

113 年公務人員高等考試三級考試試題

類 科：農業行政

科 目：農業發展與政策

考試時間：1 小時 30 分

文昇老師

一、請從我國雞蛋需求及供給產業鏈說明雞蛋產銷問題，並提出可行的政策措施。(20 分)

1.《考題難易》：☆☆☆☆

2.《解題關鍵》：本題先從背景中點出台灣目前缺蛋原因，再進一步針對雞蛋供給與需求的實務面措施提出解決之道

【擬答】：【引用整理自：農業部/新聞與公報/農業新聞/雞蛋產銷調節與產業升級輔導措施】

農業部指出，年後因應氣候與疫病影響，全球高病原性禽流感疫情擴散，加上俄烏戰爭造成國際飼料價格大漲，國內雞蛋生產不足，造成消費者買不到蛋，國內蛋價上漲，且衍生黑市價格高漲，影響一般的民眾民生消費與店家業務營生，造成民怨。政府因此實施專案進口政策，開放 12 個國家專案進口雞蛋，以充分供應國人的雞蛋消費需求。

(一)我國雞蛋需求及供給產業鏈說明雞蛋產銷問題

農業部指出，進口雞蛋調度給洗選業者洗選包裝分級後，供應超市、超商、量販店等通路以牌價販售，提供消費者平價蛋選購，確保各消費通路雞蛋供應無虞。進口雞蛋價差不是補助給特定進口商，而是吸收進口蛋到岸價格差額、關稅等差價。

針對政府吸收價差的經費來源，農業部表示，經費編列是根據農業發展基金收支保管及運用辦法第 5 條第 1 項第 4 款，本基金用途包含「辦理農業產銷調節所需之支出」。今年因為國內雞蛋生產不足，面臨產銷調節問題，因此站在糧食安全的角度，需要進口雞蛋才能滿足國內民眾需求；站在農業發展立場，進口雞蛋可以緩解國內雞蛋需求，讓國內雞蛋產業有時間喘息、調整、淘汰老母雞，以健全產業發展，因此用農發基金來支應進口雞蛋的價差吸收一切合法。

農業部強調，農業部並非只有實施雞蛋專案進口，針對雞蛋產業韌性提升，過去就有提供蛋雞農禽舍改建的政策性農貸，以低利貸款方式協助雞農改建禽舍，111 年到 114 年更投入約 44 億元補助禽舍改建升級、智慧省工設施設備、建置冷藏（凍）庫與冷藏（凍）車廂等冷鏈設施設備，污染防治淨零循環永續等轉型相關計畫。

(二)穩定雞蛋供應及蛋價政策措施

農業部鑒於雞蛋為重要民生物品，已提出下列因應措施，期穩定雞蛋供應及蛋價：

1.減免飼料原料進口營業稅：行政院穩定物價政策已針對黃豆、玉米及小麥等貨品之 5%營業稅，於本(111)年 4 月 30 日前全免，以期穩定飼料價格(蛋雞飼料負擔可減少 0.6 元/公斤)。

2.蛋雞場生產獎勵與市場機制及補貼復養：除市場調漲，鼓勵蛋農生產雞蛋獎勵金每台斤 3 元。加速蛋中雞復養，每隻最高補助 25 元。

3.加強雞蛋調度：農曆春節前後協調加工業者調度加工用原料蛋。

4.專案進口雞蛋：依據衛生福利部食品藥物管理署規定，目前准予進口鮮蛋之國家為美國、澳洲及日本。本次專案由上述三國家進口雞蛋，補足加工原料蛋缺口。

二、試比較差額給付法與直接收購法的優缺點？(15 分)兩者中，那一種對消費者比較有利？(5 分)

1.《考題難易》：☆☆☆☆

2.《解題關鍵》：先介紹直接給付收購與差額給付的背景與定義，再進一步評論我國相關實務上作法

【擬答】：【引用整理自：農業部/農業出版品/農政與農情/98 年（第 199—210 期）/98 年 2 月（第 200 期）/美國農產品反循環給付之意義】

公職王歷屆試題 (113 高考三級)

美國在制定 2002 年農業法案時，為保護農民免遭國際農產品價格下跌影響農民所得，設計一套反循環給付制度 (counter cyclical payments，簡稱 CCP)，原本想將此給付納入綠色政策範圍，但未料 2003 年在美國與巴西的棉花爭端案中，WTO 爭端解決小組判定美國棉花之「反循環給付」不符 WTO 農業協定，是一種扭曲生產與貿易的措施，應列入黃色措施予以削減，為使其反循環給付符合規定不致再遭 WTO 會員之挑戰，遂於 2004 年杜哈回合農業談判 7 月套案時，強行將其列入新藍色措施規範，亦即不要求生產之直接給付 (direct payments that do not require production)。2008 年農業法案不僅保留此項給付，且將目標價格提高，另又制定「作物平均收入選擇計畫」(Average Crop Revenue Election Program，簡稱 ACRE 計畫)，農民可在兩者中擇一參加，選定後就不能改變。

(一)直接給付

在說明反循環給付前，先介紹美國的直接給付制度 (direct payment)。為符合 WTO 農業協定中之直接給付規範，美國於制定 2002 年農業法案時，將此直接給付代替 1996 年法案中的生產彈性契約給付。此項給付是依據事先規定的每單位產品「直接給付額度」(direct payment rate)，乘以農民過去作物面積 (base acres) 之 85 % (payment acres)，再乘以單位面積產量 (payment yield)。

(二)反循環給付之運作

反循環給付又稱差額給付 (deficiency payments)，基本上是利用「目標價格」(target price) 與「有效價格」(effective price) 間的差額作為單位給付額度 (counter cyclical payment rate)，並乘以農民過去作物面積 (base acres) 之 85 % (payment acres)，再乘以單位面積產量 (payment yield)。目標價格係事先規定，列入農業法案中，是國會或行政部門希望市場達到的價格水準，多含有政策目標。有效價格即直接給付額度加上 (該產品當期全國平均價格與產品之底價兩者中之高者)，故只有在產品的有效價格低於目標價格時方有反循環給付。

(三)評論

先進國家並未因為自由貿易就取消對農業的補貼，其實是換湯不換藥，轉向綠色補貼，台灣的保價收購一開始是為了保障糧食安全、確保農民收益，但現在時空背景改變，不論是因應自由貿易，或提升國內稻米品質，遲早要改掉保價收購。

三、我國農業正面臨外部環境 (極端氣候、區域等強衝突及自由貿易壓力) 與內部環境 (經營人才老化、國外市場限縮的農工土地競合) 挑戰，農政單位提出智慧、韌性、永續、安心的農業政策行動策略，試說明此四大主軸行動策略。(20 分)

1.《考題難易》：☆☆☆

2.《解題關鍵》：此題難度稍微低一點，主要論述智慧、韌性、永續、安心的農業政策行動四大主軸行動策略即可

【擬答】：【引用整理自：農業部/新聞與公報/農業新聞/擘劃農業施政願景 推出「智慧韌性 永續安心」-農業政策行動策略】

農業部未來農業施政藍圖，將以「讓臺灣農業成為永續韌性的產業，以及讓農民成為高度專業的職業」為農業施政願景，在新農業改革基礎上，進一步建構策略型農業思維的施政主軸，推動「智慧韌性 永續安心」-農業政策行動策略，訂出四大主軸以及十三項重點策略，連結智慧生產與數位服務等科技元素，全面提升農業韌性，降低農業經營風險，確保產銷秩序，提升農業競爭力。以下就相關概念論述之：

(一)主軸一「智慧」：加速智慧科技擴散帶動產業發展，由政府提供數位整合服務，完善農業產業鏈，建構精準、效率、低經營風險的農業。

(二)主軸二「韌性」：在此主軸下，農業部將加速農業基礎環境網絡佈建，推動氣候變遷調適作為，強化農業韌性，確保糧食安全。

(三)主軸三「永續」：農業部政策會重視農業生產與生態資源的品質維護和循環利用，引領臺灣農業邁向資源、生態、低碳淨零的永續發展。

(四)主軸四「安心」：為了讓農民安心從農，農業部將更加完善農民福利體系，並復育幸福農村，提供農民多元發展機會。同時提高消費者對有機友善及產銷履歷產品品質的信賴，加強檢測與

溯源量能，確保農產品安全，建立臺灣品牌價值，讓社會大眾支持臺灣農業。衡酌國際情勢如烏俄戰爭等影響，推高國際重要原物料價格，加上氣候變遷加劇，影響糧食生產，全球糧價波動更加頻繁，未來農業施政將致力於提供讓農民更安心的農業經營環境，以及更重視農產品的產銷計畫、穩定供需秩序，積極推動糧食安全供給政策。農業部將用更積極的態度、更有效率的作為，持續傾聽農民的聲音與產業的需求，多方溝通形成共識，滾動調整全方位的施政目標與策略，並積極推動農業轉型升級，讓農業成為高度競爭力的產業，成為國人信賴與支持的全民農業，以強勁的產業實力與世界緊密接軌的臺灣農業。

志光×學儒×保成

穩佔高普 穩穩上榜 做你的神兵利器

高普考進階課程



階梯式課程設計 鞏固考取實力

■ 理論建構縱向連貫

01 基礎班

02 考前總複習班

03 多循環正規班

■ 知識運用橫向整合

04 申論作答班

05 測驗常考易錯

依各區規劃為主，請洽全國門市

四、農業政策屬於國家政策之一環，需基於國民立場，考量國內外社經情勢變化進行客觀的政策評估，請試擬定農業政策評估架構體系及施行方法。(20 分)

1.《考題難易》：☆☆☆☆☆

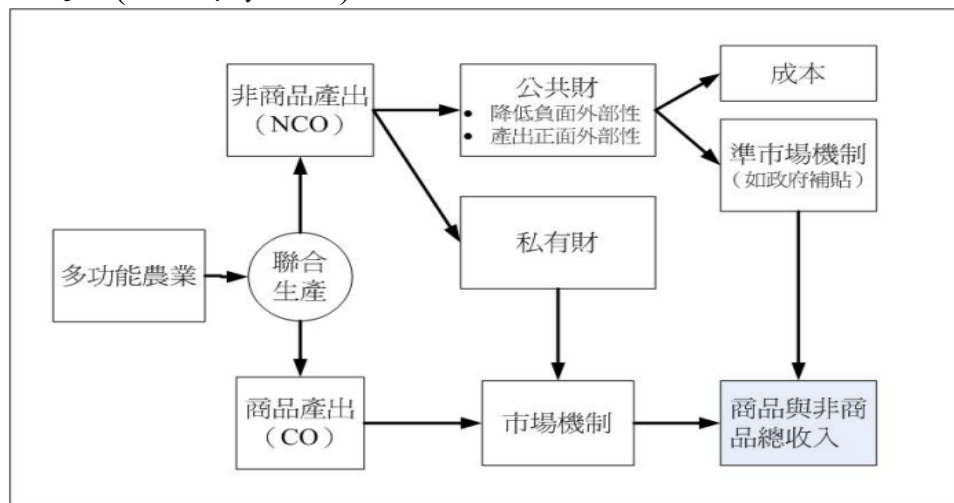
2.《解題關鍵》：本題雖屬於開放式問法，但命題老師還是希望同學可以想出一個理論框架去分析農業政策評估架構

【擬答】：【引用整理自：農業部/農業多功能性的影響評估－歐洲農業模式評估計畫/王俊豪、周孟嫻】

歐盟於 1997 年首倡「歐洲農業模式」(Model of European Agriculture, MEA)，主張多功能農業(multifunctional agriculture)與歐洲社會文化具有密不可分的關係，並據此作為 WTO 自由貿易的農業談判籌碼。進言之，歐盟認為農業經營除了生產農產品與糧食的基本功能之外，尚具有保護自然環境、維護鄉村景觀與奠基鄉村發展等功能。

(一)歐洲農業模式-多功能農業評估架構

歐洲農業模式的理論基礎在於多功能農業，亦即將農業視為多元複合產出的產業活動，而農業多功能性的核心概念，則在於各種商品與非商品的聯合生產(joint production)成果，特別強調農業的非商品產出(non-commodity outputs, NCO)，能以公共財或私有財的形式，進入到公共服務與市場流通的場域



資料來源：Piorr et al., 2005 b：13。

(二) 農業政策評估施行方法

農業多功能性的涵蓋範圍，涉及實質產出與抽象功能兩大層面，諸如稻桿為實質的非商品產出，而不同土地利用所形塑的農耕景觀，則是農業與自然環境聯合生產的抽象功能。儘管兩者均可能轉換成農業商品以外的衍生收益，但是農業非商品產出的社會、文化、景觀與環境等抽象功能，其實際應用的可行性相對較低；相反的，實質的非商品產出，則可納入市場經濟的運作架構，且能發展出可測量指標來進行量化分析。

因此，MEA-Scope 計畫的重點，側重於實質的非商品產出層面，並依據各地區自然條件與農場管理方式的差異，以及可能產生的正面或負面外部性，據以篩選出農業多功能性的評估指標。

志光×學儒×保成

不怕沒機會練題
更不怕傻傻白練題

高普考 平時測驗

**海量
試題**

蒐羅各大公職、國營及特考試題
資料庫，不怕不夠練

**範圍
自選**

考試、題數、科目自由挑選搭配
，想怎麼練就怎麼練

**彈性
便利**

手機在手就可練題，隨時隨地提
升實力不受限



考取生激推
立即掃描體驗



