行權與監察權

- (C)縣對特定事項，享有憲法直接明文賦予之立法權與執行權
(D)鄉對特定事項，享有憲法直接明文賦予之立法權與執行權
- (D) 2. 住民自治係指地方自治團體領域內之人民，以地方住民身分參與當地公共事務。下列何者不屬於住民自治理念之表現形態？
- (A)住民依法請求公開地方政府資訊之權利
(B)住民依法選舉、罷免地方政府首長以及民意代表
(C)由住民或其代表共同討論預算計畫，並決定個別支出項目之優先順序
(D)地方政府將都市更新計畫送達予土地及建築物所有權人，舉辦聽證讓利害關係人陳述意見及進行論辯

志光·學儒·保成
一般行政、一般民政
人事行政、戶政、勞工行政

考取生唯一推薦

<p>全國狀元 雙料金榜</p> <p>林○ 112高考人事行政狀元/112普考人事行政探花 考銓法規多而繁雜，不同法律間也有相關聯，老師上課所作之樹狀圖筆記可協助同學釐清法規架構，113年開始人事行政類科有考公共人資管理，考銓也可能回歸法規熟記、應用類型題目，可根據老師建議進行備考。</p>	<p>全國狀元 雙料金榜</p> <p>鍾○玲 112高考人事行政/112普考人事行政狀元 行政法老師擅長將法條帶入生活情境，艱澀的法律也變得平易近人。學習過程中體系表帶來強大幫助，隨著課程一次次拆貼，樹狀圖筆記整理，會成為每個人專屬的複習筆記，在檢討時，得以在短時間內找到相關內容。</p>
<p>全國狀元 雙料金榜</p> <p>李○誠 112高考一般民政狀元/112普考一般民政榜眼 行政學老師的綱要整理得非常好，熟讀加練習，選擇基本沒問題。申論學習老師整理好的大小標題，就可練習寫出綱舉目張、要點分明的申論，補習就是高效輸入和輸出，讓我能快速上岸。</p>	<p>一年應屆考取 全國探花</p> <p>朱○慧 112高考勞工行政探花/112普考勞工行政 勞工行政老師真的很會教，課程至少聽了兩遍，課本也讀了兩三遍，法條的話，盡量能背就背，老師上課有強調地一定會背，考試寫出條數多少有加分效果。備考期間會犧牲很多玩樂和朋友聚會的時間，但為了要考上也不得不專注在眼前的書本，雖然很辛苦但是值得的！</p>

- (D) 3. 關於自治事項與委辦事項之區別，下列敘述何者錯誤？
- (A)地方自治團體辦理自治事項時，應就其自有財源有限編列預算支應；辦理委辦事項時，費用原則上應由委辦機關負擔
(B)地方自治團體辦理自治事項須受適法性監督；辦理委辦事項除適法性外，尚受適當性監督
(C)自治事項之管轄權無須另為公示程序，委辦事項本由委辦機關管轄，是否交由地方自治團體執行，應先踐履一定之公示程序
(D)自治規則應送各該地方立法機關審議，委辦規則應函報委辦機關核定後發布之
- (C) 4. 關於地方自治團體居民使用公共設施之權，下列敘述何者錯誤？
- (A)居民享有平等使用公共設施之權
(B)地方自治團體得針對居民與非居民為差別收費
(C)地方自治團體居民有請求設置特定公共設施之請求權
(D)地方自治團體有權選擇居民使用公共設施之法律形式
- (D) 5. 依現行法規，關於我國地方制度之敘述，下列何者錯誤？
- (A)地方劃分為省、直轄市
(B)直轄市及市劃分為區
(C)省劃分為縣、市，縣劃分為鄉、鎮、縣轄市
(D)鄉以內之編組為村，村以內之編組為里

- (C) 6. 某縣政府擬將長期停放路邊停車格之廢棄汽機車，予以移除，並視同廢棄物處理之，下列敘述何者錯誤？
- (A)可能造成人民財產權之侵害，應以自治條例定之
(B)該自治條例，稱為縣規章
(C)自治條例經縣議會三讀議決後，應函送縣政府，縣政府收到後，應於3個月內公布
(D)除法律另有規定外，該自治條例公布後，應報中央各該主管機關備查
- (D) 7. 下列何種事項，地方自治團體得以自治條例規範之？
- (A)國稅與直轄市、縣(市)稅之劃分 (B)海洋漁業
(C)行政區劃 (D)地方自治團體間之合辦事業
- (D) 8. 依現行法規，下列何者不是鄉(鎮、市)自治事項？
- (A)殯葬設施之設置及管理 (B)廢棄物清除及處理
(C)交通之規劃、營運及管理 (D)消費者保護
- (C) 9. 依地方制度法規，下列何者無須經上級政府或有關機關核定？
- (A)委辦規則 (B)直轄市議會之組織自治條例
(C)地方立法機關之自律規則 (D)直轄市山地原住民區名稱之變更
- (C) 10. 有關縣(市)長出缺之代理，下列何者正確？
- (A)由行政院報請總統派員代理 (B)由副縣(市)長代理
(C)由內政部報請行政院派員代理 (D)由縣(市)議會派員代理

全方位智能學習系統

志光×學儒×保成 虛實整合 引你入勝

POINT 勝 上課方式最多元

多元學習 突破傳統上課模式 學習不受環境影響

面授學習 直播學習 在家學習 視訊學習 WiFi學習

· 學習零時差 | 同類科各班別，皆可同步直播上課
· 服務零死角 | 服務緊貼需求，隨時掌握學習狀況

POINT 勝 考點掌握最全面

考試關鍵 不瀆接 考前、考中及考後，皆享有志光、學儒、保成專業服務

考前叮嚀影片 考前重點下載
線上即時解答 考後影音解題

依各區規劃為主，請洽全國門市

- (B) 11. A 縣轄市人口為 31 萬人，關於該市公所組織編制之敘述，下列何者正確？
- (A)得置副市長 1 人，其職務比照簡任第 9 職等，由市長任命之
(B)置主任秘書 1 人、秘書 1 人及專員 4 人，由市長依法任免之
(C)其內部單位設課、室，但不得超過 11 課、室
(D)除主計、人事、政風之主管外，其餘一級單位主管均由市長以機要人員方式進用
- (A) 12. 下列何者非地方立法機關召開臨時會之事由？
- (A)就地方事務之執行質詢行政官員
(B)應直轄市長、縣(市)長、鄉(鎮、市)長之請求

- (C)為審理休會期間提出之覆議案
(D)議長、主席請求或議員、代表三分之一以上之請求
- (D) 13. 下列何者非地方議會自律之範圍？
(A)定期會之期間 (B)臨時會是否召開
(C)委員會之組成與決議程序 (D)議長或代表會主席採記名或不記名方式選舉

全方位智能學習系統

志光×學儒×保成 虛實整合 引你入勝

POINT 勝 學習助手最智能 關鍵服務 勝在起跑點 配合學習階段與模式 規劃最符合需求的服務

便利操作實力精進 · 手機APP系統 · 課業諮詢 · 申論批閱

學習檢視時事補充 · 線上模擬考平時測驗 · 歷屆試題 · 國考加分學習資訊網 · 能力指標檢測

依各區規劃為主，請洽全國門市

- (D) 14. 縣議會制定之自治條例未定有罰則，於函送該縣政府後，該縣政府認有窒礙難行之處，未於法定期限公布，該自治條例之效力如何？
(A)該自治條例不生效力
(B)由內政部代為公布後生效
(C)報請內政部邀集各有關機關協商，於1個月內決定是否公布
(D)該自治條例自法定期限屆滿之日起算至第3日起發生效力，並由地方立法機關代為發布
- (C) 15. 南投縣南投市公所辦理自治事項違背交通部訂定之法規者，依地方制度法應如何處理？
(A)由交通部予以撤銷、變更、廢止或停止其執行
(B)由內政部予以撤銷、變更、廢止或停止其執行
(C)由南投縣政府予以撤銷、變更、廢止或停止其執行
(D)由南投市民代表會予以撤銷、變更、廢止或停止其執行
- (A) 16. 依臺南市美術館設置自治條例所設置之臺南市美術館，其組織之性質為何？
(A)行政法人 (B)行政機關 (C)內部單位 (D)民間企業
- (C) 17. 下列何者非地方制度法第24條之1所規定之跨域合作治理手段？
(A)訂定協議
(B)訂定行政契約
(C)由共同上級業務主管機關協商後指定某一地方自治團體負責辦理
(D)成立區域合作組織
- (A) 18. 依地方制度法相關規定，有關地方自治團體改制或合併之敘述，下列何者錯誤？
(A)縣(市)改制為直轄市後，原自治法規如須繼續適用者，得繼續適用4年

- (B)縣(市)改制直轄市者，應以當屆直轄市長任期屆滿之日為改制日
- (C)縣(市)改制為直轄市者，原縣(市)之原有資產、負債及其他權利義務，由改制後之直轄市概括承受
- (D)改制後之直轄市，於相關法律及中央法規未修正前，得暫時適用原縣(市)之規定
- (C) 19. 關於地方居民請求公開地方政府資訊之權，下列敘述何者正確？
- (A)外國人一律不得請求公開地方政府資訊
- (B)限於書面文件資料
- (C)除有政府資訊公開法第 18 條所規定之情形外，地方政府不得拒絕
- (D)若遭地方政府拒絕提供資訊時，不得提出行政救濟
- (A) 20. 依據社區發展工作綱要之規定，下列何種行政層級的主管機關應輔導民眾依法設立社區發展協會，從事社區總體營造工作？
- (A)鄉(鎮、市、區)公所 (B)直轄市政府
- (C)省政府 (D)縣(市)政府
- (A) 21. 縣(市)興辦公共造產之獎助及管理辦法，由下列何者定之？
- (A)內政部 (B)財政部 (C)經濟部 (D)交通部
- (C) 22. A 直轄市政府欲就民間團體或個人申請使用區民活動中心場地事宜，訂定場地收費基準，下列何者正確？
- (A) A 直轄市政府據此所收取之場地使用費，性質上為行政規費
- (B) A 直轄市政府所訂定之場地收費基準，須先報請中央規費主管機關核定後，始得發布生效
- (C) A 直轄市政府所訂定之場地收費基準發布生效後，另須送請市議會備查
- (D)場地使用人對於規費之徵收申請分期繳納時，規費之徵收停止執行
- (D) 23. 縣(市)公民投票自治條例修正發布後，應報下列何機關備查？
- (A)行政院 (B)立法院 (C)內政部 (D)中央選舉委員會
- (B) 24. 縣(市)政府就違反地方自治事項之行政業務者，得處以罰鍰或其他種類之行政罰。有關罰鍰之處罰，最高上限為何？
- (A)新臺幣 5 萬元 (B)新臺幣 10 萬元 (C)新臺幣 20 萬元 (D)新臺幣 50 萬元
- (A) 25. 依地方制度法規定，直轄市議員任期屆滿應改選時，如因特殊事故，得延期辦理改選。下列敘述何者錯誤？
- (A)所謂特殊事故，應以影響及於全國或該直轄市之全部轄區者為限
- (B)直轄市議員因特殊事故延期辦理改選，應由行政院核准後為之
- (C)延期辦理改選時，直轄市議員本屆任期依事實延長之
- (D)直轄市議員於延長任期中出缺時，不再辦理補選

高普考 奪榜特訓班

狀元世家連霸 橫掃全國再奪第1

人事行政 林媿 高考狀元 普考探花	人事行政 鍾季玲 普考狀元 高考第六	人事行政 張予柔 普考狀元	一般民政 施華敏 高考狀元	戶政 吳映璇 普考狀元
人事行政 林啟庭 普考榜眼	一般行政 邱勇翰 高考榜眼 普考榜眼	一般民政 黃秀芸 普考榜眼	人事行政 蔡敏宜 高考探花	一般行政 莊宜盈 高考十三 普考探花

狀元 普考一般行政 權雅蘭
狀元 普考一般行政 李廷蓉
狀元 地特四等戶政 台北市 賴虹毓
狀元 普考一般行政 蘇振昇
狀元 普考一般行政 楊雅蘭
狀元 普考一般民政 葉智豪
狀元 地特三等人事 新北市 林尹培
狀元 普考一般行政 蘇振昇

探花 普考一般行政 林建偉
探花 普考一般行政 林建偉

KEEP FOR YOU

職
王