

114 年公務人員普通考試試題

類 科：一般行政

科 目：政治學概要

韓菲老師解題

甲、申論題部分:(50 分)

一、在當代政治環境中，傳統的「權威」來源正面臨數位資訊流通與公民意識抬頭的挑戰。請說明「權力」、「權威」、「正當性」三者之間的關係，並分析在臺灣近年抗議運動或網路政治參與中，政府如何重建其統治的正當性基礎。(25 分)

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★★★
2. 《破題關鍵》(1)「權力」、「權威」、「正當性」三者之定義與其間的「關係」。(2)先說明台灣近年社會運動與網路政治參與的興起，突顯出傳統統治正當性的危機，再進一步探討政府重建其統治正當性基礎的「作法」。
3. 《使用法條》or《使用學說》「權力」、「權威」、「正當性」三者之定義、關係與民主「治理」。
4. 《命中特區》(韓菲，114 高普特考/政治學)/第 1 冊/P20-21)

【擬答】

(一)「權力」、「權威」、「正當性」三者之間的關係：

1. 正當性的意涵：

- (1)民眾覺得政府之統治是正當的且應該服從。
- (2)政治體系內的人願意接受統治的信念與效力。
- (3)被治者願意將服從視為義務。
- (4)權力的運用受到被治者的認可。

2. 權力的意涵：

- (1)為個人或國家的追求目標。
- (2)作為影響力與資源的內容與多寡的度量尺度。
- (3)為政治鬥爭的結果。
- (4)一種「宰制」與「被宰制」關係的表述。

3. 權威的意涵：

- (1)政治領袖可運用權力之能力。
- (2)具有影響他人的能力而且具有行使這種能力的資格。
- (3)權威是權力與正當性二種概念的集合。

4. 相互關係分析：

- (1)正當性與權威：正當性是權威的基礎。當權力被認為正當時，就轉化為權威。
- (2)權力與權威：權力是影響他人行動的能力，而權威則是被認可的權力。權力若沒有被視為正當，可能會引發反抗；沒有正當性的權力難以長期維持，因為缺乏公眾的支持和認可。
- (3)權威與正當性：政治運作需要正當性來確保政策和決策能夠被接受和執行。正當性不僅支持政治權威，還有助於穩定政治秩序。
- (4)正當性是政治、權力和權威之間的關鍵聯結。其不僅能強化政府的權威，使政策更易被接受，還能鞏固政治穩定，防止內部動盪。
- (5)權力未必合法（如獨裁者），權威需社會認同（如民選總統），正當性的高低影響權威穩

定性，權威穩定則可增強權力行使的效率。

(二)政府針對近年抗議運動或網路政治之參與，重建其統治正當性基礎的作法：

在現代民主社會中，政府統治的正當性是維繫公民服從與政權穩定的關鍵。當政府的行為或政策得到廣泛支持和認可時，即便面臨挑戰，也能保持穩定。反之，若正當性缺失，可能導致權威崩解，民心疏離。台灣近年社會運動與網路政治參與的興起，突顯出傳統統治正當性的危機，茲說明政府針對近年抗議運動或網路政治之參與，重建其統治正當性基礎的作法：

1. 重視程序正當性：

從社會運動的角度觀之，2014 年太陽花運動說明了民眾對《服貿協議》審議程序之強烈質疑，反映代議制度與公民期待間的可能落差。政府為回應訴求，推動《兩岸協議監督條例》草案，並在後續政策中納入更多審議與聽證機制，以落實「公開透明、人民參與、國會監督」原則，試圖強化決策的公開性與正當程序，恢復民主機制的信賴基礎。

2. 強化資訊公開與透明治理：

在數位科技高度發展的今日，網路政治參與成為公民監督與公共討論的主要途徑之一。相較於傳統的投票、陳情等形式，網路政治參與之即時性、匿名性、擴散性...等特性，使得政府在統治過程中更容易遭遇正當性危機。面對此一趨勢，政府需透過制度與技術並進的方式，積極回應，方能重建其統治的正當性基礎。例如，建立「政府資料開放平台」、「審議民主（例如：參與式預算）」.....等措施，使公民能即時取得政策制定與執行之資料，以減少「黑箱決策」的疑慮。

3. 推動開放政府與協作治理；

如舉辦「開放資料黑客松」、「公民科技論壇」.....，與民間科技社群協作，將公民意見納入政策形成過程，實踐「開放決策」。

4. 提升回應速度：

運用社群媒體與即時通訊平台，如 LINE 官方帳號、Facebook 粉專、疾管署簡訊.....等方式，即時回應疫情、災害.....等事件，降低誤解與不信任擴散的可能。

5. 強化數位韌性：

面對假訊息與網路輿論攻擊，建立事實查核機制、設立「假訊息澄清專區」，以維護資訊正確性與公信力，防止統治合法性遭受輿論侵蝕。

總結而言，統治「正當性」是一種需要不斷重建與維護的政治資源。面對民間抗議與網路輿論壓力，政府唯有重建其統治正當性，方能使政策更易被接受，並鞏固民主政治。

【解題關鍵】

1. 《考題難易》★★★★
2. 《破題關鍵》選舉制度會透過機械效果和心理效果共同影響政黨體系的發展。
3. 《使用法條》or《使用學說》(1)選舉制度與政黨制度之關係(2)選舉制度如何透過機械效果和心理效果共同影響政黨體系的發展。
4. 《命中特區》(韓菲, 114 高普特考/政治學)/第 4 冊/P145-146)

【擬答】

杜瓦傑法則 (Duverger's Law) 是法國政治學者杜瓦傑 (Maurice Duverger) 在研究選舉制度與政黨制度之關係時所提出的重要理論。他認為, 選舉制度對政黨數量與型態具有決定性的影響, 是政黨體系形成的重要制度性因素。以下說明其理論要旨:

(一)杜瓦傑在其著作《政黨制度》中, 提出了一個被稱為「選舉制度對政黨制度的影響」的論點。他認為, 選舉制度對政黨制度有深遠的影響, 其中兩個主要的原因為:

1. 制度因素: 不同的選舉制度會對政黨產生不同的刺激作用, 進而影響政黨制度的形成。例如, 單議席選區制度有助於兩大黨制的形成, 而比例代表制度有助於多黨制的形成。
2. 心理因素: 選民在投票時會根據不同的選舉制度, 採取不同的策略。例如, 如果是單議席選區制度, 選民可能會因為擔心浪費票而選擇投給兩大黨之一, 而不是支持其他小黨。

(二)基於以上兩個因素, 杜瓦傑提出了三個主要的結論:

1. 普通多數及一次投票制度造成兩黨制。在兩大黨制下, 兩個主要政黨會透過政策調整來吸納中間派選民的支持。
2. 比例代表制往往形成多黨制。
3. 兩輪決選造成多黨制, 但各黨之間往往結成聯合陣線。多黨制下, 政黨之間的合作和聯盟非常重要, 而這種合作和聯盟往往是基於意識形態和政策利益的結合。

(三)事實上, 僅僅改革選舉制度並不足以產生新的政黨, 因為政黨是社會力量之反映, 不能僅靠一紙法令便可出現。我們也可以斷言: 選舉制度與政黨制度之間的關係, 不是機械化或必然性質。即某一種選舉制度未必產生某一種政黨制度; 其只不過是使得該政黨制較容易出現罷了。杜瓦傑指出選舉制度會透過機械效果 (mechanical effect) 和心理效果 (psychological effect) 共同影響政黨體系的發展。以下說明這兩種效果的意義及其運作方式:

1. 機械效果 (Mechanical Effect):

機械效果是選舉制度對政黨體系的直接且具結構性的影響, 主要與選票如何轉化為席次的規則有關。其包括:

- (1)不同的選舉制度對選票的轉換方式不同, 直接影響政黨的選舉表現, 特別是小黨或新興政黨的生存能力。
- (2)在多數制 (如單一選區相對多數制) 中, 小黨往往無法有效將選票轉化為議會席次, 因為只有得票最多的政黨或候選人能獲勝 (贏者全拿)。
- (3)在比例代表制下, 席次分配與得票率相對接近, 因此小黨更容易在選舉中生存。
- (4)影響: 多數制傾向於形成兩黨制, 因為選舉結果機械性地排擠了小黨。比例代表制則容易形成多黨制, 因為小黨也能分得一定比例的席次。

2. 心理效果 (Psychological Effect):

心理效果是指選民和政治精英對選舉制度的預期及行為反應, 屬於間接的影響:

- (1)選民會基於對選舉制度結果的預期來調整自己的投票行為。他們傾向於避免「浪費選票」, 因此會將選票投給有更大勝選機會的主要政黨或候選人, 而非支持小黨或弱勢候

選人。

(2)政治菁英也會考慮選舉制度的影響，選擇加入大黨或與其他小黨聯盟以增加勝選機會。

(3)影響：在多數制下，小黨和選民預期其成功機率低，可能策略性投票（strategic voting）給大黨，進一步加劇小黨的弱勢。在比例代表制下，選民不必擔心浪費選票，因而更傾向支持理念接近的小黨，導致多黨競爭的格局。

3.機械效果與心理效果往往相互強化，共同塑造政黨體系：

(1)多數制：機械效果直接排擠小黨，心理效果則促使選民和政治菁英遠離小黨，形成穩定的兩黨制。

(2)比例代表制：機械效果對小黨更友善，心理效果也鼓勵選民和政治菁英支持小黨，導致多黨制的形成。

綜合而言，機械效果是選舉結果的結構性影響，直接影響小黨的生存能力。心理效果則是選民與政治菁英對選舉制度的行為反應，進一步鞏固選舉制度的影響。杜瓦傑法則在現實中獲得部分印證，例如美國採用單一選區制，呈現穩定的兩大黨制；德國與瑞典等比例代表制國家則展現多黨競爭格局。不過，學界也注意到此法則並非絕對。因此，後人更傾向將杜瓦傑法則視為一項「傾向性法則」（tendency law）而非絕對規則。



15年輔考經驗
是第1也是唯1



志光高普考 奪榜特訓班

科科變強科 進步超神速
高強度訓練 拉分超有感

十大課程特色 就是要找有上榜決心的您

完整規劃、嚴格執行

全真模考

申論指導

按表操課

弱科加強

課業諮詢

全面檢視

佳作觀摩

選擇精熟

集中管理

固定劃位



高普考一般行政
雙料金榜

林○昌
同學推薦

非常建議要參加奪榜特訓班，越接近考試其實越慌張，考前3個月都會規劃每天以及每個時間點要進行的內容，按照進度持續複習，每天都一定會安排考試，可以快速的強化觀念。

乙、選擇題部分：(50 分)

- (B) 1. 極權獨裁(totalitarian dictatorship)是 20 世紀後出現的一個特殊統治型態，它與過去君主專制的獨裁政府完全不同。下列敘述何者不是弗里德里西(Friedrich)與布里辛斯基(Brzezinski)所匯整的極權獨裁特徵？
- (A)黨控制軍隊 (B)沒有主導性的官方意識形態
(C)秘密警察 (D)實行計畫經濟
- (C) 2. 關於第三波民主化的敘述，下列何者錯誤？
- (A)最早出現在南歐的葡萄牙與西班牙
(B)始於 1970 年代
(C)並未出現在非洲國家
(D)包括蘇聯的解體與東歐國家的民主化
- (B) 3. 目前絕大部分國家均禁止種族歧視，但它仍不時發生於國際社會。下列何種國家具體執行種族歧視政策？
- (A)福利國家 (B)法西斯國家 (C)共產國家 (D)民主國家
- (C) 4. 各國對於行政機關與立法機關的相互職責有不同的設計，產生了總統制與內閣制。下列何者最能突顯美國總統制與英國內閣制的差異？
- (A)國家元首的產生方式 (B)國會的上議院議員，可以修改下議院提出的法案
(C)立法與行政部門的分立 (D)國會的多數黨為執政黨
- (C) 5. 對於威權主義和極權主義的差異，下列敘述何者錯誤？
- (A)威權主義不以強烈的意識形態為號召，極權主義則具有無孔不入的意識形態
(B)威權主義可以容許多個政黨存在，極權主義則只容許單一政黨
(C)威權主義主張最大限度的言論自由，反對新聞審查，極權主義則由國家壟斷大眾媒體
(D)威權主義在經濟、社會、宗教、文化及家庭事務上留有個人處理空間，但極權主義則由國家全面掌握
- (D) 6. 下列何者不是民族主義的特質？
- (A)強調民族間的彼此差異
(B)民主是最高的集體歸屬認同
(C)民族具有政治上的獨立與充分自治
(D)民族主義追求世界和平
- (C) 7. 關於民主與人權的關係，下列何者錯誤？
- (A)民主為保障人權所不可缺少的制度
(B)公民權是民主政治實踐的重要條件
(C)雅典民主制度中公民不分性別階級皆享有平等參政權
(D)多數決的民主制度可能傷害少數群體的權利
- (D) 8. 依照我國公布的「國民法官法」關於國民參與審判制度的敘述，下列何者錯誤？
- (A)被抽選為國民法官的民眾，原則上不能拒絕
(B)國民參審法庭由職業法官 3 名與國民法官 6 名共同組成
(C)世界各國的國民參與審判制度中，採行陪審制的國家是由職業法官單獨決定量刑
(D)我國的國民參與審判制度屬於陪審制
- (A) 9. 有關社會主義的敘述，下列何者錯誤？
- (A)社會資源應該根據對社會的貢獻作為分配的依據
(B)人是社會的創造物，具有休戚與共的精神

- (C)社會主義具有平等主義的精神
(D)社會主義的主張，可以追溯至古希臘時期思想家柏拉圖
- (D) 10. 韋伯(M.Weber)所定義的合法理性型權威，可能產生何種隱憂？
(A)難以抑制或侷限在位者的職權 (B)社會大眾盲目崇拜與服從掌權者
(C)父權主義 (D)官僚組織的蔓延擴大
- (C) 11. 憲政主義(constitutionalism)是當代民主政治運作的基礎，有限政府(limited government)是其中的一項重要內涵。下列何項敘述最符合有限政府的概念？
(A)政府規模不應該過大，避免過多冗員，也可提升政府效能
(B)政府應避免浪費預算，以及使民眾過於依賴政府
(C)藉由制度上的設計來達到限制政府權力，保障人民權利之目的
(D)民選政治人物任期予以限制，避免權力集中少數人
- (D) 12. 關於政治文化研究的重要著作之敘述，下列何者正確？
(A)白魯洵(L.Pye)研究那些因素影響義大利地方政方政府施政表現，發現政治制度是最重要的因素
(B)阿蒙(G.Almond)與佛巴(S.Verba)在其著作「基督教倫理與資本主義精神」一書強調經濟發展對價值觀念的影響
(C)韋伯(M.Weber)以調查研究法針對美國、英國、西德、義大利、墨西哥五個國家的公民文化，發現西德民眾最積極參與社區事務
(D)英格哈特(R.Inglehart)的研究發現，當一個社會的經濟狀況良好，物質生活無虞後，人民的價值觀可能改變，轉而強調尊嚴與自我實踐的重要性
- (C) 13. 道爾(R.Dahl)曾定義一個多元政體需具備 7 項條件，下列何者不在其列？
(A)新聞自由 (B)普遍選舉權 (C)自由市場 (D)言論自由
- (D) 14. 有關剛性憲法與柔性憲法的分類，下列敘述何者錯誤？
(A)此種分類是由英國學者戴雪(A.V.Dicey)所提出
(B)剛性憲法指的是憲法必須經由特殊程序才能修改，不同於一般法律的修改程序
(C)從各國憲法變遷的實務經驗來看，剛性與柔性的分類並不完全準確
(D)憲法修改若須經由公民投票通過，即屬於柔性憲法

志光公職 成就幸福

最多考取生 共同選擇



公職路上 與你同行

 113高考 一般民政 前三全包 狀元 尤○萱 榜眼 陳○萱 探花 劉○華	 113普考 一般民政 前三全包 狀元 陳○銘 榜眼 李○翰 探花 施○柔	 113高考 人事行政 前三佔二 榜眼 童 ○ 探花 曾○軒	 113普考 一般行政 前三佔二 狀元 張○綾 探花 林○勳
--	--	--	--

★高考一般行政狀元趙○芝
★高考一般民政狀元李○誠
★高考人事行政狀元林 ○
★普考一般民政狀元余○岑

★普考人事行政狀元鍾○玲
★高考人事行政榜眼林○樺
★普考一般行政榜眼陳○貞
★普考一般民政榜眼李○誠

★高考人事行政探花陳○淳
★普考一般行政探花端○勤
★普考一般民政探花吳○誠
★普考人事行政探花林 ○

- (A) 15. 憲政主義中關於有限政府的核心精神與描述，下列何者錯誤？
(A)強調行政立法的權力融合
(B)三權分立是常見的類型
(C)目的是為了防止國家機器濫權
(D)可分為中央與地方的分權與自治
- (B) 16. 有關議會內閣制的敘述，下列何者錯誤？
(A)行政立法兩權的關係為權力融合
(B)具有二元民意，強調分立制衡
(C)通常具有倒閣與解散國會的設計
(D)行政首長任期不固定
- (C) 17. 有關我國立法院之敘述，下列何者錯誤？
(A)有立法權而無立法調查權 (B)屬於單一國會制
(C)有預算議決與審計權 (D)可對行政院院長提出不信任案
- (D) 18. 下列何者非屬我國司法權的範圍？
(A)民事與刑事訴訟的審判權
(B)司法院院長與副院長行使的司法行政權
(C)針對憲法與法律命令的解釋權
(D)針對中央及地方公務人員的彈劾權
- (A) 19. 選民甲認為他的工作收入比4年前更好，所以決定再投票給執政黨，這符合那一種投票行為理論？
(A)回溯性投票 (B)分裂性投票 (C)前瞻性投票 (D)策略性投票
- (D) 20. 一位大學生關心的公共政策是就業相關議題，到成家生子後，關心的是社會福利議題，最可能是下列何種原因造成？
(A)居住地區 (B)教育 (C)健康 (D)生涯轉變
- (C) 21. 有關政治文化的敘述，下列何者錯誤？
(A)是人們的心理取向
(B)透露人們在信仰、符號和價值等不同層面的取向
(C)類似民意對當前特定政策和問題的反應
(D)1970 與 1980 年代隨著行為主義影響力的式微，政治文化的研究曾經衰退
- (A) 22. 下列何者非行政權的內涵？
(A)預算審查 (B)執行國家法令
(C)決定施政方向與研擬施政計畫 (D)組織並管理行政體系
- (C) 23. 關於利益團體與政黨的敘述，下列何者錯誤？
(A)利益團體與政黨都試圖影響公共政策
(B)政黨黨員來自不同背景，利益團體的成員通常同質性較高
(C)利益團體只與特定政黨互動
(D)政黨目標是贏得選舉，利益團體則是制定特定政策
- (A) 24. 有關於政治發展的理解，下列何者正確？
(A)政治發展是政治演變的過程
(B)政治發展的途徑是單一的
(C)政治文化不會影響政治發展
(D)政治發展與政治制度的建立無關

- (C) 25. 政黨常針對特定議題提供相關資訊與知識，來形塑民眾的政治態度，係屬於政黨的何種功能？
- (A)利益匯集與表達 (B)組織與監督政府
(C)政治社會化 (D)政治人才甄補

志光公職
成就幸福



量身規劃的課 志光更有

依學習需求選擇適合班別
上榜專業課程我們全都有

超強
自由選

超強班

面授/視訊/函授 自由選

第一年自由選，面授或視訊或雲端函授課程
第二年升級，面授/視訊考取班或函授年度正規班

考取
安心上

考取班

一次繳費，輔導至考取
課程完整循環，首年考取即頒發獎學金

高分
三合一

高分年度班

正規班+題庫班+總複習
加選題庫班，達深入學習之效

年度
一加一

年度班

正規班+總複習
完整年度課程，配合重要考點

二年
充足學

二年班

兩年 完整正規班+總複習
兩年完整課程從容應考

每年萬名上榜生



致勝關鍵!

志光公職 成就幸福

5大輔考升級 x 模考業界唯一

1 申論升級

強化論述力
解鎖高分密碼!



考試不怕遇到難題
讓你的申論表達
更有力!

2 練題升級

全方位測驗
實戰力MAX!



考場如戰場，提前
適應才能發揮
最佳實力!

3 知識升級

最新重點，考前
衝刺最佳後援!



集結名師、上榜生
智慧，讓你的學習
力大開!

4 解惑升級

考生聯盟集結
考試不孤單!



找到你的考試盟友
備考更有動力!

5 情報升級

即時掌握考情
戰略制勝!



資訊就是武器，
讓你快人一步!



升級不是選項，是標配!

只有我們，做到這麼完整!

掃我看更多

