

114 年公務人員普通考試考試試題

類 科：一般民政

科 目：地方自治概要

陳季凡老師解題

甲、申論題部分：(50 分)

一、地方自治團體雖可依憲法或地方制度法規定，自為立法並執行自治事項，但仍應符合那些法定程序或條件方能真正落實本權利？(25 分)

1. 《考題難易》★★★

2. 《破題關鍵》

(1)這題算是中等偏簡單的申論題，對有準備的人來說，其實是很不錯發揮的送分題。它主要就是考《地方制度法》的重點觀念：地方政府有立法跟執行自治事項的權利，不過這個權利不是無限的，還是要照一定的法定程序來走。題目本身也出得蠻友善，它其實已經幫你把方向切好了，一部分是講地方的自主權，另一部分是問你「要符合哪些程序或條件」，這就是限制跟規範。所以只要按照「法源依據、立法程序、執行條件」這三個面向去寫，就不太會偏題。簡單說，如果你平常對《地方制度法》熟一點，像是知道自治條例程序、跟中央怎麼互動，這題基本上就是來送分的；但如果平常沒在背條文，那可能會寫不出東西來。

(2)答題時建議大家用分段的方式寫，原則上「寫得廣比寫得深」還要來得吃香。也就是說，與其花很多篇幅深入分析一點，不如多舉幾個面向，把相關觀點都點出來，這樣閱卷老師比較容易看到你的思考脈絡，也比較不會錯失關鍵得分點。

3. 《使用法條》

(1)地方制度法第 18~20、25 條。

(2)地方制度法第 25、26、27、54、62 條。

4. 《相關考題》

(1)根據現行法制與大法官會議解釋，地方自治團體落實或辦理地方自治事項過程中須遵守何種限制與規範？【101 高三】

(2)請說明地方自治的基本概念與其在我國法制體系中的地位，並分析法制對地方自治的保障與限制。【113 地三】

5. 《命中特區》本班教材 志光出版社 書名：地方政府與政治 書編：2AH19

章節出處：第壹篇第二章，頁 1-26~27 作者：劉秀

【擬答】

地方自治團體雖享有依《憲法》與《地方制度法》規定，自行立法與執行自治事項之權利，但要真正落實這項權利，仍須符合下列法定程序與條件：

(一)明確的法源依據：

地方自治權的基礎須來自以下法律明文授權：

1. 《中華民國憲法》第 110 條明定地方就其事項具有立法並執行之權。

2. 《地方制度法》第 18、19、20 條明確規範自治事項，第 25 條並規定地方自治法規的制定原則。

(二)自治事項必須屬於地方自理權限：

1. 依《地方制度法》第 25 條，地方政府只能針對「自治事項」（如環境保護、社區發展、地方建設）制定自治法規。

2. 不能擴張至屬於中央專屬權限之事項（如外交、國防、貨幣發行等）。

(三)應依合法程序制定自治法規：

地方制定自治條例、自治規則等，須依照下列程序進行：

1. 提出草案（由地方政府或立法機關成員提出）。
2. 民意機關審議通過（依地方之議事規則進行）。
3. 報中央機關核定或備查（地方制度法第 26、27、54、62 條）。
4. 依法公布實施（公告程序由地方行政機關完成）。

(四)不得抵觸上位法令：

1. 依《地方制度法》第 30 條規定，地方自治法規不得抵觸憲法、法律、基於法律授權之法規。
2. 若有抵觸，該自治法規將被函告無效或撤銷。

(五)應尊重程序正義與參與機制：

1. 為落實民主原則與提升正當性，特別是重大計畫或影響民眾權益事項，地方政府應舉辦公聽會、座談會、民調等，以探求民意並爭取支持。
2. 進行資訊公開與民眾意見彙整，並尊重民意機關之監督與審議權。

總結來說，地方自治團體欲落實自為立法與執行自治事項之權利，必須具明確法源依據，並僅限於自治事項，遵循法定程序，不得抵觸上位法令，尊重民主參與與程序正義。唯有如此，方能在法律框架內實踐真正的地方自治。

二、請根據地方制度法，分析擔任地方民意代表所享有的權利與應履行的義務為何？（25 分）

1. 《考題難易》★

2. 《破題關鍵》

- (1)這題整體來說也算是中等偏簡單，屬於《地方制度法》裡的高頻題型，以前就考過很多次類似的題目，簡直可說是「經典必考」。只要平常有準備、對法條分類熟悉的考生，其實滿容易拿高分的。
- (2)它的考點很明確，就是問你地方民意代表有哪些權利、又要負哪些義務。而這些內容其實就是《地方制度法》第 50 到第 53 條那幾條，篇幅短、內容清楚，也很常考。只要掌握「權利 vs 義務」這個結構，把條文條列出來再稍微說明一下，就可以寫出一篇完整答案。這題也不容易寫偏，因為題目就直接點出「根據地方制度法」來作答，然後又分成兩個面向來問，結構很清楚。
- (3)不過，值得注意的是，這種題目雖然簡單，但還是有失分風險，像是有些人只寫原則性話語，卻沒帶到條號，或者搞錯權利跟義務（例如把「不受逮捕」寫成義務），甚至忘了提「不得兼職」、「利益迴避」這些細節，這都會讓分數被扣。所以這題的重點其實是：你記不記得清楚的條文，能不能正確分類來寫，只要掌握這點，就很容易拿高分。

3. 《相關考題》

- (1)試分析地方議員或代表行使職權過程中，可享有那些權利？又應履行那些義務？【96 薦升】
- (2)請說明我國地方立法機關(議會及代表會)之議員(代表)的權利保障和義務限制有那些？【102 身三】
- (3)擔任地方議員或代表擁有什麼權利？又應履行那些義務或行為規範？【104 高三】

4. 《命中特區》本班教材 志光出版社 書名：地方政府與政治 書編：2AH19

章節出處：第陸篇第二章，頁 6-71~85 作者：劉秀

【擬答】

地方居民代表決定公共事務，自應賦予其作為民意代表所應有之特權，俾得善盡表達民意及監督地方政府之職責，並避免政府違法濫權，以懲治犯罪之名行排除異己之實恣意逮

捕。但為避免發生官商勾結、分贓公共資源乃至假藉特權行不法行為，在某些方面應予限制或迴避。茲依題意分述如下：

(一)地方民代所享有的權利：

1. 言論免責權：依地方制度法第 50 條，地方立法機關開會時，地方民代對於有關會議事項所為之言論及表決，對外不負責任。但就無關會議事項所為顯然違法之言論，不在此限。
2. 不受逮捕權：依地方制度法第 51 條，地方民代除現行犯、通緝犯外，在會期內，非經地方立法機關之同意，不得逮捕或拘禁。
3. 支領費用權：依地方制度法第 52 條，地方民代得依法支領研究費等必要費用；在開會期間並得酌支出席費、交通費及膳食費。

(二)地方民代應履行的義務：

1. 禁止兼職：地方制度法第 53 條，地方民代不得兼任其他公務員、公私立各級學校專任教師或其他民選公職人員，亦不得兼任各該地方行政機關及其所屬機關、事業機構任何職務或名義。但法律、中央法規另有規定者，不在此限。
2. 申報財產：依公職人員財產申報法第 2 條第 1 項第 9 款及第 3 條規定，各級民意機關民意代表，應於就(到)職三個月內申報財產，每年並定期申報一次。
3. 遵守議事規範：依地方立法機關組織準則第 29 條，地方立法機關開會時，由會議主席維持議場秩序。如有違反議事規則或其他妨礙秩序之行為，會議主席得警告或制止，並得禁止其發言，其情節重大者，得付懲戒。懲戒方式則有口頭道歉、書面道歉、申誠、定期停止出席會議。
4. 履行競選承諾：地方民表必須履行競選時對選民之承諾及所提出之政見，否則依公職人員選舉罷免法第 75 條，就職滿一年後，即得由原選舉區選舉人向選舉委員會提出罷免案。
5. 遵守利益迴避：依《利益衝突迴避法》第 10 條，民意代表不得參與個人利益相關議案之審議及表決。此義務是為防止利益衝突，保障議事中立與公正，維持民眾對地方治理的信任。
6. 其他法律規定之義務：例如地方制度法第 79 條、第 80 條，不得具有相關法定情事，否則將面臨解職之監督，例如將戶籍遷出各該行政區域四個月以上。

綜上所述，地方民意代表在行使職權時，除享有各項法定保障外，亦須恪遵相關義務，尤其應注意利益迴避、不得兼職等規範，才能確保議事運作的公正性與民主治理的正當性，進一步提升地方自治品質與民眾信賴。

志光公職 成就幸福 最多考取生 共同選擇

公職路上 與你同行

 113 高考 一般民政 前三全包 狀元 尤○萱 榜眼 陳○萱 探花 劉○華	 113 普考 一般民政 前三全包 狀元 陳○銘 榜眼 李○翰 探花 施○柔	 113 高考 人事行政 前三佔二 榜眼 童 ○ 探花 曾○軒	 113 普考 一般行政 前三佔二 狀元 張○綾 探花 林○勳
---	---	---	---

★高考一般行政**狀元**趙○芝
★高考一般民政**狀元**李○誠
★高考人事行政**狀元**林 ○
★普考一般民政**狀元**余○岑

★普考人事行政**狀元**鍾○玲
★高考人事行政**榜眼**林○樺
★普考一般行政**榜眼**陳○貞
★普考一般民政**榜眼**李○誠

★高考人事行政**探花**陳○淳
★普考一般行政**探花**端○勳
★普考一般民政**探花**吳○誠
★普考人事行政**探花**林 ○

公職王歷屆試題 (114 普考)

乙、測驗題部分：(50 分)

- (C) 1. 依地方制度法之規定，下列何者不屬於地方自治團體之自治事項？
(A)工商輔導及管理 (B)文化資產保存
(C)兵役之徵集與召集 (D)殯葬設施之設置與管理
- (B) 2. 關於住民自治的意涵，下列敘述何者錯誤？
(A)地方自治團體之首長與民意代表應由自治區域內之人民依法選舉產生
(B)我國地方自治係基於水平權力分立，亦即住民自治
(C)為求因地制宜，宜由地方政府來處理其所經營事業機構有關事務
(D)實施地方自治仍可能存有中央與地方權限劃分不易的問題
- (C) 3. 依地方制度法之規定，關於地方居民之敘述，下列何者正確？
(A)居住於該地方自治團體之自然人，為該地方自治團體居民
(B)持有居留許可，居住於該地方自治團體之外國人，為地方自治團體居民
(C)為中華民國國民，且設籍在地方自治團體之地方自治區域內者，為地方自治團體居民
(D)為中華民國國民、設籍在地方自治團體之地方自治區域內，且年滿 20 歲者，為地方自治團體居民
- (A) 4. 依現行法規規定，下列何者屬直轄市法規？
(A)臺北市都市更新自治條例
(B)臺北市議會旁聽規則
(C)高雄市市立高級中等學校組織規程準則
(D)嘉義市建築管理自治條例
- (C) 5. 下列何者並非地方自治團體之特色？
(A)為具地域團體性質之公法人
(B)追求構成員之利益與公共利益
(C)須達一定土地面積作為其行使自治權之地域範圍
(D)設籍民眾係當然加入
- (D) 6. 地方制度法對地方行政首長與地方議員監督之規定，下列何者錯誤？
(A)依刑事訴訟程序被羈押者，停止職務
(B)戶籍遷出行政區 4 個月以上者，解除職務
(C)罹患重病，不能執行職務 1 年以上，解除職務
(D)議員當屆未出席定期會累積達 2 次者，解除職權
- (B) 7. 縣長甲因收受廠商鉅額回扣，遭檢察官以涉犯貪污罪起訴。內政部應於何時停止其職務？
(A)起訴時立即執行 (B)一審判處有期徒刑以上之刑時
(C)二審判處有期徒刑以上之刑時 (D)終局判決確定時
- (B) 8. 臺北市市長對於下列何者，並不具有完整之人事任免權，而須依專屬人事管理法律任免之？
(A)臺北市政府研究發展考核委員會主任委員
(B)臺北市政府主計處處長
(C)臺北市政府財政局局長
(D)臺北市政府客家事務委員會主任委員
- (D) 9. 縣議員甲為通緝犯，是否享有不受逮捕之權利？
(A)在縣議會會期中，甲享有絕對不受逮捕之權利
(B)在縣議會會期中，若縣議會同意逮捕甲，甲即無不受逮捕之權利

公職王歷屆試題 (114 普考)

- (C)在縣議會會期中，若縣議會議長同意逮捕甲，甲即無不受逮捕之權利
(D)甲並無不受逮捕之權利
- (B) 10. 地方政府設有民選行政首長且單位主管由議會任命，最屬於何種類型的地方政府？
(A)強市長制 (B)弱市長制 (C)議會制 (D)議會經理制
- (A) 11. 直轄市議會、縣(市)議會、鄉(鎮、市)民代表會每年召開定期會與必要時延會、臨時會的次數及日數均有法律規範上限，但在下列何種情況下容許超過法定上限次數召開臨時會？
(A)休會期間收到直轄市政府、縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所移請覆議案
(B)休會期間遇有議員或代表遭到逮捕或拘禁
(C)年度預算無法依原訂會議期程審畢
(D)因應民眾連署請願或地方政府突發重大事件請求
- (C) 12. 有關縣(市)政府與縣(市)議會間關係之敘述，下列何者錯誤？
(A)議會開會時，縣(市)長應提出施政報告並備質詢
(B)議會開會時，縣(市)政府局處長須就主管業務提出報告並備質詢
(C)議會開會時，副縣(市)長及縣(市)政府正副秘書長均應列席接受質詢
(D)縣(市)長於議會總質詢期間倘有重大原因必須缺席，應先與議會溝通協商或請假取得同意
- (B) 13. 甲為A直轄市市長，在任期中，因登記成為總統選舉候選人，表示將辭去市長職務。關於甲之辭職，下列敘述何者正確？
(A)應以書面向行政院提出，自辭職書面送達行政院時生效
(B)應以書面向行政院提出並經核准，自核准辭職日生效
(C)應以書面向中央選舉委員會提出，自辭職書面送達中央選舉委員會時生效
(D)應以書面向中央選舉委員會提出並經核准，自核准辭職日生效
- (D) 14. 在現代行政區劃的調整實務中，下列何者不是主要的考量因素？
(A)地方團結性 (B)歷史文化背景 (C)國土規劃需求 (D)學校的數量
- (A) 15. 有關各國地方自治發展趨勢與潮流，下列敘述何者錯誤？
(A)地方主義不足因應當前緊張詭譎的世界局勢，中央集權搭配地方分權措施乃成為主流價值
(B)為貫徹以民眾需求為中心的地方自治理念，地方公民在公共政策決策過程中的參與地位日益提升
(C)以分權化自主化之思維加強授能與課責，提高地方自治團體的自主性，建立小而能的企業型政府
(D)我國地方自治從以政府為中心的府際關係時代，轉變成以公民社會為中心的公私夥伴時代
- (D) 16. 有關頭份鎮改制為頭份市，其辦理程序如何？
(A)經鎮民公民投票通過後由鎮公所報縣政府核定
(B)由鎮公所報請縣政府轉報內政部核定
(C)由鎮公所提請鎮民代表會通過後辦理
(D)由鎮公所提請鎮民代表會通過後報縣政府核定
- (B) 17. 一般認為那種社區總體營造模式最能建構出符合民眾期待的社區？
(A)自上而下模式 (B)自下而上模式 (C)委外經營模式 (D)技術驅動模式

公職王歷屆試題 (114 普考)

- (C) 18. 下列何者非屬於地方自治團體的財政收入？
(A)戶政、地政之登記規費 (B)地價稅、房屋稅、使用牌照稅
(C)營利事業所得稅 (D)營建工程之空氣污染防治費
- (D) 19. 依地方制度法規定，甲縣建築物施工管理辦法發布後函報中央主管機關，若有抵觸法律部分，中央主管機關應如何處理？
(A)不予核定 (B)退請重行研酌 (C)不予備查 (D)函告無效
- (C) 20. 依地方制度法第 68 條規定，直轄市、縣(市)之預算收支如有差短時，不得以下列何者彌平之？
(A)發行公債 (B)借款 (C)一般補助款 (D)移用以前年度歲計賸餘
- (D) 21. 綜合世界銀行與聯合國環境規劃署之定義，下列何者非屬於地方治理之核心概念？
(A)分權化 (B)課責性 (C)回應性 (D)權威性
- (B) 22. 依現行法規定，村(里)長之選舉，下列敘述何者錯誤？
(A)村(里)長由村(里)民依公職人員選舉罷免法選舉之，任期 4 年
(B)村(里)長連選得連任一次
(C)村(里)長候選人須年滿 23 歲並應在其行使選舉權之選舉區登記為公職人員候選人
(D)村(里)長就職未滿 1 年者，不得罷免
- (A) 23. 關於村(里)之敘述，下列何者正確？
(A)村(里)長為無給職 (B)村(里)長之選舉，有連任次數限制
(C)村(里)為地方自治團體 (D)村(里)民大會為村(里)之立法機關
- (B) 24. 依據地方制度法，下列何者屬於原住民自治範疇？
(A)國防與外交 (B)教育與文化 (C)貨幣政策 (D)財政政策
- (D) 25. 依地方制度法規定，關於事權爭議之敘述，下列何者正確？
(A)新北市與基隆市間，事權發生爭議時，由內政部會同中央各該主管機關解決之
(B)苗栗縣與新竹縣間，事權發生爭議時，由內政部會同中央各該主管機關解決之
(C)南投市與草屯鎮間，事權發生爭議時，由內政部會同南投縣政府解決之
(D)嘉義市與嘉義縣間，事權發生爭議時，由中央各該主管機關解決之

數十萬考生
金榜題名



上榜需要的課 志光一定有

課程依不同階段設計
完備上榜所需各項能力

win 5大階段課 鞏固上榜力

step 1 預3-5月開課	step 2 預6-7月開課	step 3 預3-4月開課	step 4 預4月開課	step 5 預5-6月開課
基礎班	正規班	題庫班	奪榜特訓班	總複習班
正規課前導讀 快速進入狀況 建立邏輯架構 奠定基礎概念	循序漸進教學 累積上榜實力 名師團隊授課 考試命中核心	精選試題詳解 增進解題思維 傳授解題技巧 增強答題能力	考前密集訓練 開發上榜潛能 十大課程特色 科科都變強科	考前精華重點 快速複習得分 補充最新時事 掌握關鍵考點