

## 112 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等別：三等考試

類科：衛生技術

科目：公共衛生學

衛維妮老師

一、請試述 1948 年世界衛生組織 (World Health Organization, WHO) 成立時對健康 (health) 的定義與公共衛生學者 Charles-Eduard Amory Winslow 於 1920 年對公共衛生 (public health) 的定義。(10 分) 並申論公共衛生的發展變遷與現今面臨的挑戰。(10 分)

《考題難易》★★★

《破題關鍵》WHO 健康定義與 Winslow 公共衛生定義、發展變遷與現今挑戰

《使用法條》or《使用學說》公共衛生基本理論

《命中特區》公共衛生基本、社會變遷

【擬答】

(一) 1948 年 WHO 成立時對健康的定義為「身體、精神、與社會安康的十足完美狀態，非僅免於疾病或虛弱而已」；而公共衛生學者 Winslow 於 1920 年對公共衛生的定義為：「公共衛生是一門預防疾病、延長壽命、並促進健康的科學與藝術，透過社會、組織、公私部門、社區與個人的組織性力量與充分訊息之下的選擇，共同來推動。」

(二) 公共衛生的發展早期著重傳染病防治，進行下水道、飲用水、廢棄物處理、營養攝取不足、注重高危險人口、疫苗接種以及強調個人健康行為影響等；發展至今，以生活型態影響的非傳染性疾病為主，強調健康促進、支持性環境、全民均健、減少健康不平等、與永續發展 (sustainable development goals, SDGs, 2015-present) 提出了所有國家都面臨的問題，並基於積極實踐平等與人權，規畫出 17 項永續發展目標及 169 項追蹤指標，作為未來 15 年內 (2030 年以前)，成員國跨國合作的指導原則。兼顧了「經濟成長」、「社會進步」與「環境保護」等三大面向。

在全球化與資訊化之下，現今公共衛生面臨的挑戰至少有三大議題：氣候災難 (climate disaster)、高齡社會 (aging society) 與疾病流行 (pandemic)，對國家內部或全球皆造成很大的衝擊，國際上稱為破壞性新常態 (Disruptive New Normal) 氣候變遷影響廣泛，包括對於健康及其他面向帶來無法忽視的風險，現今世代需要具備與過去不同的創新思維。近年有個名詞稱為「氣候焦慮」，例如受到天氣衝擊較大的居民，於災後復原家園時產生心理負擔；年輕人因氣候變遷災害傾向不生育，可能導致人口問題；氣候變遷、極端高溫暴雨現象，造成外出勞動者傷害；氣候變遷是否已納入長照系統的考量問題？以上種種皆造成青年世代不同程度的焦慮。高齡社會的人口老化、退休潮、老人安養、長期照顧、疾病負擔、勞動力減少等衝擊，在少子女化情況下更為險峻，世界各國皆積極利用大數據與資訊科技，進行衝擊評估、疾病預防、健康促進與活躍老化等工作。而 COVID-19 疫情的衝擊，讓世界各國重新審視自身公共衛生與醫療照護體系之韌性、彈性與永續，在全球化與氣候變遷之下，未來疾病大流行或更頻繁，須及早規劃以妥善因應。

二、請試述下列名詞之意涵：(每小題 10 分，共 20 分)

(一) 國際衛生條例 (International Health Regulations)

(二) 溫太華憲章 (Ottawa Charter)

《考題難易》★★

《破題關鍵》國際衛生條例、渥太華憲章

《使用法條》or《使用學說》國際衛生條例、渥太華憲章

《命中特區》國際衛生條例、渥太華憲章

【擬答】

## 公職王歷屆試題 (112 地方特考)

### (一) 國際衛生條例 (International Health Regulations)

是一個控制傳染病在全球蔓延的國際條約，目前由世界衛生組織管理，並由其 193 個成員國所遵守。主要是規定遵守協議的國家，需要為嚴重傳播病的爆發向世界衛生組織進行通報。過往的通報範圍只適用於霍亂、黃熱病和鼠疫等，但 2007 年 6 月 15 日生效的新修訂，已要求擴大通報範圍至任何新發現的傳染病及輻射、化學引發的事件。

### (二) 溫太華憲章 (Ottawa Charter)

「溫太華健康促進憲章」(Ottawa Charters)，為全球公認最有效的促進健康架構，也是推動健康促進的最高指導原則。其中，五大行動綱領為許多國家推動健康促進的核心指引，包括：

1. 建立健康的公共政策：依照法規訂定各項健康制度、規則，並且爭取社區行動單位支持；
2. 建構支持性環境：整合各方資源，建設硬體空間與軟體健康環境，營造支持健康活動環境，培養健康生活型態；
3. 強化社區行動力：有效結合資源團體，推動各項促進健康活動；
4. 發展個人技巧：由宣導、培訓、傳播相關的健康知識，培養健康行為；
5. 重新定位健康系統 (reorient health system)，從預防發展至健康服務，例如主動給予衛教資訊，教導和鼓勵民眾作健康的選擇

三、請試述慢性病的定義與特性。(10 分) 根據世界衛生組織 (WHO) 2020 年發布的「當今頭號殺手 (the leading killer today)」最新報告，非傳染性疾病 (non-communicable disease, NCD) 已成為全球最大死因。請詳述非傳染性疾病 (NCD) 的五大危險因子 (risk factor) 包括那些？(10 分)

《考題難易》★★★

《破題關鍵》慢性病定義、特性、五大危險因子 (尤其第五大空汙)

《使用法條》or《使用學說》慢性病

《命中特區》慢性病防治

【擬答】

(一) 慢性病是指人類的身體狀況或者是疾病，其指持續的，或者發病需要長時間的，或者是隨時間推移而發展的疾病。當疾病的病程持續三個月以上時，通常就會用到「慢性」這個術語。慢性病具有以下特性：(1)潛伏期長，初期無明顯症狀；(2)無法根治，需長期治療以控制病情；(3)常合併機能不全與殘障，且不可逆；(4)有些病患需長期復健。

(二) 非傳染性疾病 (NCD) 的五大危險因子 (risk factor) 為吸菸、身體活動不足、不健康飲食、有害使用酒精及空氣汙染，此五危險因子與非傳染性疾病有高度相關，吸菸不僅與多種癌症相關，其對心血管的危害，已被研究證實，與三高 (高血壓、高血糖、高血脂)、肥胖是心臟病與中風等心血管疾病的主要危險因子，身體活動不足與不健康飲食與肥胖相關，同時肥胖及缺乏身體活動亦是高血壓、糖尿病的重要危險因子，過量飲酒可能導致急慢性疾病，會升高血液中的三酸甘油脂值，引起血壓升高、心律不整等問題，增加心血管疾病的風險；此外，空氣汙染容易導致中風、心臟病發、肺癌、慢性肺病，甚至是提早死亡，而國際知名醫學期刊《刺胳針》也刊出一份研究報告指出，PM2.5 會增加糖尿病的風險。

四、近年來諾羅病毒 (Norovirus) 引起的食品中毒件數總是占第一位，請試述造成諾羅病毒食品中毒的常見原因、(5 分) 潛伏期與常見症狀。(5 分) 又該如何防範諾羅病毒食品中毒事件的發生？(10 分)

《考題難易》★★★★

《破題關鍵》諾羅病毒食品中毒常見原因、潛伏期與常見症狀、防範

《使用法條》or《使用學說》諾羅病毒

《命中特區》食品安全、傳染病防治

【擬答】

(一) 諾羅病毒食品中毒感染主要透過糞口途徑傳染，人是唯一的帶病毒者，因此可能透過與病患分享食物、水、器皿、接觸到病患的嘔吐物、排泄物或病患曾接觸的物體表面、吃到或喝到污染的食物或飲料。易受污染的食品有即食食品、沙拉、三明治、冰品、水果及生鮮魚貝類。

## 公職王歷屆試題 (112 地方特考)

最易發生的場所包括餐廳、長期養護機構及學校等人口密集場所。

(二)潛伏期與常見症狀方面，感染後 24-48 小時出現不適症狀，主要症狀有噁心、嘔吐、腹部絞痛和水樣不帶血腹瀉。全身性的症狀有頭痛、肌肉酸痛、倦怠等，部分病患會有輕微發燒的現象，症狀通常持續 24 到 72 小時。

(三)必須嚴格的遵守個人和食品衛生習慣，才能預防諾羅病毒，方式如下：

- 勤洗手，特別是在如廁後、進食或者準備食物之前。為嬰幼兒或老年人更換尿布 或處理排泄物之後，也應洗手。
- 飲水要先煮沸再飲用，所有食物都應清洗乾淨並澈底煮熟，絕不生食。
- 外食要選擇乾淨衛生的餐飲場所。
- 不需烹煮的食物應該儘快吃完。
- 食物需要封上保鮮膜以預防污染，吃剩的食物應該放在溫度適中的冰箱中儲存。
- 被污染的食物或者懷疑被污染的食物必須被丟棄。
- 注意居家環境衛生，必要時可用漂白水消毒。
- 新生兒餵哺母奶可提高嬰幼兒的免疫力。
- 為了預防把疾病傳染給其他人，尤其是餐飲業工作者，應於症狀解除至少 48 小時後才可上班。



五、請試述高齡社會的定義。(10 分)面對高齡社會的問題，「高齡社會白皮書」是政府為有效回應高齡社會議題所修訂的政策藍圖，請試述其高齡社會發展願景與政策目標。(10 分)

《考題難易》★★★

《破題關鍵》高齡社會定義、高齡社會白皮書發展願景與政策目標

《使用法條》or《使用學說》高齡社會白皮書

《命中特區》高齡社會白皮書

【擬答】

(一)國際上將 65 歲以上人口占總人口比率達到 7%、14% 及 20%，分別稱為高齡化社會、高齡社會、超高齡社會。聯合國之後再對「超高齡社會」定義修正為 65 歲以上人口占全體人口比率 21%。

(二)「高齡社會白皮書」中，高齡社會發展願景為「自主」、「自立」、「共融」及「永續」四大願景：

1. 自主。國家應考量高齡者需求的異質性，引導社會各部門共同發展多元化的高齡服務，以利高齡者自主選擇。

## 公職王歷屆試題 (112 地方特考)

- 2.自立。國家應滿足高齡者個人的基本需求，提升生活自立，並促進社會參與和連結，保障基本人權。
- 3.、共融。國家應促進高齡者與其他年齡群體的互動，去除社會對於高齡者的刻板印象與年齡歧視，強化世代連結與融合。
- 4.永續。國家應強化社會核心制度的健全發展，降低人口結構快速變遷對社會的衝擊，穩固高齡社會的運作與永續發展。

為了達成上述四大願景，政府相關部會以下列五大目標，作為高齡社會發展的政策方針：

- 1.增進高齡者健康與自主：提升高齡者健康活力、生活福祉及自主選擇權利，保障獲得優質的醫療服務與社會照顧。
- 2.提升高齡者社會連結：鼓勵並支持高齡者參與就業、社會服務、進修學習，維持活躍的社會生活。
- 3.促進世代和諧共融：消弭世代隔閡，促進高齡者與不同世代的交流互動，相互同理與彼此尊重。
- 4.建構高齡友善及安全環境：破除社會對高齡者的刻板印象與年齡歧視，協助改善居家環境與安全，並提升社會環境對於高齡者的友善性與安全性。
- 5.強化社會永續發展：強化因應人口高齡化的社會基礎，穩固重要社會制度的健全運作，促進社會永續發展。政策目標。

