

113 年公務人員國家安全局國家情報人員考試試題

考試別：國家安全情報人員考試

等別：三等考試

類科組別：政經組（選試英文）、國際組（選試英文）

科目：中國大陸研究

考試時間：2 小時

一、請界定何謂民主集中制以及民主集中制的六項原則？（20 分）請評析民主集中制的矛盾。（5 分）

《考題難易》★★★

《破題關鍵》

- (一)民主集中制與西方民主制度的差異
- (二)從中國共產黨的領導作思考(以黨為中心)
- (三)中央-地方-個體的階層性論述
- (四)以維護統治權為主的民主，於論述上將會產生不少矛盾

【擬答】

所謂民主集中制便是在民主基礎上，透過黨的集中領導發揮列寧理論下的民主集中制概念。根本上來看，民主集中制是將黨的政黨組織原則及群眾路線在生活中的應用互相結合，藉此發揮共產黨對於中國大陸唯一領導的主要路線。

其中，中國共產黨黨章提出了六項基本原則，分述如下。

- (一)黨員個人服從黨的組織，少數服從多數，下級組織服從上級組織，全黨各個組織和全體黨員服從黨的全國代表大會和中央委員會
- (二)黨的各級領導機關，除它們派出的代表機關和在非黨組織中的黨組織外，都由選舉產生
- (三)黨的最高領導機關，是黨的全國代表大會和它所產生的中央委員會
- (四)黨的上級組織經常聽取下級組織和黨員群眾的意見，及時解決他們提出的問題
- (五)黨的各級委員會實行集體領導和個人分工負責相結合的制度
- (六)黨禁止任何形式的個人崇拜

這六項原則基本上說明了民主集中制在共產黨在中國大陸實施的方針，亦即所有思想、領導中心，皆以共產黨領導為本，所謂的民主亦為共產黨同意下的集中式領導態樣。

雖然這樣的概念看似符合單一政黨領導下的政治方針，但細究其紋理亦能看出其中的爭議。特別是在名稱上所強調的民主兩字，如以人民為主，應從所有民眾的角度出發，而非將實際領導權力限縮在具有政治權力的部分人士手中；再者，其中強調的少數服從多數卻又與個人和政黨之間的服從樣貌相互背離；又或如禁止個人崇拜原則，揆諸中共對於毛澤東、鄧小平，甚至到今日的習近平等，都能見不同層級的組織在符合原則的情況下，又需形塑領導人崇拜的矛盾之處。

二、請說明和解釋為何中國共產黨與其他社會集團和組織的關係是同心圓的關係？（25 分）

《考題難易》★★

《破題關鍵》

- (一)以中國共產黨為領導中心的組織架構
- (二)強調群眾價值的政黨理念

(三)塑造中國共產黨統治合理性與正當性

(四)同心圓的思考最重要的是內核，以及與其相關聯的鏈結性

【擬答】

由於中國共產黨成立與群眾有著密不可分的關係，從一開始的工農階級到後續的兵士、小資階級等，都說明了以群眾為本，共產黨領導是基於群眾支持方能成為所謂的核心領導機制。也正是因為如此，共產黨認為在此概念下，其領導是基於人民福祉，與單一團體就短期利益、局部利益的取得有很大的不同，只要核心價值、核心領導能夠有效維持，亦即強化以共產黨為中心的角色，便能形成一種同心圓的框架，於互利共生的基礎上長治久安，使人民於中國特色社會主義道路上前進，由內而外、由外而內的收緊凝聚力量，將奮鬥的目標統一化、共同化，使治國理政以階層式的方式向基層服務，深化網路性的管理方式，使黨為核心、黨員為軸線，讓黨的服務透過這樣的系統逐步延伸。

三、何謂四項基本原則？（20 分）請問目前習近平統治的中國是否還是堅持這四項基本原則？（5 分）

《考題難易》★

《破題關鍵》

(一)數字政策的必考特性

(二)若忘記題目所述的內容，從第二子題反推習近平領導下的中國大陸政策與第一子題之間的關聯性

(三)大方向不變、細部性雕琢

(四)中國共產黨領導的唯一性、特色性，路線方向不變，但實際所產生的變化，卻是與前述概念有所差別

【擬答】

四項基本原則是十一屆三中全會所確立黨的基本路線(方針及政策)，特別是鄧小平在上台前面臨左派及右派的政治鬥爭後，必須提出一個能夠服眾的領導路線。1979 年鄧小平於黨的理論工作會議上指出四個現代化涵蓋思想政策的基本原則，而成為後續中國在實現四個現代化的基礎。

(一)必須堅持社會主義道路

(二)必須堅持無產階級專政

(三)必須堅持共產黨的領導

(四)必須堅持馬列主義、毛澤東思想

這四項基本原則立基於共產黨領導核心之上，且塑造了由社會主義道路引領方向的前提，並保證人民民主專政的路線，且以馬列主義、毛澤東思想做為整體的指導思想，鄧小平將其視為立國、治國之本，亦作為對抗反對思潮的主要思想武器。

對習近平而言，社會主義道路及共產黨領導是維持其統治的主要框架，整體來說這兩大原則確實並無太大改變，但在鄧小平帶來經濟飛速發展之後，人民逐漸從無產階級轉向有產階級，故能於近年的政策論述上，看到類似的話語較少被提及。

另一方面，習近平之前的領導人於思想層面仍尊馬列、毛澤東、鄧小平，但自習近平上台之後所做出的變革，儼然形成另一種與馬列、毛鄧不同的思想結構。但囿於共產黨本質上，仍有其基本敘述需堅持，故習近平所採的方式並非如先前路線鬥爭般的全然否定，而是重新建立一套特屬於己身且比肩毛、鄧的習近平思想，從而在原則不變、細部修正的前提下，逐步修改中國共產黨長久以來所被默許的慣例。

四、何謂黨委制和黨組制？(25 分)

《考題難易》★★★★

《破題關鍵》

- (一)中國共產黨的唯一領導特性
- (二)共產黨組織的特色
- (三)記憶性題目
- (四)人與組織都是共產黨領導的主要關鍵

【擬答】

1949 年中國共產黨針對成立黨委與黨組的兩個決定，確立了共產黨對政府的絕對主導權，這兩個決定就是所謂的黨委制與黨組制。

- (一)黨委制主要為了管理政府機構內的黨員和政府事務的有效控制，按《中央關於在中央人民政府內組織中國共產黨黨委會的決定》指出參加中央人民政府工作的黨員，除中央特許外必須參與支部組織，且按不同工作性質設立分黨委，如政法委員會分黨委、中國人民大學分黨委，於相關黨委組織下設總支和支部，所有組織皆由中央指定之。
- (二)黨組制為黨在國家機關、人民團體、經濟組織、文化組織等其他組織領導機關設立的領導機構，且於單位中主要具有核心領導地位，其主要組成方式為共產黨批准設立的黨組織進行授權，並向負責單位進行會報工作，主要成員取決於黨組織內部決定，負責討論即決定黨組織的內部重大問題，指導該單位黨委的工作。舉例來說，在新中國成立後，根據《中國人民政治協商會議共同綱領》建立了中央政府和政務院，為了強化黨的領導，依《關於在中央人民政府內建立中國共產黨黨組的決定》做出如上決議。