

## 112 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：三等考試

類 科：一般行政、一般民政

科 目：政治學

一、「國家」是政治學的核心概念之一，但「國家」權力本質是什麼？又代表何種利益？不同主義觀點不一；請從多元主義、資本主義及馬克思主義的思想主張中歸納論述之。(25 分)

1. 考題難易：★★★★☆
2. 解題關鍵：本題屬難度較高的新國家論考題，旨在測試考生是否熟悉不同意識形態下的國家角色看法。考生必須先理解新國家論的國家自主性與國家模式，且必須輾熟不同意識形態內容，方能回答不同的國家角色。本題源自研究所考題，在劉沛《2022 政治學讀本（二十組經典主題）》與《2022 政治學申論（二十組經典題型）》已有諸多相同考題可資參考。
3. 出版社書籍命中特區：
  - 課本出處：《2022 政治學讀本（二十組經典主題）》，台北，志光出版社  
第 2 篇國家篇，第 4 組【經典題型】新國家研究
  - 解題書出處：《2022 政治學申論（二十組經典題型）》，台北，志光出版社
- Q4-10 試從「國家自主性」角度說明「多元主義」、「新多元主義」、「統合主義」分別如何看待國家與社會的關係。【98 中山政研】
- Q4-11 很多政治思想家對「國家」的角色有一定的主張，自由主義、保守主義、馬克思主義、法西斯主義、女性主義等各種思想主張中，各如何定位「國家」？【100 高考三級】
- Q4-16 試述多元論對於國家機關角色之看法？並分析為何會出現新組合主義（neo corporatism）？其主要內容又為何？【104 北大公行】
- Q4-18 「國家資本主義」（state capitalism）與「市場資本主義」（market capitalism）有何差異？並請舉相關國家為實例分析之。
- Q4-19 國家與利益團體關係，約可分為菁英主義、多元主義、統合主義、恩庇—侍從主義、馬克思主義，試說明之。【103 中山政研】
- Q4-20 何謂「國家自主性」（state autonomy）？試從「國家自主性」概念的角度，說明新多元主義（neo-pluralism）、新統合主義（neo-corporatism）及新馬克思主義（neo-Marxism）三者如何論述國家與社會關係？【106 中山政研】
- Q4-21 請說明：(1)自由主義和馬克思主義，這兩種不同立場最可能採取那種國家理論？(2)這兩個不同的國家理論如何理解國家角色，以及如何想像國家與社會的關係？【110 中山政研】

【擬答】：

「國家」作為政治過程的主要權力機關，也是政治學研究的重要主題。而對於國家所扮演的角色，從不同的「意識形態」（ideology）觀點以及不同分析角度（國家模式、國家自主性）切入則會產生不同的觀點。

(一)多元主義之國家角色

1. 意涵：

在後工業化社會（postindustrial society）的民主國家中，呈現出成熟的公民社會並反映為多元化的社會。在此多元社會中，利益團體發展迅速並形成壓力政治，稱之為多元主義。採取團體途徑的分析，強調多元團體的競爭而形成了政策的產出。

## 公職王歷屆試題 (112 地方政府特考)

2. 國家模式：採中立模式：將國家機器視為被動性的組織機構，社會上的多元團體經由彼此競合以影響國家機器，國家機器再依據團體壓力而進行政策的產出，進行社會價值的分配。國家機器在此過程中並非主動積極行動者，僅是將社會需求加以整合與折衝轉換為政策。

### (二)資本主義之國家角色

1. 意涵：又稱自由放任的資本主義 (laissez-faire capitalism)，源自 19 世紀的英國，基於古典自由主義而衍生的經濟形態。指私人同時掌握財產的「所有權與控制權」。市場有其機制，絕對保障私有財產與市場自由，透過市場機制而產生效率與公共利益。政府職責在於保障私有財產制、維護市場機制、控制貨幣等避免透過政策介入市場運作（最小政府）。
2. 國家模式：採取風向標模式，指國家干預如同風向標，是一個隨著社會風向擺動以產生公共政策的結構。採取平衡力模式，指國家是一個平衡力量，為滿足社會與經濟上沒有權力的利益團體之利益，會重新調整國家機構。基於選舉壓力、政治社會化的影響下，決策者當中會產生強大的公共利益取向。

### (三)馬克思主義之國家角色：

1. 意涵：以階級對立為基礎，認為國家機器僅是資產階級的工具。國家機器是資產階級的統治工具。國家應獨占資本，資本所有權是控制國家的唯一基礎，而此一權力集中在統治階級，並將階級利益與政府干預相互結合。
2. 國家模式：採取裁者模式：國家機構可以從資本階級的直接控制中享有較大自主性，但在某一個例外的時間點上，階級鬥爭保持著平衡使得國家保有某種獨立性，而成為一種資本主義下的非典型政權。隨著無產階級的階級意識覺醒，經過無產階級革命後則國家消失。

「國家」概念作為政治學研究的重要主題，也是政治過程的重要機制。而其角色定位，依據不同的意識形態與研究面向則得以呈現出多元的樣貌，同時也展現國家主題在政治學研究發展過程的重要性。

## 二、何謂「主權」？近年來，主權國家面臨的主要挑戰有那些？(25 分)

1. 考題難易：★★☆☆☆
2. 解題關鍵：本題為簡單基本題型，旨在測試考生是否掌握主權概念的演變，以及全球化對於主權的衝擊。在劉沛《2022 政治學讀本（二十組經典主題）》與《2022 政治學申論（二十組經典題型）》已有諸多相同考題可資參考。
3. 出版社書籍命中特區：
- 課本出處：《2022 政治學讀本（二十組經典主題）》，台北，志光出版社  
第 2 篇國家篇，第 3 組【經典題型】傳統國家研究
  - 解題書出處：《2022 政治學申論（二十組經典題型）》，台北，志光出版社
- Q3-11 何謂「主權」？其源起與發展過程大致為何？對國家有何意義？目前又面對何種挑戰？【102 中興國政】
- Q3-12 主權是國家形成的要件之一，過去大家都認為國家主權至高無上且不可讓渡，在此請說明主權的定義與內容，並且評論傳統的主權至上是否在 21 世紀已經變化？原因為何？【103 中興國政】
- Q3-13 何謂國家主權？全球化對國家主權的涵義及實踐造成那些影響？【107 清大社研】

【擬答】：

主權作為國家要素之一，作為國家的最高權威而標誌著國家的存在與獨立性。然而在全球化的衝擊下，開始使得傳統主權論中對內最高與對外獨立的特性受到衝擊。因此也引發了「新主權概念」的興起。

(一)主權及其發展：

1. 主權的定義：主權指國家所擁有的至高無上的制定與執行政策的「權威」(authority)。所謂的「權威」是由最高的「正當性」與「權力」兩要素結合。是國家擁有的最高正當性權力，對內為具有最高性的最高權威，對外則具有獨立性，不受其它政治權威干涉。
2. 起源與發展：主權概念首先由布丹(J. Bodin)於《共和國六論》(1576)提出，乃國家最高屬性而作為國家內之永久、不可分割、不可轉讓的最高權力。因此，主權概念即成為國家要素之一而標誌著國家的象徵。然而，此一最高權力是否應當受到限制也引起了各種爭論。

(二)主權對國家的意義：

1. 傳統主權論：布丹指出，主權是國家最高權威，沒有任何政治權力高於主權。在國際社會間，國家基於主權發生對外關係。主權使國家在國際間取得獨立身分，成為國際間的權利義務主體，不受其它政治權威指揮控制。
2. 新主權論：學者瑞尼克(W. H. Reinicke)指出，「主權」概念即「廣義國家自主性」，意指國家行使權力過程中，可能得以擺脫「國內各利益團體」(包含統治階級)影響與制約，避免「國際體系」(其它國家)介入與干涉。是相對於史卡波(T. Skocpol)的狹義「國家自主性」(國家在特定情況下有可能擺脫統治階級控制，進而實現某種相對獨立的目標)。

(三)主權的衝擊：

全球化興起之後，隨之而來的資本主義、超國家組織與跨國企業，皆衝擊了主權的最高性與獨立性。因此，瑞尼克指出全球化對主權的衝擊即為限縮「國家自主性」。

1. 「資本主義」衝擊「國家自主性」：「全球化派」與「懷疑派」皆同意國家經濟必然受到跨國經濟活動的影響，國家在「資本主義」經濟發展的競爭下，國家經濟只要對外開放就會喪失一定程度的自主性。
2. 「國家政策」受限於「國際經濟」：國家機構與政治決策者的行為儘管出於政治動機，卻已無法實質決定提升福利公共財的政策。政策考量皆必須考量如何適應世界市場與跨國經濟流動，因此，如何調整政策以因應國際經濟(全球金融市場)，則成為各國經濟與社會政策考量的固定參考點。

學者瑞尼克(W. H. Reinicke)認為，當代國際關係理論與傳統主權理論並未對主權作出「內部」與「外部」之區分，因而無法說明「全球化」對於國家「主權」所產生的影響與限制。為了分析「全球化」對於「民族國家」及「主權」的影響，因此必須將「主權」作出「內部」與「外部」的「雙重指向」區分，方得以理解「國家」在「全球化」進程中的關鍵作用。

三、英國於 2016 年透過公民投票而決議脫歐，歷史上英國國家層級訴諸公投來做決策的次數相當少；但同是歐洲國家的瑞士，卻是頻繁使用；請試從兩國的憲政體制發展背景及設計原理，來分析探討與兩國公投使用頻率差異甚大的關聯性。(25 分)

1. 考題難易：★★★☆☆

2. 解題關鍵：本題為民主議題的靈活考題，旨在測試考生是否掌握直接民主與間接民主的區別，以及延伸到憲政體制的內閣制與委員制差異。英國與瑞士就是最佳的代表。在劉沛《2022 政治學讀本(二十組經典主題)》與《2022 政治學申論(二十組經典題型)》已有諸多相同考題可資參考。

3. 出版社書籍命中特區：

- 課本出處：《2022 政治學讀本(二十組經典主題)》，台北，志光出版社  
第四篇(政體篇)，第 9 組【經典主題】民主政體  
第五篇(政府篇)，第 13 組【經典主題】政府體制／類型

- 解題書出處：《2022 政治學申論（二十組經典題型）》，台北，志光出版社

Q9-30 直接民主與代議民主之意涵及運作特性各為何？兩者的差異何在？各具何優點？試說明之。【102 身心四等】

Q9-32 何謂公民投票（referendum）？公民投票的實踐對代議政治有何影響？公民投票與民主深化之關係如何？試就我國實況評析之。【98 原住民四等】

Q9-33 何謂「公民投票式民主」（plebiscitary democracy）？請分別說明其優點與缺點。【102 身心三等】

Q9-36 2016 年 6 月英國透過公民投票決定脫離歐盟，引起大眾對於公民投票的關注與省思。試述公民投票制度設計之優點與缺點。【106 東華公行】

Q13-1 議會內閣制有何優、缺點？試說明之。【97 身心三等】

Q13-2 在民主化過程中，有關總統制與內閣制的憲政體制辯論中，美國學術界的主流看法認為內閣制優於總統制，請詳述他們的觀點，並請評論之。【104 調查三等】

Q13-3 試論英國「內閣制」（parliamentary system）的基本特徵。【106 調查三等】

Q13-4 何謂不信任投票？議會表示不信任的方法有幾種？試分別說明之。【92 身心四等】

【擬答】：

民主政體中可分為「直接民主」（direct democracy）與「代議民主」（representative democracy）兩種類型。前者強調人民意志的直接表達，具體制度就是公民投票，後者強調由代議士表達，就憲政體制而言，英國傾向羅克思想的「代議民主」與「內閣制」，瑞士則傾向盧梭思想的「直接民主」與「委員制」，導致兩國的公民投票頻率不同。

(一)英國的間接民主與內閣制

1. 代議民主：

經由代議士或代表來決定政治事務的一種代議民主制度。代議制乃區分出統治者與被治者的區別，但透過代表權的運用，仍得以使政府與被治者相互連結，使人民的觀點得以表達而確保其利益。

2. 議會內閣制（Cabinet system／Parliamentarianism）：

(1) 雙元行政（dual executives）：分別設立虛位的「國家元首」（head of state）與掌握實質行政權的「行政首長」（head of government）。

(2) 一元民主正當性：民選國會與間接組閣，國會（立法權）由人民選舉產生，民主正當性直接來自人民選舉。內閣（行政權）基於國會多數同意而存在，民主正當性則間接來自國會。因此，由人民、國會到內閣，形成一元民主正當性。

(3) 國會至上（the supremacy of parliament）：國會（立法權）多數決定內閣（行政權）之組成與去留。行政權完全對立法權負責。由國會多數黨組閣，黨魁則作為行政首長，同時掌握國會與內閣。

3. 公民投票頻率低：

英國因為傾向洛克的代議民主與議會內閣制，強調由代議士表達人民意志，行政與立法衝突則由不信任與解散國會解決，重新訴諸新民意，因此公投頻率低。

(二)瑞士的直接民主與委員制

1. 直接民主：

公民直接決定公共事務的制度，而不透過代議士或代表決定。由於是人民直接決定公共事務，因此意味著消弭統治者與被治者間的區隔，而強調人民自我統治。因此，直接民主乃是一種對「公共事務」的決定，而非對「代議士或代表」。

2. 委員制（Commissioner system／Council system）

(1)國會至上的聯邦議會：瑞士為聯邦院與民族院的兩院制國家，兩院聯席會稱之為聯邦議會。國會掌握立法權，決定委員會組成，委員會僅作為執行機關。國會掌握一切立法、司法與任命權。包含決定委員會委員、聯邦法官任命、赦免命令、宣戰媾和、簽訂條約、宣布戒嚴、仲裁政府機關衝突等。國會之一切決議，委員會無覆議權、信任案投票，僅作為國會立法之執行機關。

(2)聯邦執行委員會（7位）：由聯邦議會選舉產生，委員會成員分掌不同部門，地位平等，輪流擔任委員會主席，一切決策採取合議制。委員會不具任何決策權，僅具有執行權。委員會成員得列席國會報告。委員會提出法案，若無法於國會通過，無需解散內閣。

3. 公民投票頻率低：

瑞士因為傾向盧梭思想的直接民主與委員制，強調人民意志直接表達，再加上委員制的國會無任何制衡機制，因此經常訴諸公民投票，公民投票頻率高。

公民投票作為人民主權原則的具體實踐，得以直接展現民意而作為代議民主之輔助。唯公民投票雖有助於促進民主深化，但也容易衍生公民判斷力不足、意見匯集困難及民粹危機等缺失，故在使用上應當更為謹慎。

志光×學儒×保成

穩佔高普 穩穩上榜 做你的神兵利器

## 高普考進階課程



### 階梯式課程設計 鞏固考取實力

#### ■ 理論建構縱向連貫

01 基礎班

02 考前總複習班

03 多循環正規班

#### ■ 知識運用橫向整合

04 申論作答班

05 階段複習課

06 測驗易點通

依各區規劃為主，請洽全國門市

四、試申述美國、法國及我國的總統選舉方式，並探討各不同方式對政黨系統可能產生之影響。  
(25 分)

1. 考題難易：★★★☆☆

2. 解題關鍵：本題為選舉與政黨的比較題型，旨在測試考生是否掌握杜瓦傑法則的意涵，除了基本的多數決制與兩輪決選制，還有較為冷僻的美國總統選舉制度。只要熟讀課本，即可完成答題。在劉沛《2022 政治學讀本（二十組經典主題）》與《2022 政治學申論（二十組經典題型）》已有諸多相同考題可資參考。

3. 出版社書籍命中特區：

- 課本出處：《2022 政治學讀本（二十組經典主題）》，台北，志光出版社  
第 6 篇（利益團體、政黨、選舉篇），第 15 組【經典題型】政黨與政黨體系  
第 6 篇（利益團體、政黨、選舉篇），第 16 組【經典題型】選舉與制度

- 解題書出處：《2022 政治學申論（二十組經典題型）》，台北，志光出版社

Q15-31 世界主要政黨體制有那些？各不同的政黨體制之成因為何？並請剖析我國現行的政黨體制及其成因為何？【101 文化政研】

Q15-32 一個國家政黨體系（party system）的形成有那些成因？試剖析之。【100 原住民四等】

Q15-33 不同的國家發展出不同的政黨制度。試問：政黨制度的形成有那些重要的影響因素？請舉例說明之。【93 調查三等】

Q15-34 選舉制度與政黨體系是民主國家的重要元素，請以兩個具有類似選舉體制但不同政黨體系的國家為例，說明為何制度設計的相互作用會在實際政治運作中產生不同的結果。

【106 政大政研】

Q15-40 政治學者杜瓦傑（Maurice Duverger）認為不同的選舉制度，對於一個國家政黨體系的形塑有相當的影響，試敘述其論點為何？並就您所見，論述一個國家在選擇選舉制度時，所應考慮的因素為何？【106 地特四等】

Q16-11 相對多數制（第一名當選制）有何特徵？其政治的結果及優缺點為何？【100 高考三級】

Q16-14 何謂「兩輪決選制」（runoff election）？相較於「單一選區相對多數決制」（single-member plurality），有學者認為「兩輪決選制」會使一國政黨體系變得較「零碎化」（fragmentation），你同意這樣的看法嗎？理由何在？【100 退除役四等】

Q16-16 法國總統大選採行何種選舉制度？此制是否會導致左右兩極化之選舉結果？請舉例說明之。【106 退除役四等】

Q16-51 美國與臺灣總統選舉制度有何差異？歷來影響臺灣選民在總統選舉投票行為的最重要之因素為何？【110 中山亞太】

【擬答】：

杜瓦傑（M. Duverger）指出，選舉制度是影響政黨體系（政黨分化程度）的重要因素之一，「杜瓦傑法則」（Duverger's law）更指出多數決制、兩輪決選制、比例代表制的政黨影響。就總統選舉制度而言，美國的選舉人團制、法國的兩輪決選制、台灣的領先者當選制，也形塑不同政黨體系。

(一)美國的分析

1. 總統選舉人團制（electoral college）：

美國總統選舉採取「間接選舉」，由各州先行選出選舉人共 538 名，再由選舉人以絕對多數（270 張選舉人票）選出正副總統。各州選舉數為各州眾議員數加上參議員（固定兩名）。總統候選人於各州提出選舉人團代表名單，由公民針對名單直接選舉，採取「勝者全拿」（winner-take-all）方式，獲得各州公民直選選票最高票者，該份名單全數當選。

2.政黨體系影響：

「杜瓦傑法則」指出多單一選區數決制傾向兩黨制，美國總統是單一選區，選舉人團的產生是採多數決的「勝者全拿」，而總統的產生也是「勝者全拿」，因此是單一選區多數決制，傾向產生兩黨制，符合杜瓦傑法則。

(二)法國的分析

1.總統兩輪決選制：

單一選區中選民先進行第一次投票，若有候選人獲得過半數選票，則該候選人當選。若無，則由第一輪投票中，獲得「最高選票」的兩位候選人進入第二輪投票，由於只有兩位候選人，因此第二輪採用「簡單多數決」(simple majority)下，獲勝者也必然獲得半數以上的有效票而當選。

2.政黨體系影響：

「杜瓦傑法則」指出兩輪決選制傾向產生多黨兩極的政黨體系。而法國的經驗則顯示出，「兩輪決選制」造成該國左派與右派兩大陣營對立的多黨兩極體系。

(三)我國的分析

1.總統單一選區相對多數決制：

又稱領先者當選制(“first-past-the-post” system)：在應選名額為單一選區下(小選區)，眾多角逐者中只有得票最高者當選，是贏者全拿(winner-take-all)。

2.政黨體系影響：

「杜瓦傑法則」指出相對多數決制傾向產生兩黨制，主要是因為選民為避免浪費選票，而會從是策略性投票，將選票集中在兩大政黨，再加上機械性因素的比例性偏差，也是有形成兩黨制。

「杜瓦傑法則」有效說明選舉制度對於政黨體系的影響，美國、法國與台灣的總統選舉制度影響也大致符合法則，唯政黨體系除了會受到制度因素影響，也不可忽略社會經濟與文化等長期因素的影響。

志光×學儒×保成  
做你的考前專屬教練

## 奪榜特訓班



近年口碑成效最好之強效課程 考前70天助你強效提升破百分！

奪榜特訓班進步超有感總分最高提升**256分**

**十大課程特色 就是要找有上榜決心的您**

完整規劃、嚴格執行

集中管理

三大會考

申論指導

按表操課

弱科加強

專屬課輔

全面檢視

固定劃位

佳作觀摩

選擇精熟

依各區規劃為主，請洽全國門市