

112 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：三等考試

類 科：社會行政、勞工行政、法律廉政、財經廉政

科 目：社會學

一、在大多數經濟發達的社會，女性勞工的平均收入低於男性，請說明造成此現象的社會因素為何？請以三個要點說明。(25 分)

1. 【考題難易】：★★★

2. 【破題關鍵】：性別不平等、性別職業隔離

《使用法條、學說》：考古題，本題雖為典型性別不平等問題，但因框限在經濟發達社會的性別薪資差距問題，解題時即需將焦點放在當代社會特有的薪資不平現象，即同工不同酬、性別職業隔離、同值不同酬。解題時點出該等面向即可取分。

【擬答】

(一)性別不平等：

1. 性別不平等概念：是兩性因為生理、文化與社會化的發展，所造成兩性之間發展的差異。依據 Bob Connell 對於性別不平等的看法，認為兩性間陽剛特性與陰柔特質的差異，造成性別關係存在著權力、生產、情感、符號關係四個面向上的不平等圖像。
2. 工作領域的兩性不平等：不同社會在兩性間存在著性別分工現象，由於女性工作的隱蔽性工作特質，包括未被認可與缺乏評估兩項特性，女性從事工作的特質多具有隱蔽特性，易遭貶抑為低技術性與邊緣性工作，進而影響女性的收入與升遷。

(二)經濟發達社會女性薪資低於男性之三點社會因素：

1. 經濟發達社會性別薪資差距仍存：相對傳統社會因父權意識拘束使兩性薪資存在差異，當代經濟發達社會，縱使專業化、教育化提升女性職場競爭力，但因母職懲罰、科層組織內部制度設計與勞動市場身體性區分等，都讓職場女性薪資與男性存在差距。
2. 性別間薪資差距原因：依據學者 Petersen and Morgan 的研究，性別間薪資差距的形成歸因於以下三個主要因素
 - (1) 同工不同酬：指擁有相同的資格、從事相同的職務，雇主付給女性的報酬遠低於男性的情形。是一種透過利用男性需養家、女性結婚或有小孩後為了照顧家庭會影響生產力等說法，或基於個人性別偏好，提高男性或壓低女性的薪資。
 - (2) 性別職業隔離：又稱性別隔離，指職業因性別不同而有男性或女性集中性。性別職業隔離包括水平隔離與垂直隔離。從身體化角度來看，勞動市場的整體性操作明顯以男性「身體」作為建立工作規範和區分工作類別的基礎。女性的勞動參與被視為「暫時的身體」，因此雇主對於女性勞動的待遇、對於她們持續參與的期待和投資就不如男性，造成性別薪資的差距。
 - (3) 同值不同酬：指兩種需要同等技術、應變能力、努力等同等價值之職業未獲得同等報酬。相對於同工同酬而言，更強調工作報酬的等值。學者研究指出，由於組織內部制度性的設計，包括年資(如孕期年資不計)、獎懲、績效(如職涯初期的性別歧視)等非性別因素，造成女性在職場上弱勢處境的內嵌結構因素，形成兩性薪資的差別待遇。

(三)結論：女性主義學者 Cynthia Fuchs Epstein 指出，男女之間所謂的科學劃分，往往是以社會偏見為基礎的。性別不平等現象隨著當代教育的普及與女性經濟的改善，雖較傳統社會更趨平權，然而，女性薪資低於男性的現象時有所聞，近來也透過同酬日等運動推廣，努

力喚醒大眾注意兩性不平等現象。

二、何謂「人口金字塔」？請說明臺灣在 1950 年代與 2020 年代的人口金字塔的特徵及差異，及這段期間臺灣人口結構變化的趨勢對整體社會發展有那些影響？(25 分)

1. 【考題難易】：★★

2. 【破題關鍵】：人口結構、人口老化與人口問題

《使用法條、學說》：考古題，本題為典型人口結構問題，解題時掌握人口轉型理論與第二次人口轉型理論見解，即可迎刃而解。回答時先從人口金字塔著手帶入人口轉型概念。再論述 1950 年代與 2020 年代的差異，點出當前人口問題與影響，取分不難。

【擬答】

(一)人口組成與人口金字塔：

1. 人口金字塔：又稱年齡性別金字塔，由性別組合和年齡組合之比例所構成的直方圖，用以描述一地之人口特徵及人口結構。人口金字塔常用為觀察人口概況與人口轉變的工具，並因為其外觀的差異，其類型包括增進型、穩定型與退減型三類。其中退減型是高度人口老化的結果。
2. 人口轉型：又稱人口過渡，指社會由高出生率、高死亡率，轉變為低出生率、低死亡率的過程。是人口先逐漸年輕化，再逐漸老化的過程。

(二)台灣 1950 年代與 2020 年代人口金字塔特徵、差異與對整體社會發展的影響：

1. 兩個年代人口金字塔特徵：

- (1) 1950 年代：為粗死亡率已維持長期下降、粗出生率自高峰開始下滑，所呈現出人口結構年青化、人口金字塔為穩定型的現象。
- (2) 2020 年代：為粗死亡率與粗出生率非但維持長期下降，粗出生率更低於粗死亡率，造成人口自然增加率轉為負值、伴隨離婚率、同居率、墮胎率、未婚率高、結婚年齡延後、第一胎生育年齡提高與高胎次生育減少等人口現象。是人口結構老化、人口金字塔退減型的現象。

2. 兩個年代人口金字塔差異：

- (1) 人口結構型態不同：1950 年代由於粗死亡率長期低檔且粗出生率方自高峰開始下滑階段，人口金字塔年輕人口較 2020 年代人口金字塔多。但 2020 年代人口結構老化且生育人數不足，人口金字塔上寬下窄，老年人口比率較 1950 年代為多。
- (2) 人口數差異：1950 年代人口數量持續增加，相較於 2020 年代因為生育子女數的不足，人口數量持續下滑，呈現人口數量上的前後差異。

3. 兩個年代人口變化對整體社會發展的影響：

- (1) 影響經濟發展策略：1950 年代由於經歷粗死亡率長期低檔但粗出生率方自高峰開始下滑階段，人口結構年輕化，大量年輕勞動力投入市場、廣大人口紅利支撐製造業、工業帶動經濟發展；2020 年代粗出生率低於粗死亡率，人口結構老化，人口陸續退出勞動市場，人口負債日趨嚴重，經濟發展更強調高附加價值、服務經濟。
- (2) 生育政策與移民政策的投入：1950 年代由於人口結構年輕化，人口政策鼓勵適度生育子女維持人口替換水準，並透過托育政策、母職福利等保障母性就業與工作之維持；2020 年代由於人口結構老化，人口政策除持續生育與托育政策外，更強調輸入國外移民、建構良善環境吸引外來人口常住的移民政策，以解決人力不足問題。

(三)結論：傅柯在「性史」一書中指出過家透過生命權力對人口數進行治理，以達到生產性的目的。近年台灣社會育齡婦女生育率不斷創新低，國內人口問題在疫情後以缺工型態衝擊

各面向，我們社會似乎需正視採開放態度接納各國人力移民來台的必須性。

保成×學儒×志光 國考路上贏家典範

法律廉政連續16年狀元

111三等台北市范○凱	106四等花蓮區陳○菡	102四等金門縣林○岑	99三等台中市陳○華
111三等花蓮區李○憲	105三等高雄市薛○琳	101三等台北市蔡○宇	99三等雲嘉區楊○杰
110三等新北市鄭○廷	105三等竹苗區陳○名	101三等新北市許○萍	99三等屏東縣羅○隆
109三等新北市廖○鏗	105三等彰投區黃○機	101三等台南市戴○錦	99三等澎湖縣洪○璣
109三等高雄市長○筑	105三等雲嘉區李○榆	101三等高雄市鄭○潔	99三等連江縣鍾○怡
108三等新北市曾○晴	105三等花蓮區林○露	101三等彰投區藍○斌	99四等新北市周○逸
108三等台中市李○敏	105四等金門縣洪○瀟	101三等屏東縣林○年	99四等高雄市莊○惠
108三等桃園市黃○淨	104三等台北市簡○豐	101四等台南市劉○怡	99四等澎湖縣魏○嬿
108三等竹苗區謝○瑋	104三等台北市陳○勳	101四等高雄市廖○怡	98三等南區黃○如
108三等花蓮區簡○人	104三等花蓮區王○	101四等雲嘉區楊○翔	98四等台北市黃○論
107三等金門縣李○如	104三等基宜區謝○蓀	101四等基宜區謝○心	98四等南區簡○伶
107三等台中市黃○穎	104四等彰投區李○慧	100三等台北市賴○	97三等台北市林○婷
107三等竹苗區鄭○彤	103三等高雄市陳○樺	100三等新北市江○慈	97三等高雄市劉○逸
107三等金門縣李○穎	103三等花蓮區廖○岑	100三等台中市顏○螢	97三等澎湖縣陳○廷
107四等基宜區蔡○博	103三等金門縣楊○威	100三等台南市陳○桂	97四等高雄市林○亘
107四等台南市蔡○榮	102三等雲嘉區林○汝	100三等高雄市李○倫	96三等台北市林○君
106三等台北市張○容	102三等花蓮區于○雲	100三等竹苗區賴○樹	96三等中區曾○毅
106三等新北市張○皓	102四等新北市黃○賢	100三等雲嘉區林○玉	96四等金門縣邱○翔
106三等台中市江○婷	102四等高雄市黃○婷	100三等花蓮區蔡○玲	96四等北區蘇○備
106三等連江縣曾○麗	102四等屏東縣羅○璦	99三等彰投區黃○璦	

三、為何社會總是存在種族或族群歧視？形成社會歧視的主要原因為何？請提出具體可行的改善之道。(25 分)

1. 【考題難易】：★★

2. 【破題關鍵】：種族意識、族群邊界、社會距離與族群不平等

《使用法條、學說》：考古題，為典型偏見、歧視與刻板印象考題，解題時從種族歧視定義切入，輔以族群邊界、界線等概念點出歧視的本質與原因。再透過宣導、參與決策、族群主流化等政策手段達到弭平歧視的目標。

【擬答】

(一)社會存在種族或族群歧視情形：

1. 種族歧視：種族歧視是一套社會不平等的制度與意識型態，認為依照人種天生的不同特質，進行各種上下階層、隔離政策的設計。該論點已非當代社會認同的科學概念，然而在當代社會種族歧視卻時有所聞。
2. 族群概念：指在一社會中，具有一定的起源、有共同血緣等生理特質、及宗教等文化特質上的認同，所形成的團體。
3. 族群不平等帶來歧視：心理學者 Jim Sidanius 與 Felicia Pratto 認為，人群間的衝突與壓迫，源自於不平等所造成的個人或體制上的歧視，及人們跟社會中強勢族群串謀或抵抗的程度。美國學者 Park 進一步點出種族意識就是一種社會距離，足以讓個人意識到自身與其他種族的的不同。因此，族群邊界所造成的社會距離，是社會中存在偏見、甚至歧視的根本。

(二)形成社會歧視的主要原因：

1. 主流社會化機構的觀念並未翻轉：種族觀念根深蒂固存在於主流社會化機構中，透過日常言語、制度化歧視政策、甚至教育措施讓種族觀念擁有線性連續性特質，實難在短期內翻轉外界觀感。
2. 簡單化區辨方式易快速散播：種族概念提供生理特質的單一思維模式，對於當代社會資

訊超載現象下，極易操作成刻板印象提供當代快速思考、傳播概念的來源。

3. 對全球化發展反動的負向作用：隨著全球化的快速發展，不同人群全球移動帶來不同文化衝擊，在地群體往往挖掘自身文化底蘊以對抗全球化入侵，卻也反向提供主流文化操作種族主義的沃土。

(三)改善社會歧視具體之道：

1. 鼓勵參與決策：除透過教育、媒體多元宣導外，為避免主流文化決策過程所忽略次文化族群遭受的同化壓力，應接納多元政策之建議並納入政策決議中，包括採取保障名額措施等方式，以建立與族群間的新伙伴關係。
2. 優惠性差別待遇之措施：為避免因制度性歧視而使外籍配偶成為社會不正義之主要對象，需透過在生活輔導、教育減免、就業與創業獎助、國家考試等措施上提供優惠性措施。
3. 族群主流化政策：強調一個社會對於不同族群的文化風格、歷史特色加以了解，並推動各項多元文化方案的發展方向。在政策推動上，強調當前族群政策的反思、跨文化互動、建構跨族群公共領域三的元素，重視於個別族群的資源支持和發展外，建構多元族群友善互動的空間，確保各族群的平等與共存共榮，營造共同參與主流建構社會的環境，是一種族群關係的良善發展過程。

(四)結論：種族歧視觀念雖非當代科學所認可觀點，然而其基於生理特徵的辨識基礎極易傳播，在既有根深蒂固的種族觀念搭配全球化發展，實難以短期內翻轉。而多元化概念近年甚為興盛，可舒緩種族歧視帶來的爭議。

保成×學儒×志光

法律廉政/財經廉政/法制

考取生唯一推薦

優異考取 雙料金榜 林○衡 高考財經廉政狀元/普考財經廉政探花 面授班跟老師可以時常互動，把問題釐清；年度班有課表可以選循方便安排進度；題庫班老師主要帶申論題，在考前能加深印象，且講義的編排也方便複習。很慶幸我有報面授班，老師都很親切地回答我問題，而且都很樂意批改我們的申論題，這真的是面授班才有的好處。	六個月考取 倪○倫 高考財經廉政 因參加過幾場講座從中受益不少，且身邊不少同學、學長姊都很推薦師資以及錄影補課環境。師資大部分皆為第一線老師！並推薦公務員法書籍，這本書寫得很棒！幾乎概括了公務員法所有爭點，也整理了歷屆試題。排版很整齊，有圖表幫助了解觀念，淺顯易懂！
優異考取 楊○任 高考法律廉政 保證班的好處是可以確保自己掌握最新考情資訊或修法動向，身邊的教材也都是最新的，讓我可以安心備考，而且第二年以後可以視自己需求上課，當作複習之用；行政法有雙師資我覺得幫助很大，兩位老師的課各上過一輪後，我覺得基礎有打得比較穩。	優異考取 郭○豪 高考法制 推薦民法老師上課幽默風趣，針對各個重要法條都會解析要件，並從中點出爭議以及與其他條文的關係，在總複習班時，老師除了提及傳統爭點外，也會介紹新進的實務見解，並針對學說的批判一起講解；老師也會補充新進的文章，也可讓考生吸收新知，真心推薦。

四、現代國家無論政府或民間單位均致力於蒐集各種調查或普查資料，供學界、政府機構或民間單位使用。請問政府官員如何利用這些資料制定新政策方向，或評估與調整現行政策？請舉一例說明。(25 分)

1. 【考題難易】：★★★★

2. 【破題關鍵】：國家機器、政策評估

《使用法條、學說》：本題為新型題型，針對政策形成、政策評估的方式出題。解題時，可運用傅柯知識論述概念、對政府統治分析觀點帶出政策調整的目的。至於統計資料

的運用，可透過問題界定、提出假說、資料論證、收集民意等研究進程進行說明即可取分。答題重點在掌握問題釐清與公民參與模式。

【擬答】

(一)現代國家機器：

- 1.現代國家機器特質：國家機器指在特定疆域內，統治一套組織或制度，具有合法使用暴力權力的組織。現代國家不再以武力掠奪作為資源獲取的來源，因此如何培育境內的經濟生產與再生產、發展國內支持或培育國內資源成為國家發展重要目標。
- 2.官僚的知識體系：依據傅柯的見解，國家的治理化意味著一套治理的權力形式形成，這一套權力形式將有一組相對應的知識體系發展建構，並且有一組治理機構形成。
- 3.統計管制：傅柯在分析現代國家統治的治理性指出，當代政府往往透過登錄、統計與歸納的科學方法，作為提供與規訓社會的利器。一方面告知公眾科技決策是根據嚴謹的科學歸納證據所形成，有其客觀意義；另一方面，則以這套治理技術進行對人民無孔不入的監控、滲透、規訓。

(二)運用統計資料以制定、評估與調整政策—以青年低薪問題因應為例：

- 1.問題界定：即觀察(observation)，由於政府統計、調查資料卷帙繁浩，為避免施政偏誤，政府人員應針對社會問題先進行界定，釐清問題本質以確定所掌握統計資料或調查資料是否足以回應問題內容。例如國內社會存在高學歷者的薪資反而低薪化現象，應界定問題本質為學用不一致，或是普遍低薪的社會現象。
- 2.提出假定並評估現有政策問題：政府人員對於問題本質分析確認後，應提出預設性假定，指出社會問題的根結所在。並評估改善該等問題之政策代價。該等問題假定有賴進一步事證確認。例如假設青年低薪化是因為企業未分配盈餘所致。
- 3.運用統計資料論證：對於所界定的問題與假定，透過資料閱讀、掌握統計資料方式，了解相關議題的理論模式，並收集歸納可能的原因與解釋。例如針對薪資與學歷關係、企業規模與薪資關係等統計資料掌握。
- 4.提出初步解決方案：新政策提出同時，需評估政策變化的可能風險，包括經費預算支出、法規修正範圍、人力運用需求、其他政府單位配合需求、期程規劃、政策相關利益團體可能反應評估等。例如採定期公布上市櫃企業僱員薪資以增加能見度方案，需財稅單位、勞政單位、經濟單位配合。
- 5.公民參與模式收集意見：公民參與模式主張透過開放社會討論、檢視方式，由科技專家與民眾進行對話，除提供民眾學習、專家教育機會外，亦作為後續決策方向的來源。方案提出應收集外界意見，透過正式的公聽會、會議召開等方式釋放訊息，收集各界意見。亦可透過新聞稿發布、利益團體會商等非正式方式溝通。透過溝通過程修正方案內容。例如鼓勵雇主對僱用青年調薪方案，透過公聽會收集外界意見。
- 6.推動方案並持續滾動檢討：新政策推動後，應建立統計收集項目與管道，隨時就回收資料進行分析，並透過公開程序提供新政策相關統計，以利社會大眾討論。例如定期公開企業僱員薪資，檢視國內低薪情形。

(三)結論：社會學者布洛威(Burowoy)區分出社會學的四大類型，其中政策社會學即屬提供政府解決社會問題的學術導向。現代國家為求治理而掌握眾多調查與統計，政府人員在掌握運用時，仍需重視問題導向切中政策主軸，並應運用公民參與模式減少推動政策後的民意衝突與風險。

保成×學儒×志光
為你絕佳助攻

5大衝刺課程

帶你直攻
高普考

NEW 階段複習課

圖像精要複習綱緯 把重要考點烙印腦中

心智圖
圖解運用

透透
圖解複習

破解
考題陷阱

針對
考點分析

測驗易點通

埋頭苦練 不如讓老師
點通學習之路

常考題型
知識強化

易錯題型
觀念釐清

總複習

考點update! 時事修法update!

開關考點

最新考情

考前複習

近期密審

題庫班

各科名師專業訓練 審題神速、答題精準
讀書精熟+答題精準=快速上榜

題庫演練

精準教學

解題技巧

作文實戰班

作文學得好，同時提升寫作能力與論述邏輯

高分
寫作指引

強化
論述深度

架構
分層演練

新式
作文教戰