

113 年特種考試地方政府公務人員考試試題

考試別：地方政府公務人員考試

等 別：三等考試

類 科：戶政

科 目：人口政策與人口統計

一、如下表所示，近年臺北市與桃園市人口互有消長。

(一)請說明「人口平衡方程式」的內容與內涵。(5 分)

(二)試以「人口平衡方程式」說明臺北市與桃園市 2018~2023 年世代增減

(人口變遷)，並說明變遷的來源。(10 分)

(三)請以「推拉理論」觀點說明造成臺北市與桃園市的人口「世代增減」的可能推力與拉力。(10 分)

臺北市與桃園市人口數按 5 歲年齡組分

年齡層	臺 北 市			桃 園 市		
	2018 年	2023 年	世代增減*	2018 年	2023 年	世代增減*
0~4	137,028	82,820	--	117,041	94,231	--
5~9	116,507	113,547	-23,481	107,324	115,451	-1,590
10~14	110,122	113,702	-2,805	110,059	109,047	1,723
15~19	125,483	99,896	-10,226	136,278	112,175	2,116
20~24	143,954	114,734	-10,749	154,612	138,635	2,357
25~29	152,022	138,893	-5,061	159,369	162,343	7,731
30~34	180,768	151,299	-723	167,136	170,709	11,340
35~39	234,849	170,982	-9,786	204,187	174,286	7,150
40~44	216,371	212,778	-22,071	186,199	209,712	5,525
45~49	199,301	199,146	-17,225	170,671	189,602	3,403
50~54	198,421	185,797	-13,504	165,996	171,578	907
55~59	200,265	186,324	-12,097	156,218	165,393	-603
60~64	194,846	188,813	-11,452	132,569	155,344	-874
65~69	172,292	184,266	-10,580	103,298	134,617	2,048
70~74	99,973	158,497	-13,795	53,945	100,610	-2,688
75~79	77,592	87,937	-12,036	41,161	49,411	-4,534
80~84	51,509	62,389	-15,203	26,266	34,168	-6,993
85~89	34,511	35,454	-16,055	18,034	18,041	-8,225
90~94	17,189	17,835	-16,676	8,457	8,923	-9,111
95~99	4,767	5,686	-11,503	1,789	2,763	-5,694
100+	802	1,091	-4,478	263	406	-1,646
總計	2,668,572	2,511,886		2,220,872	2,317,445	

*「世代增減」欄位紀錄同一出生世代 5 年後的人口改變量，例如，臺北市 2018 年 0~4 歲人口數量為 137,028，到 2023 年減少為 113,547 人，共計減少 23,481 人。其餘以此類推。

1. 《考題難易》★★

2. 《解題關鍵》本題提及「人口平衡方程式」、「以人口平衡方程式說明臺北市與桃園市 2018～2023 年世代增減（人口變遷），並說明變遷的來源」，作答上建議能切合題目所問之「人口平衡方程式」相關問題，另外題目亦提及「以推拉理論觀點說明造成臺北市與桃園市的人口之可能推力與拉力」，作答上建議能詳加論述兩縣市之相關內容，亦建議以拉力、推力等不同觀點輔以說明。

【擬答】

(一)「人口平衡方程式」的內容與內涵

資料來源：「中華民國人口推估（2024 年至 2070 年）」報告，頁 95。

<https://ppws.ndc.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvNDY0L3JlbGZpbGUvMTAzNDcvMTU0LzcxYjBlODUzLTI5MTMtNDI5ZC1iZmFkLWEzMGUzOGE4ZjgyNS5wZGY%3d&n=5Lit6I%2bv5rCR5ZyL5Lq65Y%2bj5o6o5LywKDIwMjTlubToh7MyMDcw5bm0KeWgseWRii5wZGY%3d&icon=.pdf>

人口平衡公式 $P_t = P_{t-1} + B_t - D_t + M_t$ ，其中， P_t 、 B_t 、 D_t 及 M_t 則分別代表各項人口變動要素，即 t 年的人口數、出生數、死亡數及淨遷徙人數，

(二)從人口平衡方程式角度分析，臺北市之各年齡層 2018 年至 2023 年之世代增減普遍為人口負成長，亦即 P_t 各世代計算之普遍結果為負值，年輕族群中 B_t 、 D_t 等自然增加因素或許影響程度可能較低，而 M_t 之社會增加可能負值，亦即處於社會減少之遷入數不足以填補遷出數之結果；桃園市之各年齡層 2018 年至 2023 年之世代增減中，年輕族群普遍呈現人口正成長、老年族群則呈現人口負成長，年輕族群中 B_t 、 D_t 等自然增加因素或許影響程度可能較低，而 M_t 之社會增加可能正值，亦即處於社會增加之遷入數大於遷出數之結果。

(三)承前述論述予以觀察，臺北市與桃園市老年族群之 2018 年至 2023 年世代增減普遍為人口負成長，惟年輕族群中，臺北市亦呈現人口負成長，反之桃園市普遍呈現人口正成長，故若從推拉理論予以分析，臺北市的可能推力包括房價可能較高、與周圍縣市相比之優勢幅度降低、租金亦高等因素；反之桃園市之可能拉力包括交通逐漸便利、工作機會增加、與臺北市相較之房價租金等較具優勢、都會機能逐漸完善等因素。

公職王歷屆試題 (113 地方特考)

二、「新住民基本法」共有 19 條，雖尚未正式生效，但已於民國 113 年 8 月 12 日公布。

(一)請說明「新住民基本法」的五大立法重點。(10 分)

(二)請說明該基本法與我國行政院於 103 年 12 月 27 日核定之人口政策綱領關於「精進移民政
策並保障權益」的契合程度。(10 分)

(三)請說明該基本法正式施行後對臺灣社會的可能正面影響。(5 分)

1.《考題難易》★★

2.《解題關鍵》本題提及「新住民基本法五大立法重點」，建議考生能對於人口相關法規有所掌握，作答上除前述分別說明五大重點外，題目亦請考生說明「該基本法與人口政策綱領關於精進移民政政策並保障權益的契合程度」以及「施行後對臺灣社會的可能正面影響」，建議考生除對於法規之論述外，亦能與政策面相輔討論。

【擬答】

資料來源：行政院網站-重要政策-日期：113-08-05-《新住民基本法》—全面提升對新住民的照顧及權益保障

<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/c9c332c6-21a3-4193-bfa6-2b4fd3619ca9>

(一)「新住民基本法」的五大立法重點

1.擴大新住民定義：

適用對象除婚姻移民外，新增因專業、技術、投資等事由在臺居留及永居者；以經濟、科技、文化等考量在臺專案長居之大陸地區人民，以及因就業、投資、依親等事由在臺居留的港澳居民，同時保障對象並擴及新住民子女。

2.設立專責機關：

研議設專責行政院三級機關，統合及推動新住民就學、就業、培力及多元服務相關事務。

3.每 5 年進行調查：

政府將每 5 年進行調查、擬定計畫，並公布調查結果，確保支持事項符合新住民實際需求。

4.設置新住民發展基金：

有效整合政府及民間資源，推動新住民與其子女及家庭照顧輔導服務、人力資源培訓及發展、無障礙語言環境、建構多元文化社會。

5.推動維護新住民權益措施：

推動生活適應、生育保健、就業保障、人身安全等八大照顧服務措施，確保新住民及子女在臺之各項權益。

(二)基本法與我國行政院於 103 年 12 月 27 日核定之人口政策綱領關於「精進移民政政策並保障權益」的契合程度

1.中華民國人口政策綱領關於「精進移民政政策並保障權益」：

(1)因應人口結構變遷，配合國內經濟、教育、科技及文化等之發展，積極規劃延攬多元專業人才。

(2)協助移入人口社會參與，倡導多元文化，開發新優質人力資源。

(3)營造友善移入人口及其家庭之環境，平等對待並保障其權益。

(4)強化海外國人及僑民之支持體系，加強與國內鏈結，鼓勵其返國發展，充實人力資源，並可擴展我國海外人才網絡。

2. 本文認為，從前述「新住民基本法」的五大立法重點觀察，透過「擴大新住民定義」、「每5年進行調查」、「設置新住民發展基金」、「推動維護新住民權益措施」等似有朝向「因應人口結構變遷，配合國內經濟、教育、科技及文化等之發展，積極規劃延攬多元專業人才」、「協助移入人口社會參與，倡導多元文化，開發新優質人力資源」、「營造友善移入人口及其家庭之環境，平等對待並保障其權益」等方向持續努力，另人口政策綱領關於「精進移民政策並保障權益」亦提及「強化海外國人及僑民之支持體系，加強與國內鏈結，鼓勵其返國發展，充實人力資源，並可擴展我國海外人才網絡」，未來除新住民相關政策能持續精進落實外，海外國人及僑民等相關政策亦為相當重要之課題。

(三)

資料來源：行政院網站-重要政策-日期：113-08-05-《新住民基本法》—全面提升對新住民的照顧及權益保障

<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/c9c332c6-21a3-4193-bfa6-2b4fd3619ca9>

依據行政院網站關於「113-08-05-《新住民基本法》—全面提升對新住民的照顧及權益保障」之前言提及：「……期以專法或專責機關，營造對外來人士更友善的生活環境，並擴大「新住民」的定義，向世界宣示我們歡迎各國專業人士帶來技術、資金，在臺灣長居久住，融入在地生活，認同臺灣，進而歸化成為我國公民，建立共存共榮的族群關係。」

志光×學儒×保成

一般行政.一般民政
人事行政.戶政

考取生唯一推薦

9個月考取 優異考取

劉○霖 113高考一般民政

行政法老師的課非常仔細，對於我這種沒讀過法律的人來說，超級容易上手。不要害怕申論題寫得不好，一開始可以對照題庫本，揣摩和模仿題庫本自然就會了，不需要太華麗的炫技，只要清楚的表達並把自己努力學來的知識寫出即可。

一年應屆考取 雙料金榜

洪○琪 113高考一般行政、113普考一般行政

課程規劃的優點在於課程較集中，雖然前期課程很多、跟課要複習很忙，但我認為值得。課程堂數方面，我上下來是蠻足夠的。雙循環課程則能幫助第一次沒聽懂的同學，再次複習，若是第一輪課程結束後開始複習找不到老師問問題，亦能把握機會。

一年應屆考取 雙料金榜

杜○怡 113高考人事行政、113普考人事行政

上課有不理解的地方，也可以趁中堂的下課時間，直接去找老師解答，所有的觀念都要學的清楚、有脈絡，才是比較有效率的學習方式。很感謝這一年志光所有老師們的教導，感謝他們總是用心濃縮最重要的精華，讓我能夠在一年內順利上榜！

全國探花 雙料金榜

江○穎 113高考戶政探花、113普考戶政

在奪榜特訓班可以認識同在準備考試的同學，在學業上互相切磋十分有趣，而且老師出的題目在考試中也出現了，平常的小考也可以訓練臨場反應，非常有幫助。這次高考第二題剛好就是在奪榜特訓班練習過的，參加奪榜特訓班是我做的最正確決定。

公職王歷屆試題 (113 地方特考)

三、人口金字塔 (population pyramid) 的主要樣態有三。

- (一)請說明不同樣態人口金字塔之特徵。(5 分)
- (二)請依據下表之 2023 年底之臺灣人口數據，繪製簡易的人口金字塔。(10 分)
- (三)請說明臺灣該年的人口金字塔屬於何種樣態，以及人口老化指數。(10 分)

1. 《考題難易》★★

2. 《解題關鍵》本題提及「不同樣態人口金字塔之特徵」，作答上建議能切合題目所問之「金字塔」相關問題，另外題目亦提及「繪製簡易的人口金字塔」、「說明臺灣該年的人口金字塔屬於何種樣態，以及人口老化指數」，作答上建議在繪圖、說明、計算等過程中亦須注意作答時間、篇幅之分配。

臺灣人口數按性別及 5 歲年齡組分，及嬰兒出生數按生母年齡分 (2023 年)

	男		女		總計	新生兒
	個數	百分比	個數	百分比	個數	個數
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
年齡層						
0~4	401,133	3.47	373,923	3.15	775,056	
5~9	528,263	4.57	492,373	4.15	1,020,636	
10~14	517,742	4.48	479,979	4.04	997,721	
15~19	541,235	4.68	495,262	4.17	1,036,497	1,400
20~24	684,099	5.92	628,736	5.30	1,312,835	9,966
25~29	800,683	6.93	746,104	6.29	1,546,787	30,977
30~34	823,350	7.13	768,994	6.48	1,592,344	48,742
35~39	831,586	7.20	817,380	6.89	1,648,966	32,750
40~44	986,636	8.54	1,015,940	8.56	2,002,576	9,313
45~49	925,136	8.01	967,449	8.15	1,892,585	747
50~54	859,477	7.44	904,583	7.62	1,764,060	
55~59	866,736	7.50	911,937	7.68	1,778,673	
60~64	845,099	7.31	909,622	7.67	1,754,721	
65~69	729,215	6.31	811,514	6.84	1,540,729	
70~74	560,094	4.85	649,234	5.47	1,209,328	
75~79	285,379	2.47	353,264	2.98	638,643	
80~84	201,014	1.74	279,753	2.36	480,767	
85~89	103,398	0.89	167,655	1.41	271,053	
90~94	47,217	0.41	71,816	0.61	119,033	
95~99	13,627	0.12	18,821	0.16	32,448	
100+	2,148	0.02	2,836	0.02	4,984	
總計	11,553,267		11,867,175		23,420,442	

【擬答】

(一)人口金字塔

資料來源：國家發展委員會網站，2024 年 10 月-「中華民國人口推估（2024 年至 2070 年）」，頁 22。

<https://ppws.ndc.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvNDY0L3JlbGZpbGUvMTAzN>

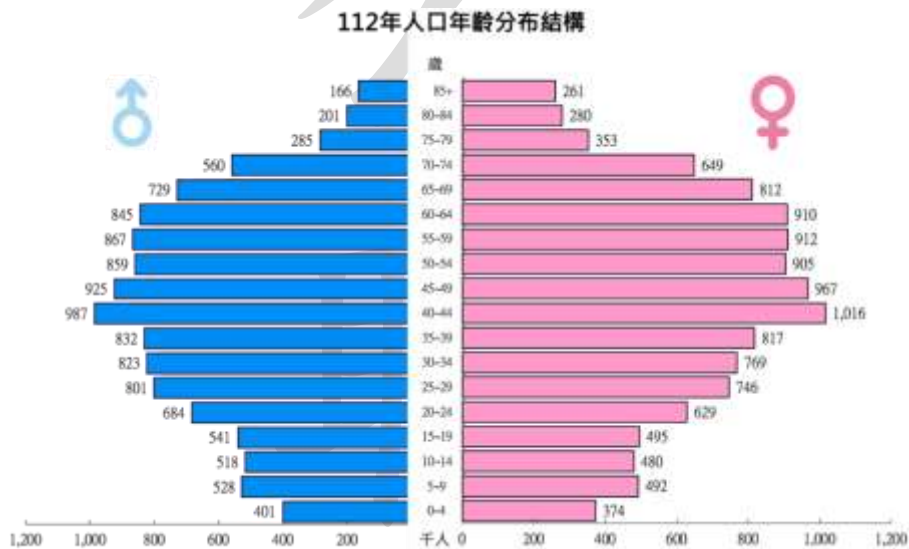
[DcvMTU0LzcxYjBlODUzLTi5MTMtNDI5ZC1iZmFkLWEzMGUzOGE4ZjgyNS5wZGY%3d&n=5Lit6I%2bv5rCR5ZyL5Lq65Y%2bj5o6o5LywKDIwMjTlubToh7MyMDcw5bm0KeWgseWRii5wZGY%3d&icon=.pdf](https://www.ris.gov.tw/app/portal/346)

依據國家發展委員會「中華民國人口推估（2024 年至 2070 年）」之內容提及：「人口金字塔是用來表現某時間點上的年齡分布，可反映一地區人口的兩性年齡構成。如圖 17 所示，我國 1980 年之人口金字塔屬底寬、頂尖之金字塔型，人口組成以 30 歲以下青少年為主；2024 年轉變為中間大、兩頭小之燈籠型，處青壯年勞動力供給充沛時期；預估 2070 年總人口將降回與 1971 年相當之規模，惟人口組成將轉變為以高齡人口為主之倒金鐘型，青壯年及幼年人口減幅明顯。」

(二) 112 年人口金字塔

圖片來源：下載於內政部戶政司網站，人口統計資料-人口統計圖-03 人口金字塔。

<https://www.ris.gov.tw/app/portal/346>



(三)承前述國家發展委員會「中華民國人口推估（2024 年至 2070 年）」之內容，本文認為，我國 112 年（2023 年）亦較偏向中間大、兩頭小之燈籠型，另外老化指數之計算如下：

$(65 \text{ 歲以上老年人口} / 0 \sim 14 \text{ 歲幼年人口}) \times 100 = 153.83$ （四捨五入至小數第二位）

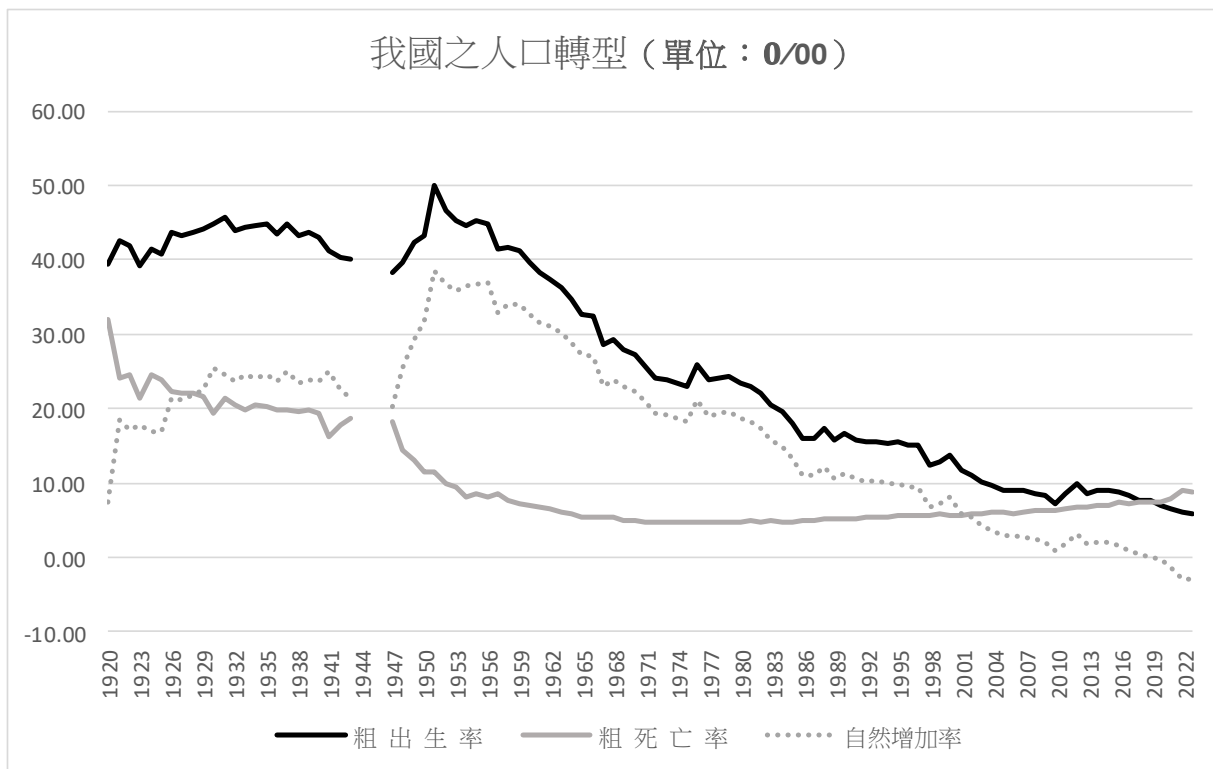
四、請說明「人口轉型（demographic transition）」理論。（5 分）請說明人口轉型有那些階段？並說明各有那些人口特徵？（10 分）根據前述各階段的人口特徵，繪製一張人口轉型的略圖，除包括出生率、死亡率，也須有人口增長趨勢。（10 分）

1. 《考題難易》★★★

2. 《解題關鍵》本題提及「人口轉型（demographic transition）」理論、「人口轉型有那些階段」等問題，作答上建議能切合題目所問之「人口轉型」相關問題，另外題目亦提及「繪製一張人口轉型的略圖」，作答上建議切勿輕易忽略題目所提之「出生率、死亡率、人口增長趨勢等內容」，另外在繪圖、說明等過程中亦須注意作答時間、篇幅之分配。

【擬答】

於人口轉型理論、階段與繪圖等內容，本文以內政部、衛生福利部 1920~2023 數據資料為基礎，繪製趨勢圖與說明如下：



數據資料來自內政部、衛生福利部；筆者自行繪製

(一)高出生率、高死亡率：

大約 1920 年前，此時期出生率與死亡率皆高，且兩者差距不大（1920 年時粗出生率為 39.43‰；粗死亡率為 31.98‰），因此人口增加幅度有限。

(二)高出生率、死亡率下降：

大約 1920~1960 年，此時期粗出生率仍維持在約 40‰以上，尤其 1951 年因「戰後嬰兒潮」，粗出生率更達到 49.97‰；為此時期粗死亡率已由 1920 年之 31.98‰至 1960 年之 6.96‰，故粗出生率明顯高於粗死亡率而帶動人口快速增加。

(三)出生率下降、低死亡率：

大約 1960~2000 年，此時期粗出生率開始下降（由 1960 年之 39.59‰降至 2000 年之 13.76‰），惟粗死亡率則維持在較低點約 5‰左右，而使粗出生率仍然高於粗死亡率，導致人口仍然持續增加。

(四)低出生率、低死亡率：

大約 2000 年~2019 年，此時期出生率已降至 7.53‰、粗死亡率為 7.47‰，皆已降至較低點，而使人口增加趨於平緩，惟出生率仍略高於死亡率。

(五)死亡率超過出生率：

我國於 2020 年首次出現粗死亡率超過粗出生率之情形（2020 年時粗出生率為 7.01‰；粗死亡率為 7.34‰），亦即自然增加率為「負成長」之情形。