

112 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：四等考試

類 科：一般行政、一般民政

科 目：政治學概要

韋伯老師解題

甲、申論題部分

一、「政黨」至今仍被視為是民主政治運作不可或缺的要素之一，請問如何探悉「政黨組織型態」之變遷，以因應政治與社會結構的變化？請舉例說明之。(25 分)

【解題關鍵】

1.《考題難易》：三顆星

2.《破題關鍵》：

(1)須注意題目的問題是「如何探悉政黨組織型態的變遷」，而非詢問政黨形成的原因，或是政黨解組。

(2)題目有要求舉例，例子須至少包含有：造成政黨組織型態轉變的「事件」、「原因」以及產生的「結果」。

(3)正面回答問題至關重要，這種題目不太適合扯太多基本的東西（比如性質、功能這種東西）灌水。

3.《使用學說》：詳見以下命中特區。

4.《命中特區》：《2024 拆解式政治學》，P313（政治與社會條件的改變）、P314（政黨與選舉需求）、P318（骨幹型政黨與群眾型政黨）、P334（崛起中的網路政黨）

【擬答】

政黨，乃是當代政治運作的關鍵基礎之一。其形成、功能以及運作型態，亦往往被視為與社會、環境結構的需求以及變化有關。以下茲就題意，分述如下：

一、政黨的意涵

(一)政黨的定義

根據學者海伍德 (A. Heywood) 的界定，政黨乃是一群具有共同目標以及利益的人群集體，透過直接參與政治、組織政府的方式，達成其特定政治目的。

(二)政黨的 formed、組織發指與環境需求

1. 政黨與社會衝突基礎

學者李普賽 (S. M. Lipset) 指出，19 世紀當代政黨的 formed，乃是建立在工業化、民主制度的普及以及民族國家興起之後的社會衝突之上。而此種社會衝突基礎，亦迫使衝突雙方必須在政治上與其它具有共同立場者尋求合作，從而在選舉過程中取得勝利。

(2)政黨的組織建立在其政治功能需求之上

學者杜瓦傑 (M. Duverger) 指出，當代政黨的組織，乃是建立在其對於社會之「動員需求」，以及「爭取經費」途徑的兩個面向之上（骨幹型政黨與群眾型政黨之分）。而此種區分亦顯現出「不同時期」的環境條件（如選舉權開放的程度）、政黨「核心成員的特質」以及「宣傳工具型態的轉變」對於政黨組織發展所可能產生的影響。

二、探悉政黨組織型態轉變的切入角度

(一)環境以及政黨成員條件之檢視

如 19 世紀，選舉權尚未完全普及之際，各國政黨（如英國）大多皆仍由既有政治菁英構成。其在社會動員、政治宣傳以及社會經費招募的需求較低，因此在組織型態上，大多被視為是「有將無兵」的骨幹型政黨；然而隨著 20 世紀選舉權逐漸開放，隨著投票基礎的擴張，群眾型政黨亦逐漸轉變為各國的主流政黨類型。

(二)社會整合、溝通與動員的需求

如 20 世紀，隨著民主制度的逐漸擴張，政黨與選民的結合程度上升，政黨「向下」溝通與整合的需求也逐漸上升。此時，成立負責與社會一般人民溝通、相處甚至動員的「地方黨部」組織也相繼應運而生，形成自中央黨部到地方黨部之綿密的溝通、傳達網絡。而該些黨部中存有的「職業黨工」，亦構成當代政黨蒐集民意、動員社會，甚至是散佈各種消息、動員與募款的關鍵紐帶。

(三)傳播媒介與宣傳需求

政黨作為「職業選舉團體」，其與候選人之間的關係，亦往往建立在「政黨資源給予」，與「黨紀服從」此兩個面向之上。然而，隨著 21 世紀網路媒體的興起，基於候選人自我宣傳能力的提升，候選人與傳統政黨之間的連結開始斷裂。另一方面，網路的社會動員能力，亦取代了傳統政黨透過嚴密黨部體系的社會溝通網路。因此，大量以「網路媒介」而非「實體政治組織」的網路政黨開始興起，並於 21 世紀導致傳統群眾型政黨大量解組、新型態網路政黨組織（骨幹型）的崛起。

三、以我國為例

(一) 2014 年太陽花學運與網路政治崛起（政治環境的改變）

2014 年，我國爆發「太陽花」學運運動。眾多青年、政治活動者透過網路串連，以佔領立法院以及公民不服從的方式，迫使政府同意社會團體的要求。此次運動一般認為與我國青年人政治態度的轉變（如兩岸關係、對待政治的態度）直接相關，亦顯現出如臉書（facebook）等網路媒體，動員社會、連結社會共識的能力。並促成如前台北市長柯文哲等具有強大網路號召力的「素人」政治人物的興起

(二) 2015 年後我國新興政黨組織的「輕量化」發展

隨著網路效應的蔓延，以及傳統政黨無法及時回應社會的新形態需求（如滿足青年人的意識需求），2015 年後，眾多以網路作為宣傳、動員基礎的「網路政黨」在台灣也逐漸興起。如 2015 年後出現的時代力量，以及 2019 年後出現的台灣民眾黨皆屬此類政黨。該種政黨重視網路動員以及議題宣發，較不重視成立綿密的地方黨部，與社會進行實體連結。換言之，相對於傳統政黨「黨部」、「黨工」體系帶來的厚重成本，新型態政黨的「骨幹化」，更能夠確保「組織的輕量化」以及成本控制。

綜上所述網路政黨現象，於 2009 年後在世界各地陸續蔓延。而此種現象的出現，亦象徵著政黨組織於動態政治環境中，在功能、組織還有形態上的適應表現。然而疫情之後，各國網路政黨發展似有停滯的趨勢，其未來可能的發展方向為何，或仍有待後續觀察方可得知。

志光×學儒×保成 榮耀上榜！

真正每3人 即有2人來自本系列

三等一般行政竹苗區錄取率100%	三等一般行政雲嘉區錄取率100%
三等人事行政彰投區錄取率100%	三等人事行政台南市錄取率100%
三等勞工行政台中市錄取率100%	四等人事行政彰投區錄取率100%
四等人事行政雲嘉區錄取率100%	四等人事行政花東區錄取率100%
四等勞工行政台北市錄取率100%	四等勞工行政新北市錄取率100%
四等勞工行政桃園市錄取率100%	四等戶政竹苗區錄取率100%
四等戶政基宜區錄取率100%	

三等一般行政花東區錄取率89%	四等戶政桃園市錄取率75%	三等一般民政花東區錄取率67%
三等勞工行政桃園市錄取率83%	三等人事行政雲嘉區錄取率74%	四等一般行政桃園市錄取率67%
三等人事行政台中市錄取率75%	三等人事行政高雄市錄取率73%	四等一般行政台中市錄取率67%
四等一般行政基宜區錄取率75%	三等勞工行政台北市錄取率71%	四等人事行政新北市錄取率67%
四等一般民政竹苗區錄取率75%	四等一般行政竹苗區錄取率71%	四等人事行政高雄市錄取率67%

二、何謂「政府」？請問「立憲政府」與「非立憲政府」有何不同？請舉例說明之。（25 分）

【解題關鍵】

1. 《考題難易》：兩顆星
2. 《破題關鍵》：
 - (1)第一個問題跟第二個問題需要連貫。政府與立憲政府之間的關聯，乃是「統治效能」與「限制政府」需求之間可以如何平衡，須注意。
 - (2)注意段落之間的拼貼感不能太重。
3. 《使用學說》：詳見以下命中特區。
4. 《命中特區》：《2024 拆解式政治學》，P54~56（同意之治、人民主權）、P119（政府）、P201（統治權的意涵）、P223（立憲主義）

【擬答】

立憲主義，乃是 17 世紀後興起之古典自由主義所重視的核心概念，其內涵包含有洛克的憲政之治、人權保障，以及孟德斯鳩所提之三權分立等概念。以下茲就題意，分述如下：

一、政府與立憲主義的意涵

(一)政府的意涵

政府，乃是指一個國家由立法、行政、司法等三權所共同構築而成的「統治機關」。其主要的功能在於透過國家強制力手段的行使（如軍隊、警察、法律），來實踐國家統治者的意志（即公共政策）。一般而言，政府實踐意志的能力，乃是建立在其「解決問題的能力」（如專業能力），以及「解決問題之效率」（如決策與執行程序是否會出現延遲）之上。而倘若政府實踐意志的能力不足（即統治權權力不彰），則通常會對國家整體運作狀態（如人民生活需求的滿足，或是安全狀態）產生負面影響。

(二)立憲主義的意涵

立憲主義，意指一個國家的政府的權力真實受到限制，人民的權利真實受到保障的一種狀態。一般而言，憲政的運作在於實踐，而非單純的憲法規範。因此憲政主義的檢視，必須透過動態、具體的事件檢視，才能夠確認該國是否有出現違反立憲主義的情事。而此亦為當代世界各國司法審查權設立的關鍵目的。

(三)立憲主義與政府統治權之間的衝突

立憲主義，乃是建立在 17 世紀古典自由主義，有限政府假定下的規範性原則。由於古典自由主義將政府視為是侵害人權之主體，因此學者孟德斯鳩才透過「程序性切割」的方式，針對統治權進行限制。然而，此種限制固然有其消極防範政府侵害人權的意義，卻也同時削弱了政府行使統治權的效率。

二、立憲政府與非立憲政府的不同

(一)人權保障的「穩定程度」不同

雖然在實務政治過程中，不論是立憲政府或是非立憲政府，都有可能出現侵害人權，抑或是保障人權的可能舉措。然此兩種政府於「權利保障的穩定程度」上卻顯然有別，分述如下：

1. 立憲政府

基於憲政之治、司法審查機關，以及人民與精英普遍對於憲政秩序的信念。立憲政府統治之下固然可能會出現違憲事件，然整體結構環境（包含憲法的制度化效果、菁英對於憲法作為政治運作遊戲規則的堅持程度、軍隊自我克制的意願，以及人民對於憲法的態度），對於違反憲政之治運作行為的抗拒程度較強，因此較容易發揮出對違憲行為的排斥效果，從而產生較穩定保障人權之效果。

如我國運作已達數十年的司法審查制度（大法官解釋、憲法法庭判決），其解釋文、憲法法庭判決中，固不乏有違法、違憲甚至是侵害人權的政治舉措。然數十年司法審查制度成效的積累（邊際效益遞增），亦使得我國司法審查制度在憲政秩序的維護上，扮演起越來越積極的角色。

2. 非立憲政府

相反的，非立憲政府固然可以出現「開明」的獨裁者，並透過「鬆綁管制」的手段，確保政治運作當中的權力自我克制，以及社會中的部份權利不受侵害。然而此種「寬鬆管制」的基礎，乃是統治者的主觀意志。換言之，倘統治者個人改變意志，抑或是統治環境的改變（如政變），則上述之權利保障效果即可能出現變動，甚至消失。

如泰國固然有一套可供政治行為者參考的憲法條文。然其條文內容，以及實際運作效力，在過往時間裡，卻往往被泰國軍方單方面壟斷控制。因此，泰國固然有民選選舉，以及看似開放的社會。但在泰國軍方仍保有自主性，並可以隨時發動政變的前提之下，所有的遊戲規則，實際上仍是建立在泰國軍方領導者的意願之上，而非憲法秩序的遊戲規則當中，因此人民的權利自然無法獲得系統且穩固的保障。

(二)政府施政彈性與效率的不同

然而另一方面，基於立憲主義的「消極防護特質」，其在政治運作上亦往往會對政府產生更廣泛的施政限制，而此亦可能對立憲主義政府統治能力產生負面影響，分述如下：

1. 立憲政府

基於對於人權原則的堅持，如言論自由、人身自由、財產權保障等原則，此亦使得政府面對如假新聞、疫情防控、經濟危機、都市規劃等問題上，存有天然的限制。而此亦使得立憲政府於相關危機出現時，出現效率不彰，抑或是無法解決問題的現象。

如我國基於言論自由以及新聞自由考量，針對各種來自於社會團體，或是他國團體傳遞之煽動性、扭曲性，或是各種帶有惡意、負面觀點的傳播訊息（部分為虛假訊息），明顯無法發展出有效管制手段，即為一例。

2. 非立憲政府

基於權力集中的原則，非立憲政府對於危機跟威脅的應對能力較強，解決手段也有更多元的選擇（威權韌性），因此在危機中容易被視為是更有效率的政府。

如對岸在社會訊息的管制上，對於組織性的反政府訊息，可以使用強制手段封鎖、刪除

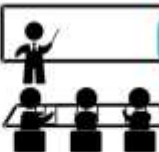
甚至是審查。因此在意識以及資訊的「反滲透」面向上，其統治以及管理能力明顯優於立憲政府國家，此即為一例。

綜上所述，立憲政府與非立憲政府在實務政治中各有優缺點，然而在面臨危機時，非立憲政府的效率特質，往往會讓身處危機的人民忽略了立憲政府在其他面向上的好處（如保障人權）。因此身處在立憲政府統治下的政治菁英，亦應思考如何提升其解決危機的能力，以提升人民對於立憲政府的信心。

公職

志光×學儒×保成

五大學習方式 上課超便利

 現場面授 名師現場面對面 即時互動解答疑惑	 直播教學 即時登入直播跟課 掌握進度免等待	
 視訊課程 手機APP預約上課 輔導期間 無限重覆看課	 WIFI看課 專屬WIFI教室 讓你學習時間更彈性	 在家學習 使用在家補課點數 即可在家複習上課 (以老師授權科目為主)

乙、測驗題部分：(50 分)

- (B) 1. 關於亞洲價值的敘述，下列何者錯誤？
(A)是一種反映有別於西方的亞洲文明價值觀
(B)強調個人在亞洲文化價值下的特殊性
(C)盛行儒家文化與威權主義
(D)重視家庭功能與社會和諧
- (B) 2. 聯合國依據布倫特蘭委員會 (Brundtland Commission) 報告，於 2015 年提出 17 項「2030 永續發展目標」。下列何者不是聯合國倡議的永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs)？
(A)消除貧窮 (B)由後代承受發展成本
(C)保育陸域生態 (D)性別平等
- (C) 3. 關於政黨政治的敘述，下列何者錯誤？
(A)民主國家的政黨輪替主要是來自於人民收回對執政黨支持所致
(B)和平的政黨輪替過程是民主鞏固的重要基礎
(C)政治暴力或革命僅能帶來執政者的替換，但必定無法進行政黨輪替
(D)在三權分立的憲政體制國家如果總統與國會多數黨分屬不同政黨，稱為分立政府
- (A) 4. 下列何種主張，反映以目的論 (teleology) 判斷一項公共政策的觀點？
(A)照顧社會弱勢
(B)主張女性擁有選擇人工流產的權利
(C)抗議政府強制人民施打 COVID-19 疫苗
(D)支持性交易除罪化
- (C) 5. 下列各種概念，何者不是歷史制度論 (historical institutionalism) 的核心分析概念？(A)路徑依循 (path dependence)
(B)關鍵節點 (critical juncture)
(C)理性選擇 (rational choice)
(D)歷史過程 (historical process)
- (D) 6. 根據自由之家 (Freedom House) 的研究，在人類歷史中的那個階段，自由民主國家的數量，首次大幅超越其他政治體制？
(A)法國大革命時期
(B)美國獨立革命時期
(C)二次世界大戰結束納粹德國戰敗時期
(D) 1970 年代中期至 1990 年代早期
- (D) 7. 當一個人說：「我重視傳統觀念、信奉神、反對墮胎」，下列何者為他最有可能的意識形態？
(A)無政府主義 (B)自由主義 (C)社會主義 (D)保守主義
- (A) 8. 某位政治人物主張：「縮小貧富差距，幫助弱勢者能夠生存。」該政治人物的訴求，最符合下列那一種意識形態的主張？
(A)社會主義 (B)古典自由主義 (C)女性主義 (D)保守主義
- (C) 9. 有關意識形態 (ideology) 的敘述，下列何者錯誤？
(A)最早由法國哲學家迪崔西 (Destutt de Tracy) 所提出，原意是指觀念之學 (science of ideas)
(B)馬克思將意識形態界定為統治階級的觀點，用來維持階級剝削下的統治秩序

- (C)自由主義論者認為意識形態是建立在集體自由的基礎之上
(D) 1990 年代初期，因為蘇聯、東歐共產政權瓦解，有論者提出「歷史終結」觀點，認為自由民主成為人類唯一的意識形態，勝過其他意識形態

全方位智能學習系統

志光×學儒×保成 虛實整合 引你入勝



POINT 學習助手最智能 關鍵服務 勝在起跑點 配合學習階段與模式 規劃最符合需求的服務

- 便利操作實力精進 · 手機APP系統 · 課業諮詢 · 申論批閱
- 學習檢視時事補充 · 線上模擬考平時測驗 · 歷屆試題 · 國考加分學習資訊網 · 能力指標檢測

依各區規劃為主，請洽全國門市

- (A) 10. 下列何者為馬克思主義 (Marxism) 的要素？
(A)歷史唯物論 (B)市場自由 (C)商品經濟 (D)私有產權
- (C) 11. 按照阿蒙 (Almond) 與佛巴 (Verba) 的分類，社會成員對於政治主動關心並熱心參與，成員對所屬的政治體制充滿信心，屬於那一類的政治文化？
(A)積極型政治文化 (B)互動型政治文化
(C)參與型政治文化 (D)從屬型政治文化
- (D) 12. 下列何者不是影響一個國家採行一院制或兩院制的因素？
(A)人口規模與社會分歧 (B)聯邦制的採行與否
(C)歷史傳統 (D)採行內閣制或總統制
- (C) 13. 自由民主體制 (liberal democracy) 是自由主義與民主制度的結合，下列何者無助於增進其正當性？
(A)獨立而開放的大眾媒體，傳達社會中的不同觀點
(B)以選舉、議會辯論及政黨競爭來分散政治權力、化解政治衝突
(C)以人民的偏好與訴求為政治行動的唯一方針
(D)提供政治參與的管道，讓人民表達其對政府的同意或反對
- (B) 14. 我國與法國的憲政體制皆屬半總統制，對於兩國半總統制的敘述，下列何者錯誤？
(A)法國總統有主動解散國會的權力，我國總統無主動解散國會的權力
(B)法國總統任命總理須國會同意，我國總統任命行政院長不須國會同意
(C)法國憲政運作有共治經驗，我國憲政運作無共治經驗
(D)法國總統有權力主持部長會議，我國總統無權力主持行政院會議
- (B) 15. 關於兩院制國會的敘述，下列何者錯誤？
(A)人口多、幅員廣、社會分歧較明顯的國家通常採行國會兩院制
(B)當前世界上新興民主國家普遍採行國會兩院制

- (C)具王室與貴族之歷史傳統的國家通常採行國會兩院制
(D)實施聯邦制的國家普遍採行國會兩院制
- (C) 16. 關於美國政府體制的敘述，下列何者錯誤？
(A)制度設計旨在保障人民權利
(B)凡憲法所未規定的權力均保留給地方政府
(C)總統權力在行政、立法、司法三權之上
(D)行政、立法、司法各自有憲法賦予的職權
- (D) 17. 立法權的衰微是民主國家的常態，下列何者不是主要的原因？
(A)立法過於複雜
(B)國會議員出席率不高
(C)國會議員對公共事務專業度不如常任文官
(D)國會議員汰換率高導致立法工作延續性低
- (A) 18. 下列那個國家的國會議員，可以兼任行政官員？
(A)日本 (B)韓國 (C)瑞士 (D)中華民國
- (D) 19. 司法機關確保其獨立性是民主精神中至關重要的原則，下列何者不屬於司法獨立的範圍？
(A)預算獨立 (B)審判獨立 (C)職務獨立 (D)文化獨立
- (C) 20. 有關文官組織的敘述，下列何者錯誤？
(A)高階文官的政策資訊與建議，對政務部門的政策決定有影響力
(B)文官組織可將民眾多元利益反映給政務部門
(C)政務官的常任制，保障了國家政府的穩定性
(D)事務部門於執行政策時多少有裁量權
- (B) 21. 當前有些國家投票率長期明顯低於其他國家，最可能是因為下列那個因素？
(D) (A)年輕人不想投票
(B)選民需要事先登記才能投票
(C)該國採取強制投票制
(D)選民覺得投票與否不會影響結果
- (A) 22. 影響個人政治參與的因素，下列敘述何者錯誤？
(A)社會關係比較密集的人，傾向不會去投票
(B)公民責任感越高的人越有可能參與政治
(C)男女選民投票率不大一樣
(D)教育程度越高的人越傾向參與政治
- (C) 23. 關於網路對政治的影響，下列敘述何者正確？
(A)人民憑藉社群媒體也可以表達意見，公民美德更為提高
(B)網路帶來大量資訊，政府必能審慎評估，並迅速反映民意
(C)政治人物透過社群媒體與潛在支持者聯繫，建立更廣泛的支持網絡
(D)社群媒體成為公共論述平台，仇恨言論會受到限制
- (D) 24. 有關利益團體的敘述，下列何者錯誤？
(A)利益團體的政治行動可由部分成員投入
(B)利益團體的政治行動可能是非正式的
(C)利益團體經常提供政治人物商品和勞務，前提是決策者做出對他們有利的考量
(D)各國對於政治獻金的管道和數量規範差異不大

公職王歷屆試題 (112 地方特考)

(A) 25. 一個政黨關心經濟、民生、教育、環境、社會福利、交通等所有議題，最可能是下列那一種政黨？

- (A)概括式政黨 (B)個人式政黨 (C)幹部黨 (D)內造政黨

備 註：第 21 題答(B)或(D)者均給分。

公職

志光×學儒×保成
為你絕佳助攻

5大衝刺課程 帶你直攻高普考



NEW 階段複習課	測驗易點通	總複習
圖像精要複習鍛鍊 把重要考點烙印腦中	埋頭苦練 不如讓老師點通學習之路	考點update! 時事修法update!
心智圖 圖解運用	常考題型 知識強化	關鍵考點
透透 圖解複習	易錯題型 觀念釐清	最新考情
破解 考題陷阱		考前複習
針對 考點分析		短期密集

題庫班	作文實戰班
各科名師專業訓練 套題神速、答題神準 讀書精熟+答題精準=快速上榜	作文學得好，同時提升寫作能力與論述邏輯
題庫演繹	高分 寫作指引
精準教學	強化 論述深度
解題技巧	架構 分層演繹
	新式 作文教戰