

112 年特種考試地方政府公務人員考試試題

等 別：三等考試

類 科：一般民政、戶政

科 目：地方政府與政治

林清老師

一、我國實施地方性公民投票在程序上有何規定？其已實施之次數及案例各為何？請說明之。

(25 分)

【擬答】

「公民投票」制度乃為一種賦予公民以「票決」表達，對於各項公共政策之看法也是一種「直接民主」的展現，然就我國公民投票法而言，將公民投票區分為全國性以及地方性公民投二類，以下茲就題意加以說明如下：

(一)有關公民投票適用之事項：

依循公民投票法之規定，地方性公民投票所適用之事項如下所言：

1. 地方自治條例之複決。
2. 地方自治條例立法原則之創制。
3. 地方自治事項重大政策之創制或複決。

以上之規定，即直轄市、縣(市)民對於地方議會所通過或怠於制定之自治條例或自治事項重大政策，得經法定程序提出創制或加以複決之權。

4. 依循公民投票法之規定，針對於「預算」、「租稅」、「薪俸」以及「人事事項」不宜由人民行使公投加以決定。

(二)地方性公民投票程序上之規定：

大致上而言，「地方性公民投票」本質不同於全國性公投，而係針對地方自治和人民相關的事宜加以表決，而達到地方政府和人民雙贏之局面，以下茲就「地方性公民投票之規定和程序」依序說明之：

1. 地方性公民投票之提出：

一般而言，僅限於直轄市、(縣、市)之公民得提案，連署向直轄市、縣(市)政府提出公民投票，而將「鄉(鎮、市)」排除，則考量到其轄區範圍小，不適宜而加以排除。而針對於地方性公民投票除本法規定外，同時也賦予各級之「直轄市、縣(市)」政府得以自治條例規定。

2. 直轄市、縣(市)政府對於公民投票之提案，是否屬地方自治事項有疑義時，應報請行政院認定。

3. 地方性公民投票之程序：

- (1) 公民投票案之公告、公投票之印製、投票權人名冊之編造、公告、閱覽、更正、公民投票公報之編印，以及程序之中止、辦事處之設立等除主管機關外，準用(第 17 條至第 24 條之規定)。

- (2) 公民投票案提案、連署人數、應附具文件，查核程序及發表會或辯論會，由直轄市、縣(市)以自治條例定之。

- (3) 然其地方性公投之舉行，除了準用全國性公投之相關規定外，有關其提案、連署人數之門檻，亦有立法授權由直轄市、縣(市)以「自治條例」規定。

(三)地方性公民投票實施之案例：

一般而言，地方性公民投票其實行案例以澎湖博弈公投來說，因地方性公投之通過，有效

公職王歷屆試題 (112 地方政府特考)

同意票多於不同意票，且有效同意票達投票權人總數四分之一以上即為通過，因而能通過立案之地方性公民投票並不常見。

綜上所述，「地方性公投」雖賦予地方居民有自由意志決定地方性公共事務之權，但公投之門檻設計以及政治成本考量以及議題的質(人權)是否適合提出乃有待商榷。

二、何謂「財政紀律」？中央為謀全國之經濟平衡發展，得視直轄市及縣(市)政府財政收支狀況，由國庫就何種事項酌予補助？請說明之。(25 分)

【擬答】

「財政」為庶政之母，因而財政的健全攸關各項公共政策上之推展，而財政紀律也是關鍵，因而立法院於 108 年 3 月通過「財政紀律法」以建立國家財政健全發展。以下茲就其題意，說明如下：

(一)財政紀律之意涵和立法之重點：

大致上而言，「財政紀律」係指確保國家財政健全發展、維持適度的支出規模，並參考美國「零基」預算制度所確立財政紀律體系，而財政紀律法之重點如下：

1. 要求各級政府落實公開稅制支出評估作業，以便民代監督及問政。
2. 訂定非營業特種基金設立條件與退場機制，以減少小金庫的現象。
3. 各級之地方政府需公開稅制支出評估作業，落實公共債務法，如有增加稅收支出，需說明原因及公開透明化其用途。
4. 針對於財政紀律有異常的地方政府設有管控機制，並要求各級政府定期公告公債報表與償還計畫、向特種基金調借情形也應本「透明化」原則。

(二)中央政府對於地方政府補助之內容：

針對於中央為謀全國經濟平衡發展得透過以下的方式「補助款」亦或「協助」等進行財政上的支援。以下茲就其內容依序加以論述如下：

1. 依循地方制度法第 69 條之規定：「各上級政府為謀地方均衡發展，對於財力較差之地方應酌予補助；對於財力較優之地方政府得取得協助金。」
2. 一般而言，就補助之內容分別加以論述如下：
 - (1)補助項目：可以分為「一般性補助」以及「指定用途計畫型補助」，前者指縣(市)基本財政收支差短及基本建設經費(如建立辦公廳設)，由於涉及縣(市)政府基本運作，故中央應予優先補助，後者亦為針對特定施政計畫給予之補助，如同財劃法之規定：
 - ①計畫效益涵蓋面廣，且具整體性計畫項目。
 - ②跨越直轄市、縣(市)或二以上縣(市)之建設計畫。
 - ③具有「示範性」作用之重大建設計畫(如示範公路)。
 - ④因應中央重大政策或建設，需由地方政府配合辦理之事項(如防疫、前瞻建設計劃)。
 - (2)補助原則：中央對於直轄市與(鎮、市)係以不同方式加以補助，直轄市之計畫型補助，係針對計畫內容(防洪亦或治水計畫)分別給予不同比例之經費，而在縣(市)部分，則先依縣(市)本身財政能力先行區分為三級，再依內容給予補助。
 - (3)中央對於直轄市、縣(市)政府運用補助金之執行效能，年度預算編列或執行情況，以開源節流績效進行考核，並輔以相關獎懲措施。

綜上所述，財政紀律本於「零基預算」開源節流之作法，希望財政走向公開透明以及均等化之方向。

公職王歷屆試題 (112 地方政府特考)

三、全世界各國諮詢性公民投票有愈來愈增多之趨勢。何謂「地方諮詢性公民投票」？請舉例說明之。(25 分)

【擬答】

「公民投票」理論基礎源於希臘雅典城邦的直接民主機制和法國思想家盧梭主權在民的「直接民主」論，而各國近來所採行「諮詢性公投」也為趨勢，以下茲依題說明：

(一)公民投票的意涵：

大致上而言，「公民投票」可以說明專指對領土、主權有爭議之國家或地區，人民以「投票」決定其前途一種方式，又可以譯為「公民自決」，而公民投票之分類多元，又可分為「對修憲的公民投票」、「對法律案的公民投票」、「對地方法規的地區性公民投票」以及「地方諮詢性公民投票」等。

(二)地方諮詢性公民投票之意涵：

大致來說，所謂「地方諮詢性公民投票」係指地方居民單純意見的表達，並不具有「法律拘束力」，並不會侵犯有權決策機關的職權，再者倘該公共政策(如能源問題)係來自於議員所發動並經由居民發起，則在政治上就會引起重視，而「地方諮詢性公民投票」之優劣如下：

1. 地方諮詢性公民投票之正面看法：

大致上來說，地方諮詢性公民投票可以促發人民對於政府施政的關注及增加對公共事務的參與，促進民主政治的深化。

2. 地方諮詢性公民投票之負面看法：

「諮詢性公投」因不受憲法保留原則的拘束，因而人民對於公共政策議題及所討論問題可說是「多樣化」(如同婚、性專區、博弈等)，可能使決策品質有所弱化，更激起正反兩方的激辯，不利於形成共識。

(三)地方諮詢性公民投票實行之案例：

針對於全世界各國推行公民投票的國家已經越來越多，而「諮詢性公投」因不具有法律上的拘束力，因此也成為各國家人民表達政策主張的一種管道，以下茲就其實行地方諮詢性公民投票個案，簡述說明如下：

1. 外國之實例：

105 年 6 月中，最為人所知的諮詢性公民投票首推為「英國脫歐公投」，是由下而上發起的，最主要乃在於英國是否續留在歐盟或離開歐盟享有更多關稅、貿易之減免，後來兩派人馬角力之結果，「脫歐派」獲勝。

2. 我國之實例：

我國地方性(諮詢)公投，以民國 97 年「高雄市首開減低國中小班級人數為例」，後來人民連署不足而遭否決，而較為人所知為日前澎湖博弈公投目的乃在於開放離島賭場帶動當地經濟活絡，也遭其否決。

綜上所述，「諮詢性公投」可以說是一種針對特定、具體公共議題進行類似民意調查之投票決定，不具法源依據，但倘重大議題(如深澳電廠、核食議題)，乃具有政治上之拘束力。

四、111 年獎勵地方政府落實推動食安五環改革政策計畫具體內容為何？執行成果又為何？請說明之。(25 分)

【擬答】

我國於 111 年推行獎勵地方政府推動食安五環改革措施，乃參閱歐美先進國家對於「食安」採行身分認證制度，以保障國人「食」之安全，而聯合國已自 2019 年 6 月 7 日定「世界食品安全日」，因而帶動我國推行「食安五環」之計畫。以下茲就食安五環之內容和實行(執行)

成果，如下說明：

(一)食安五環推行的背景意涵：

隨著全球貿易以及新型食品加工技術的進步，民眾外食之飲用增加，而食品安全對人民飲食也有為重要，因而「食品安全」為政府照顧人民健康的作為，而食安五環之具體內容，分別加以說明如下：

1. 源頭控管：

行政院成立「行政院環境保護署毒物及化學物質局」專責規劃及推動食品安全源頭管控，經由「大數據分析」(食品雲)從源頭管控有添加化學物質之食品或原料流入市面上造成了飲用上的食安問題。

2. 重建生產管理：

「重建」以源頭做起並進行「產銷履歷驗證制度」推動有機農作物之耕種(有機玉米、高麗菜)等以及建立《有機農業促進法》推動「植物醫師制度」輔導農民減少農作物病蟲害管理及安全用藥；並落實食品業者登錄制度，強化生產管理制度。

3. 加強查驗：

整合中央和地方 22 縣(市)資源，針對於高風險，民眾高度關注食品執行稽核和派員進行訪視，倘有不符合安全監測，則告誡並限期改善使其合格率逐年上升。

4. 加重惡意黑心廠商責任：

本項為人所知乃在於幾年前「大統油」造成食安問題，政府以滾動審視食安法令並針對不法業者提出糾正和嚴格重罰，並和檢調、政風、警察合作，一旦有違法之事證，重罰移送以及巨額賠償，雙管齊下，使黑心業者不敢違反食安法之規定。

5. 全民監督食安：

建立全民監督防護網路，啟動「1919」全國食安專線，並鼓勵全民檢舉不法食安廠商並檢舉成立給予獎勵，更於校園中推動食材登錄制度，使食安的資訊(食材、產地、成分)更為透明化，提升全民食品安全認知。

(二)食品安全執行之成果：

為其推動「食安五環」政策，於 108 年 2 月起全國 22 縣(市)國民中小學午餐之食材登錄筆數上升至 54%學校所飲用之食材皆有溯源，從產地、生產、蒸食的過程及飲用比率，可以經由手機掃描來查詢，讓學童吃的健康。

綜上之所述，現代人健康意識提升，政府經由「食安五環」政策，從食品的生產地點到餐桌，確保供應鏈每一個環節符合環保、安全、健康標準，使民眾吃的健康又能提升台灣食品產業品質和競爭力。

志光×學儒×保成

一般行政、一般民政
人事行政、戶政、勞工行政

考取生唯一推薦

全國狀元 雙料金榜

林○ 112 高考人事行政狀元/112 普考人事行政探花
考銓法規多而繁雜，不同法律間也有相關聯，老師上課所作之樹狀圖筆記可協助同學釐清法規架構，113 年開始人事行政類科有考公共人資管理，考銓也可能回歸法規熟記、應用類型題目，可根據老師建議進行備考。

全國狀元 雙料金榜

鍾○玲 112 高考人事行政/112 普考人事行政狀元
行政法老師擅長將法條帶入生活情境，艱澀的法律也變得平易近人。學習過程中體系表帶來很大幫助，隨著課程一次次剪貼、樹狀圖筆記整理，會成為每個人專屬的複習筆記，在檢討時，得以在短時間內找到相關內容。

全國狀元 雙料金榜

李○誠 112 高考一般民政狀元/112 普考一般民政榜眼
行政學老師的綱要整理得非常好，熟讀加練習，選擇基本沒問題。申論學習老師整理好的大小標題，就可練習寫出綱舉目張、要點分明的申論。補習就是高效輸入和輸出，讓我能快速上岸。

一年應屆考取 全國探花

朱○慧 112 高考勞工行政探花/112 普考勞工行政
勞工行政老師真的很會教，課程至少聽了兩遍，課本也讀了兩三遍，法條的話，盡量能背就背，老師上課有強調地一定會背，考試寫出條號多少有加分效果。備考期間會犧牲很多玩樂和朋友聚會的時間，但為了要考上也不得不專注在眼前的書本，雖然很辛苦但是值得的！